



# COMUNE DI CAIVANO

## CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI

### VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

#### N° 292 del 30/12/2022

#### OGGETTO: APPROVAZIONE PRELIMINARE PIANO URBANISTICO COMUNALE E RAPPORTO PRELIMINARE VAS

L'anno duemilaventidue addi trenta del mese di Dicembre alle ore 13:53, nella sede del Comune di Caivano, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge e dallo Statuto, si è riunita sotto la presidenza del Il Sindaco Vincenzo Falco la Giunta Comunale. Partecipa all'adunanza ed è incaricato della redazione del presente verbale il Segretario Generale Dott. Carmine Testa.

Intervengono i Signori:

N°	Qualifica	Nome	Presente	Assente
<u>1</u>	FALCO VINCENZO	Sindaco	X	
<u>2</u>	ANTONELLI TONIA	Vice Sindaco	X	
<u>3</u>	BERVICATO MARIA GIUSEPPINA	Assessore		X
<u>4</u>	PELUSO CARMINE	Assessore	X	
<u>5</u>	MENNILLO PASQUALE	Assessore	X	
<u>6</u>	ARIEMMA PIERINA	Assessore	X	
<u>7</u>	DELLA ROCCA ARCANGELO	Assessore	X	
<u>8</u>	DONESI MARIA	Assessore	X	

PRESENTI: 7

ASSENTI: 1

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale a trattare il seguente argomento:

**OGGETTO: APPROVAZIONE PRELIMINARE PIANO URBANISTICO COMUNALE  
E RAPPORTO PRELIMINARE VAS**

**PREMESSO CHE :**

- con delibera di Consiglio Comunale n.44 del 07/05/2013 si approvavano gli indirizzi programmatici del redigendo PUC ;
- con delibera di G.M. N. 212 del 29.10.2021 è stato ridefinito l'incarico alla PICA CIAMARRA ASSOCIATI PCA int s.r.l con sede in Napoli alla via Posillipo 176, per la redazione del PUC e atti annessi ;
- con delibera di Consiglio Comunale n.14 del 18/2/2021, in considerazione della nascita della Città Metropolitana e delle dinamiche territoriali sopravvenute, si è provveduto alla riconsiderazione e ridefinizione degli indirizzi di cui alla Delibera n.44 del 7 maggio 2013, stabilendo , in particolare, che:
  - I temi richiamati dalla delibera del 2013 devono essere riconsiderati rispetto al nuovo scenario territoriale e metropolitano, anche alla luce dei cambiamenti emersi in questo passaggio temporale cruciale dettato dalla pandemia e soprattutto alla luce dei temi prioritari ambientali di: tutela delle risorse, sostenibilità energetica e ambientale e urgenze derivanti dalle emergenze climatiche.
  - Le ricadute di questi grandi temi devono essere riscontrabili in una qualità dello spazio pubblico urbano, inteso come rete di spazi pubblici esistenti e di progetto che permea l'intero tessuto urbano e consente l'intreccio e la sovrapposizione di attrezzature di diverse scale in dialogo costante.
  - Questa rete, se riferita ai sistemi di mobilità sostenibile e alternativa e alla creazione di nuove connessioni con le infrastrutture che attraversano o lambiscono il territorio di Caivano (AV, ...) , possono dare forma alla "città dei 5 minuti" e consentire alle sue parti di rafforzarsi nello specifico carattere identitario. Sistemi di mobilità alternativa, interni al territorio di Caivano ma connessi con le reti e i nodi di trasporto limitrofi, potranno consentire una progressiva riduzione dell'uso del mezzo privato anche grazie al ricorso al trasporto pubblico, inserito in una visione di scala vasta.
- in data 11 novembre 2021 è stata sottoscritta tra il Comune ed il progettista la convenzione d'incarico;

- in data 2 dicembre 2021 al n. di protocollo generale 33279 è stato acquisito il preliminare del PUC , redatto dal progettista incaricato PICA CIAMARRA

**Preliminare PUC Caivano\_elenco elaborati**

**QC. Quadro Conoscitivo**

QC1	<b>inquadramento territoriale</b>	<b>1/25.000</b>
QC2	<b>Attuazione degli strumenti urbanistici vigenti</b>	<b>1/10.000</b>
QC3	<b>La rete delle infrastrutture esistenti</b>	<b>1/10.000</b>
QC4	<b>L'uso e assetto storico del territorio</b>	<b>1/10.000</b>
QC5	<b>Ambiente e paesaggio: criticità e risorse</b>	<b>1/10.000</b>
QC6	<b>Gli assetti fisici, funzionali e produttivi del territorio</b>	<b>1/10.000</b>
QC7.1	<b>Attrezzature e standard</b>	<b>1/10.000</b>
QC7.2	<b>Attrezzature e standard</b>	<b>1/ 5.000</b>
QC8	<b>Proprietà e beni pubblici</b>	<b>1/10.000</b>
QC9	<b>La carta unica del territorio: vincoli, tutele e vulnerabilità</b>	<b>1/10.000</b>

**Preliminare di PUC**

**DOCUMENTO STRATEGICO**

DS	<b>Trasformabilità ambientale ed insediativa del territorio comunale</b>	<b>1/10.000</b>
DS R	<b>Relazione</b>	<i>Obiettivi generali, scelte di tutela e valorizzazione, obiettivi quantitativi</i>
DS Rc	<b>Relazione di coerenza</b>	<i>con gli obiettivi di PTR, PTCP, piani sovraordinati e di settore VAS</i>
RP	<b>Rapporto Preliminare Ambientale</b>	

ASSOCIATI -PCAint srl, costituito dai seguenti elaborati:

- con delibera N° 244 del 03\12\21 la Giunta Comunale di Caivano prendeva atto della consegna degli elaborati costituenti il preliminare di PUC da parte della società “Pica Ciamarra associati PCA INT s.r.l.”
- sul sito web del Comune veniva data notizia dell’avvenuta presentazione del preliminare da parte del progettista incaricato con la contestuale pubblicazione di tutti i relativi elaborati ;
- con delibera N° 256 del 28/12/2021 la giunta comunale ha individuato l’architetto pianificatore dott. Andrea Costabile quale Autorità competente in materia di VAS;
- in data 28/03/2022 con protocollo N° 10421 l’autorità procedente nel settore della pianificazione urbanistica trasmetteva alla autorità competente l’istanza di valutazione per il PUC preliminare con allegati i relativi elaborati e di cui alla delibera di Giunta Comunale N° 244/2021;
- con nota prot. N°10426 del 28/03/2022, l’autorità competente convocava l’incontro per l’individualizzazione degli SCA (soggetti competenti ambientali) per il giorno 04/04/2022;
- conseguentemente, il giorno 4 del mese di aprile l’autorità procedente e competente si sono riuniti ed hanno redatto un apposito verbale individuando i soggetti in materia ambientale (SCA) e indicando gli elaborati da trasmettere ai diversi Enti per l’espressione del relativo parere;
- di tanto veniva data notizia sul sito web del Comune con la pubblicazione del

suddetto verbale ;

- in pari data l'autorità procedente ha trasmesso gli elaborati del piano urbanistico comunale in uno al rapporto preliminare ambientale agli SCA, fissando il termine per i pareri di competenza in giorni 30;
- inoltre, veniva altresì pubblicato sul sito web dell'Ente l' avviso pubblico con cui si dava atto dell' avvio della procedura VAS ;
- l'Autorità procedente, nel nome del responsabile del Settore/ Servizio della Pianificazione Urbanistica, con propria nota prot. n°15868 del 16/05/2020 comunicava che, ai sensi dell'art. 5.1 di cui alla D.G.R. n. 203 del 5/3/2010 recante “Indirizzi Operativi e Procedurali per lo svolgimento della V.A.S. in Regione Campania”, sulla base delle note trasmesse dall'Ufficio Protocollo, che entro il termine dell'09/05/2022, avevano espresso il proprio parere i seguenti enti:
  - 1) Giunta Regionale della Campania Direzione Generale per Ciclo Integrato delle acque e dei rifiuti, Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali nota prot. 0231179 del 03/05/2022 acquisita al protocollo generale col n. 14207 del 03/05/2022;
  - 2) Giunta Regionale della Campania Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile U.O.D. Genio Civile di Napoli – Presidio Protezione Civile nota prot. 0217150 del 26/04/2022 acquisita al protocollo generale col n. 13158 del 26/04/2022;
  - 3) Giunta Regionale della Campania Direzione Generale per l'Ambiente e l'Ecosistema nota prot.0213564 del 21/04/2022 acquisita al protocollo generale col n.13149 del 26/04/2022;
- successivamente, alla predetta nota del 16/05/2020, l'autorità procedente ha comunicato e trasmesso, altresì, per ogni valutazione all'autorità competente, la nota dell'ASL NAPOLI 2 NORD prot. 18952 del 28/04/2022 pure pervenuta al protocollo generale del Comune di Caivano, ed acquisita al N. 18952 , ad oggetto “ parere per il rapporto preliminare PUC “;
- che in data 12/10/2022 con nota prot. n° 0032496 l'autorità competente ha trasmesso la dovuta relazione istruttoria VAS al PUC preliminare redatto dallo studio “PICA CIAMARRA” riassuntiva della procedura e delle determinazioni sui contenuti di carattere ambientale che la redigendo pianificazione strutturale ed operativa dovrà contenere ribadendo che:
  - a) Il Piano Urbanistico – preliminare - del Comune di Caivano risulta ricognitivo e in linea con gli obiettivi della Legge Regionale e coerente a quanto previsto dal PTR, PTCP, Piano Assetto Idrogeologico della Campania Centrale.

- b) La natura del PUC, nella sua formulazione attuale, riduce la possibilità di insorgenza di effetti ambientali negativi sull'ambiente. Ciò nonostante la valutazione degli impatti è stata condotta introducendo le necessarie misure di mitigazione e compensazione, in particolare, demandando alla Pianificazione Strutturale ed operativa le modalità di perseguimento degli obiettivi di miglioramento indicati e riqualificazione assunta a seguito dell'indagine sulle criticità delle diverse componenti ambientali.
- c) Il PUC di Caivano si connota, per indirizzi strategici propri e per necessaria coerenza con la normativa e la programmazione sovraordinate, come uno strumento di governo del territorio in chiave sostenibile.
- d) L'analisi svolta nel rapporto ambientale ha tenuto conto:
- a) **dello stato attuale dell'ambiente**, attraverso una *puntuale analisi di contesto ambientale*: il territorio è stato analizzato nelle sue componenti ambientali fondamentali (Atmosfera- Cambiamenti climatici-Energia, Acqua, Suolo, Biodiversità e Patrimonio Culturale, Rischio naturale e Industriale, Qualità ambientale delle imprese, Rumore, Salute Umana, Rifiuti);
  - b) **degli obiettivi di sostenibilità ambientale**, attraverso l'analisi della normativa a livello comunitario, nazionale e regionale;
  - c) **delle misure di mitigazione**, specificando per ogni componente gli obiettivi di miglioramento per consentire la mitigazione dei possibili impatti negativi aspettati e l'ottimizzazione delle opportunità ambientali offerte dal PUC;
  - d) **delle alternative possibili** e quindi dello scenario, in assenza di piano, e dello scenario in presenza di piano, evidenziando che la validità del giudizio valutativo è strettamente legata alla qualità con cui saranno attuate le scelte di piano, e al rigore con cui il RUEC, il piano strutturale ed operativo, i piani particolareggiati, i piani attuativi e tutti i corollari della pianificazione urbanistica comunale assumeranno le indicazioni relative all'integrazione degli obiettivi ambientali e all'effettiva messa in campo delle misure di mitigazione e compensazione previste.
- e) Per quanto riportato, e per quanto segnalato dai soggetti competenti in materia ambientale, ha ritenuto, per quanto di competenza, esaustiva e coerente, la pianificazione preliminare in uno al rapporto ambientale preliminare redatto dallo studio "PICA CIAMARRA", con le seguenti raccomandazioni e specificazioni:
- a) *Si raccomanda che il redigendo piano strutturale e operativo ai fini ambientali dovrà tenere conto del piano energetico ambientale e tutela dell'aria, dovrà essere coerente al Piano Regionale della gestione dei rifiuti speciali e della*

*mobilità regionale, delle attività estrattiva, della tutela delle acque e di quelle forestali e regionali;*

- b) Si raccomanda che il redigendo piano strutturale e operativo dovrà tenere conto dei siti di bonifica elencati nella nota della Giunta Regionale Comunale prot. n. 217150 del 26/04/2022 acquisita al protocollo generale di questo comune col n°13158/2022 del 26/04/2022;*
- c) Si raccomanda che il redigendo PUC strutturale e operativo debba necessariamente contenere una precisa sezione tematica che individui nello specifico i siti potenzialmente soggetti ad inquinamento delle falde acquifere, dovrà tenere conto della segnalazione relativa all'area del Parco verde e dovrà valutare - nell'ambito delle NTA- normative specifiche per gli ambiti di trasformazione o di riqualificazione volte alla verifica -nelle successive fasi attuative- del sistema fognario esistente, la pianificazione dovrà prevedere quindi idonee soluzioni specialistiche finalizzate alla mitigazione del rischio, inoltre, in riferimento all'inquinamento atmosferico, rilevato che gli insediamenti produttivi sono per gran parte inclusi in area ASI e comunque già sottoposti a specifiche norme relative alle emissioni in atmosfera, per eventuali emissioni di altre industrie, il redigendo piano strutturale programmatico dovrà contenere a riguardo espresso riferimento ai piani sovraordinati e alle normative di settore.*
- d) Venga data piena attuazione a quanto previsto dal Rapporto Ambientale in merito alle misure di mitigazione e compensazione;*
- e) In generale siano altresì previsti, per le diverse componenti ambientali, nelle NTA e/o nel RUEC le seguenti azioni:*

### **Atmosfera e cambiamenti climatici**

- incentivi alla riduzione dei consumi energetici finali attraverso criteri di premialità per gli edifici di classe energetica elevata;
- promozione dell'autonomia energetica degli edifici mediante l'installazione di impianti di piccola dimensione (solare fotovoltaico, mini eolico, ecc.), con particolare riguardo alle opere pubbliche previste dal Piano;
- Introduzione di meccanismi che favoriscano gli Acquisti Verdi per la Pubblica

Amministrazione (Green Public Procurement) per la realizzazione degli standard urbanistici e delle opere pubbliche previste dal Piano;

### **Suolo. Rischio naturale. Rischio antropogenico**

- Riduzione dei consumi di aree inedificate riqualificazione dei suoli edificati

attraverso la promozione di tecnologie che favoriscono la permeabilità, promuovono il rinnovamento del tessuto edilizio in chiave sostenibile, valorizzano le aree agricole naturali;

- corretto uso del territorio e delle risorse naturali nell'esercizio compatibile delle attività umane a maggior impatto sull'equilibrio idrogeologico del bacino anche attraverso studi idrogeologici mirati e quindi interventi di regimentazione e collettamento delle acque meteoriche.

### **Acqua**

- riduzione dell'impermeabilità dei suoli, sia nell'area urbanizzata, sia nell'area industriale;
- introdurranno nel RUEC criteri di premialità che favoriscano l'introduzione di sistemi di riciclo delle acque negli edifici pubblici e privati.

### **Biodiversità e Sviluppo sostenibile**

- recupero dei valori identitari delle aree agricole, attraverso la promozione delle colture e di filiere tipiche.

### **Rifiuti**

- Promozione di interventi edilizi improntati al minimo consumo di materia, con particolare riguardo alla promozione dell'uso di tecnologie che riducono i consumi alla fonte, alla corretta realizzazione di isole ecologiche e all'eventuale localizzazione di aree di stoccaggio.

## DATO ATTO

- Tuttavia che le raccomandazioni di cui al punto c) pur non potendo rientrare tra i contenuti istituzionali del PUC saranno in ogni caso oggetti di specifici approfondimenti nell'ambito dell'attività di studio e di monitoraggio della qualità ambientale prescritta dalla VAS, che l'amministrazione comunale intende perseguire anche in autonomia rispetto alla procedura di formazione e di attuazione del PUC ;
- che le raccomandazioni unitamente alle disposizioni strutturali del piano sono

state approvate con la delibera di Giunta Comunale n. 222 del 10.11.2022 ;

## VISTO

- gli artt. 23 e 24 della legge Regionale della Campania n°16 del 22/12/2004 che definiscono gli obiettivi da perseguire mediante il PUC e la procedura di formazione e di approvazione dello stesso;
- il regolamento n.5 del 2011 della LR n° 16 del 22/12/2004 e in particolare gli artt. 2 e 3 ;
- La normativa regionale vigente in materia di Piano Comunale Urbanistico (PUC) ha stabilito che la pianificazione comunale si attua mediante disposizioni strutturali, a tempo indeterminato, e disposizioni programmatiche riferite ad archi temporali limitati. (Comma 3,art. 3 l.r. n. 16/2004);
- Il Dlgs 152/2006 “ Norme in materia ambientale” e sss.mm.ii.

## RITENUTO

- Approvare gli elaborati del preliminare di PUC e il Rapporto preliminare VAS

## LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta su estesa;

Visto i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, espressi dai competenti Responsabili, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.lgs. 18 agosto 2000 nr. 267;

Ritenuto di approvarla;

A voti unanimi favorevoli espressi nei modi e forme di legge;

## DELIBERA

Di approvare, come approva, la suesposta proposta di deliberazione relativa all'oggetto come sopra articolata e che nel presente dispositivo si intende integralmente riportata.



## **DELIBERA**

-Di dichiarare, la suddetta proposta;

Con successiva ed unanime votazione, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. 267/2000.

Letto, confermato e sottoscritto

Il Sindaco  
Vincenzo Falco

(atto sottoscritto digitalmente)

IL Segretario Generale  
Dott. Carmine Testa