



COMUNE DI SORBO SERPICO

PROVINCIA DI AVELLINO



Piano Urbanistico Comunale

PIANO URBANISTICO COMUNALE

L.R. n.16/2004

Regolamento di Attuazione n. 5 del 2011

<p>PROGETTISTA STUDIO ASSOCIATO TECNOURB</p>	<p>R. 1 - Relazione</p>
<p>ELABORAZIONI GIS dott. ing. Gabriele Miranda</p>	<p>Estremi adozione / approvazione</p>
<p>VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA Studio Associato TecnoUrb</p> <p>STUDI GEOLOGICI dott. geol. Mauro Elio Galluccio</p> <p>STUDI AGRONOMICI dott. agr. Erminio Luce</p> <p>IL SINDACO dott. Mariateresa Fontanella</p> <p>RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO geom. Filippo Massimo</p>	

Indice

Premessa	3
IL NUOVO PIANO URBANISTICO COMUNALE	4
I nuovi strumenti introdotti dalla Lr 16/2004	4
<i>Il piano urbanistico comunale (Puc)</i>	4
<i>Il regolamento urbanistico e edilizio comunale (Ruec)</i>	4
<i>Gli atti di programmazione degli interventi (Api)</i>	4
<i>La valutazione ambientale strategica (Vas)</i>	5
<i>La perequazione urbanistica</i>	6
Il regolamento regionale n.5 del 04.08.2011	8
Il Preliminare di Piano	9
Ulteriori supporti tecnici	10
<i>La cartografia</i>	10
<i>Il piano di zonizzazione acustica (Za)</i>	10
<i>L'analisi agronomica e la carta dell'uso agricolo del suolo</i>	12
LA PROGRAMMAZIONE SOVRAORDINATA	15
<i>Il piano territoriale regionale (Ptr)</i>	15
<i>La pianificazione di livello provinciale: il Ptcp</i>	30
ANALISI DELLA FRAGILITA' E DELLE RISORSE AMBIENTALI	43
<i>Il Parco Regionale dei Monti Picentini</i>	43
<i>La Rete Natura 2000</i>	46
<i>Il rischio ambientale</i>	49
<i>I piani stralcio per l'assetto idrogeologico (Psai) dell'Autorità di Bacino</i>	49
<i>Il Psai dell'AdB Liri Garigliano Volturno</i>	51
<i>Il rischio sismico</i>	53
IL PRELIMINARE DI PIANO DEL COMUNE DI SORBO SERPICO	54
IL QUADRO CONOSCITIVO	55
<i>Inquadramento territoriale</i>	57
<i>Il sistema ambientale - paesaggistico</i>	58
<i>Il sistema insediativo</i>	61
<i>Il quadro di riferimento normativo e pianificatorio</i>	67
<i>Il sistema strutturale economico e sociale</i>	68
<i>La popolazione</i>	68
<i>Le condizioni socio economiche della popolazione</i>	84
<i>Il sistema produttivo</i>	93
<i>Il patrimonio edilizio</i>	96
<i>Le attrezzature, i servizi e le proprietà pubbliche</i>	99
<i>Il sistema della mobilità</i>	100
DISPOSIZIONI STRUTTURALI E DISPOSIZIONI PROGRAMMATICHE DEL PUC	104
<i>La Componente Strutturale</i>	104
<i>Vincoli - Limitazioni alla trasformabilità</i>	104
<i>La trasformabilità</i>	107
<i>La rete ecologica</i>	109
<i>Le disposizioni strutturali</i>	111
<i>La Componente programmatica/operativa</i>	118

<i>Il dimensionamento residenziale.....</i>	<i>121</i>
La domanda	122
Fabbisogno pregresso per coabitazione e abitazioni inadeguate	123
Fabbisogno pregresso per sovraffollamento	123
Fabbisogno aggiuntivo.....	125
L'offerta residenziale	129
<i>La forma e i contenuti della Componente Programmatica.....</i>	<i>130</i>
<i>Il sistema insediativo: il centro storico e la riqualificazione urbana.....</i>	<i>131</i>
<i>Il sistema insediativo: la localizzazione dei fabbisogni insediativi.....</i>	<i>132</i>
<i>Il sistema insediativo: gli standard urbanistici e le zone per attrezzature di interesse locale....</i>	<i>133</i>
Il Parco urbano (zona F4)	133
Il Parco dell'acqua (zona F5)	134
Verde di compensazione ecologica (zona F6)	134
<i>Il sistema produttivo: le zone D1 – D2 - D3 e D4.....</i>	<i>134</i>
<i>Il Turismo "lento" e la valorizzazione delle produzioni tipiche</i>	<i>138</i>
<i>Il sistema ambientale e agricolo: le zone agricole</i>	<i>140</i>
<i>Le trasformazioni introdotte dal Piano Programmatico.....</i>	<i>142</i>
LE VERIFICHE DI COERENZA	144

Premessa

La redazione del Piano Urbanistico Comunale (Puc) e del Regolamento Urbanistico Edilizio Comunale (Ruec), previsti rispettivamente dagli artt. 23 e 28 della Lr 16/2004 della Regione Campania, richiede la soluzione di un elevato numero di questioni legate al territorio in esame, fortemente integrate ed interdipendenti.

La gestione di un quadro caratterizzato dalla molteplicità di fattori in gioco presuppone un approccio multidisciplinare ed un insieme di scelte meditate e consapevoli, nonché condivise. Si pone, quindi, la necessità di individuare i criteri culturali in grado di definire, in linea generale, le modalità di valutazione e scelta fra le possibili soluzioni ai problemi; in secondo luogo, di selezionare i criteri urbanistici atti, da un lato, ad approfondire la fase di studio e analisi delle problematiche territoriali esistenti e, dall'altro, a semplificare la fase di sintesi, ovvero, di scelta delle soluzioni contingenti da proporre.

La relazione che segue unitamente agli elaborati grafici allegati, descrive nel dettaglio le scelte di Piano definite a valle della strategia delineata nel Preliminare di Piano, coerenti con gli Indirizzi programmatici e direttive fondamentali per la redazione del Piano urbanistico comunale elaborati dall'amministrazione e con le indicazioni raccolte nel corso del processo di concertazione che ha accompagnato parallelamente il percorso di elaborazione dello strumento urbanistico, esplicitatosi con la consultazione di tutti i portatori di interessi e le Amministrazioni competenti, ossia di tutti i potenziali stakeholders, con l'obiettivo di raccogliere informazioni, esigenze, aspettative e visioni.

Il compito del Piano è quello di sintetizzare e tradurre in termini di scelte normativamente ammissibili, nonché tecnicamente ed economicamente sostenibili, tutti i contributi dei cittadini raccolti nella fase di partecipazione, politicamente condivisi dall'Amministrazione comunale.

In considerazione delle specificità esposte e valutate nella fase di redazione del Preliminare di Piano, il progetto di PUC affronta in modo sistematico le questioni emerse nel corso della complessiva consultazione che si è svolta sulla base del Preliminare, curando, come meglio sarà specificato nell'apposito Rapporto Ambientale, le problematiche di carattere ambientale che, necessariamente, fanno da sfondo ad ogni scelta operata con lo strumento urbanistico generale.

Il progetto definitivo del Puc, articolato in una componente strutturale, con validità a tempo indeterminato, tesa a individuare le linee fondamentali della trasformazione a lungo termine del territorio, in considerazione dei valori naturali, ambientali e storico-culturali, dell'esigenza di difesa del suolo, dei rischi derivanti da calamità naturali, dell'articolazione delle reti infrastrutturali e dei sistemi di mobilità, e in una componente programmatica, tesa a definire gli interventi di trasformazione fisica e funzionale del territorio in archi temporali limitati, correlati alla programmazione finanziaria dei bilanci annuali e pluriennali delle amministrazioni interessate, specifica i propri contenuti, in modo tale da consentire l'applicazione di un aggiornato quadro delle "regole" finalizzato a configurare complessivamente il nuovo assetto di questo territorio, attraverso l'elaborazione di:

- scelte con carattere ricognitivo e strategico (non conformative), implementate in base alla conoscenza funzionale del contesto territoriale di riferimento, afferenti alla componente strutturale succitata, proiettate in una dimensione di lungo periodo;
- scelte operative (conformative), implementate in base alla conoscenza esecutiva del contesto stesso, afferenti alla componente programmatico-operativa, proiettate in una dimensione temporale di medio - breve periodo.

IL NUOVO PIANO URBANISTICO COMUNALE

I nuovi strumenti introdotti dalla Lr 16/2004

La Lr 16/2004 ha introdotto nuovi strumenti per il governo del territorio comunale: all'art.23 il piano urbanistico comunale (Puc), all'art.28 il regolamento urbanistico e edilizio comunale (Ruec), all'art.25 gli atti di programmazione degli interventi (Api) e all'art.47 la valutazione ambientale (Va).

Il piano urbanistico comunale (Puc)

La Lr 16/2004, all'art. 23, definisce i contenuti del piano urbanistico comunale (Puc). Il Puc è lo strumento urbanistico generale del Comune e disciplina la tutela ambientale, le trasformazioni urbanistiche ed edilizie dell'intero territorio comunale, anche mediante disposizioni a contenuto conformativo del diritto di proprietà.

Al Puc sono allegate le norme tecniche di attuazione (Nta), riguardanti la manutenzione del territorio e la manutenzione urbana, il recupero, la trasformazione e la sostituzione edilizia, il supporto delle attività produttive, il mantenimento e lo sviluppo dell'attività agricola e la regolamentazione dell'attività edilizia.

L'art. 23 dice che fanno parte integrante del Puc i piani di settore riguardanti il territorio comunale, ivi inclusi i piani riguardanti le aree naturali protette e i piani relativi alla prevenzione dei rischi derivanti da calamità naturali ed al contenimento dei consumi energetici.

Il regolamento urbanistico e edilizio comunale (Ruec)

La Lr 16/2004, all'art.28 introduce il regolamento urbanistico edilizio comunale (Ruec).

Il Ruec:

- individua le modalità esecutive e le tipologie delle trasformazioni, nonché l'attività concreta di costruzione, modificazione e conservazione delle strutture edilizie;
- disciplina gli aspetti igienici aventi rilevanza edilizia, gli elementi architettonici e di ornato, gli spazi verdi e gli arredi urbani; in conformità alle previsioni del Puc e delle Nta allo stesso allegate, definisce i criteri per la quantificazione dei parametri edilizi e urbanistici e disciplina gli oneri concessori;
- specifica i criteri per il rispetto delle norme in materia energetico-ambientale in conformità agli indirizzi stabiliti con delibera di giunta regionale.

La Regione Campania con Delibera della Giunta Regionale 287/2017 del 9 giugno 2017 ha recepito il Regolamento Edilizio Tipo e i suoi allegati. Il nuovo regolamento edilizio del comune di Sorbo Serpico pertanto sarà redatto conformemente a quanto recentemente approvato.

Gli atti di programmazione degli interventi (Api)

La Lr 16/2004, all'art.25 ha introdotto gli atti di programmazione degli interventi (Api).

Con delibera di consiglio comunale è adottata¹, in conformità alle previsioni del Puc e senza modificarne i contenuti, la disciplina degli interventi di tutela, valorizzazione, trasformazione e riqualificazione del territorio comunale da realizzare nell'arco temporale di tre anni. Gli Api, in relazione agli interventi di riqualificazione e di nuova edificazione, prevedono:

- le destinazioni d'uso e gli indici edilizi;
- le forme di esecuzione e le modalità degli interventi di trasformazione e conservazione dell'assetto urbanistico;
- la determinazione delle opere di urbanizzazione da realizzare o recuperare, nonché degli interventi di reintegrazione territoriale e paesaggistica;

¹Gli atti di programmazione degli interventi sono approvati per la prima volta contestualmente all'approvazione del Puc.

- la quantificazione degli oneri finanziari a carico del comune e di altri soggetti pubblici per la realizzazione delle opere previste, indicandone le fonti di finanziamento.

Per le opere pubbliche o di interesse pubblico la delibera di approvazione degli Api comporta la dichiarazione di pubblica utilità, di indifferibilità e urgenza dei lavori previsti negli stessi, nel rispetto degli strumenti di partecipazione procedimentale stabiliti dalla normativa vigente. Gli Api stabiliscono gli interventi da attuare tramite società di trasformazione urbana.

Allo stato attuale, si è ancora in attesa della prevista delibera di giunta regionale che specifichi nel merito i contenuti di tale strumento.

In attesa di tale regolamentazione si provvederà a redigerlo, comunque a valle delle scelte di piano, con riferimento ai contenuti dei tradizionali programmi pluriennali di attuazione (Ppa)² e sulla base dei contenuti dell'art.25 della Lr 16/2004.

Dalla discussione del presente documento emergerà, oltre l'accoglimento degli elementi programmatici e le scelte di piano, anche l'ordine di priorità degli interventi cui dare attuazione.

La valutazione ambientale strategica (Vas)

L'art. 47 della Lr 16/2004 introduce, per la prima volta in Campania, con riferimento al nuovo sistema di pianificazione regionale, la valutazione ambientale dei piani territoriali di settore e dei piani urbanistici, detta anche valutazione ambientale strategica (Vas) come previsto dalla direttiva europea, nazionale e regionale in materia³, da effettuarsi durante tutto il processo di formazione dei piani stessi⁴. Tale Vas è, infatti, da effettuarsi durante la fase di redazione dei piani e scaturisce da un rapporto ambientale (Ra) in cui sono individuati, descritti e valutati gli effetti significativi dell'attuazione del piano sull'ambiente e le alternative, alla luce degli obiettivi e dell'ambito territoriale di riferimento del piano.

La procedura di Vas, da concludersi anteriormente all'adozione del Puc, scaturisce dalla elaborazione del Ra e da una relazione ambientale non tecnica, per comunicare ai portatori di interessi i criteri di salvaguardia adottati e le relative soluzioni adottate. Il Ra riferisce circa l'iter di formazione del piano descrivendo i criteri e le motivazioni delle scelte adottate, in ordine allo scenario dei fattori e delle componenti ambientali; illustrando lo svolgimento delle attività di concertazione e di partecipazione. Il Ra individua, descrive e stima gli effetti dell'attuazione del Puc sull'ambiente ed, in generale, sul contesto ambientale ed urbanistico territoriale, evidenzia le alternative possibili alla luce degli obiettivi del piano e dell'ambito territoriale.

La proposta di piano ed il Ra sono messi a disposizione delle autorità interessate e del pubblico mediante apposite procedure di pubblicità. Ai piani è, dunque, allegata una relazione che illustra

²Gli Api, ai sensi dell'art.25 della Lr 16/2004, hanno valore ed effetti del programma pluriennale di attuazione (Ppa) disciplinato dalla legge 10 del 28.1.1977, articolo 13, e dalla Lr 19 del 28.11.2001, articolo 5, e si coordinano con il bilancio pluriennale comunale. Il programma triennale per la realizzazione di opere pubbliche, di cui alla legge 109 del 11.2.1994, articolo 14, si coordina con le previsioni degli Api.

³La valutazione ambientale strategica (Vas), introdotta dalla direttiva 42/2001/Ce del 27.6.2001, così come recepita dal DLgs 4/2008, del Dpgr 17/2009 e della delibera Gr 203/2010, ha l'obiettivo di garantire un elevato livello di protezione dell'ambiente e di contribuire all'integrazione di considerazioni ambientali all'atto dell'elaborazione e dell'adozione di piani e programmi al fine di promuovere lo sviluppo sostenibile, assicurando che venga effettuata la valutazione ambientale di determinati piani e programmi che possono avere effetti significativi sull'ambiente.

⁴Articolo 47 -Valutazione ambientale dei piani:

1. I piani territoriali di settore ed i piani urbanistici sono accompagnati dalla valutazione ambientale di cui alla direttiva 42/2001/CE del 27 giugno 2001, da effettuarsi durante la fase di redazione dei piani.
2. La valutazione scaturisce da un rapporto ambientale in cui sono individuati, descritti e valutati gli effetti significativi dell'attuazione del piano sull'ambiente e le alternative, alla luce degli obiettivi e dell'ambito territoriale di riferimento del piano.
3. La proposta di piano ed il rapporto ambientale sono messi a disposizione delle autorità interessate e del pubblico con le procedure di cui agli articoli 15, 20 e 24 della presente legge.
4. Ai piani di cui al comma 1 è allegata una relazione che illustra come le considerazioni ambientali sono state integrate nel piano e come si è tenuto conto del rapporto ambientale di cui al comma 2.

come le considerazioni ambientali sono state integrate nel piano e come si è tenuto conto del rapporto ambientale.

La perequazione urbanistica

La Lr Campania 16/2004, all'art. 32 introduce la perequazione urbanistica come sistema di attuazione della pianificazione oltre l'esproprio. Con tale termine si fa riferimento all'insieme delle tecniche (cessioni compensative, trasferimento di diritti o crediti edificatori, ecc.) necessarie per conferire equità, efficacia ed efficienza alle trasformazioni urbanistiche che le utilizzeranno.

Da tempo si è sviluppata nel nostro paese un ampio dibattito intorno alla funzione ed ai contenuti dell'urbanistica, che ha palesato la consapevolezza dell'inadeguatezza degli strumenti di pianificazione tradizionali. Principali elementi di questo dibattito sono stati e continuano ad essere il sistema dei piani a cascata, la moltitudine dei soggetti di pianificazione, la valenza prescrittiva delle previsioni urbanistiche, l'indifferenza al problema della disparità di trattamento della proprietà. E proprio quest'ultima problematica costituisce una delle tematiche più discusse e ricorrenti in materia, come è palesato dai dibattiti dottrinali e parlamentari degli ultimi anni che si cimentano intorno alla cosiddetta perequazione urbanistica.

Nel linguaggio urbanistico, per perequazione urbanistica si intende, generalmente, quel principio la cui applicazione tende ad ottenere due effetti concomitanti e speculari:

- la giustizia distributiva nei confronti dei proprietari dei suoli chiamati ad usi urbani;
- la formazione, senza espropri e conseguenti costi per gli enti locali, di un patrimonio pubblico di aree a servizio della collettività.

Le finalità generali di questo metodo possono essere riassunte in breve:

- rendere sempre meno indispensabile l'istituto dell'esproprio, con scelte pubbliche dirette verso un consenso della collettività, evitando sempre più il ricorso ad atti autoritativi;
- garantire il fabbisogno di opere di urbanizzazione e provvedere, allo stesso tempo, alla formazione di un patrimonio immobiliare pubblico;
- superare la rigidità funzionale delle zone, evitando la nascita di quartieri dormitorio e di periferie prive di una identità propria, nel rispetto del principio di vivibilità;
- superare il problema atavico della decadenza dei vincoli urbanistici.

La legge campana introduce, al capo V, il sistema della perequazione come sistema di attuazione della pianificazione oltre l'esproprio⁵. I diritti edificatori dei singoli proprietari delle aree comprese nel comparto devono essere individuati dal regolamento urbanistico edilizio comunale (Ruec) tenendo conto sia dello stato di fatto che dello stato di diritto in cui si trovano i relativi immobili all'atto di formazione del Puc. Saranno i piani urbanistici comunali (Puc), i piani urbanistici attuativi (Pua) e gli atti di programmazione a stabilire il modus operandi per tale metodologia, fissando sia le quote edificatorie sia i relativi obblighi tra i proprietari degli immobili ricompresi nelle zone oggetto di trasformazione mediante comparti. Si tratta, in buona sostanza, di una perequazione di comparto⁶.

La definizione canonica di comparto, edificatorio o edilizio, stabilisce che è "un'aggregazione di più unità catastali per conseguire dimensioni più ampie di aree e fabbricati, da trasformare

⁵Lr Campania 16/2004 - Art. 32 - Perequazione urbanistica.

⁶Lr Campania 16/2004, Art. 33 - Comparti edificatori, "il comparto è costituito da uno o più ambiti territoriali, edificati o non, ed è individuato dal Puc, dai Pua o dagli atti di programmazione degli interventi, che indicano le trasformazioni urbanistiche ed edilizie, i tipi di intervento, le funzioni urbane ammissibili, la volumetria complessiva realizzabile e le quote edificatorie attribuite ai proprietari degli immobili inclusi nel comparto, la quantità e la localizzazione degli immobili da cedere gratuitamente al comune o ad altri soggetti pubblici per la realizzazione di infrastrutture, attrezzature e aree verdi.

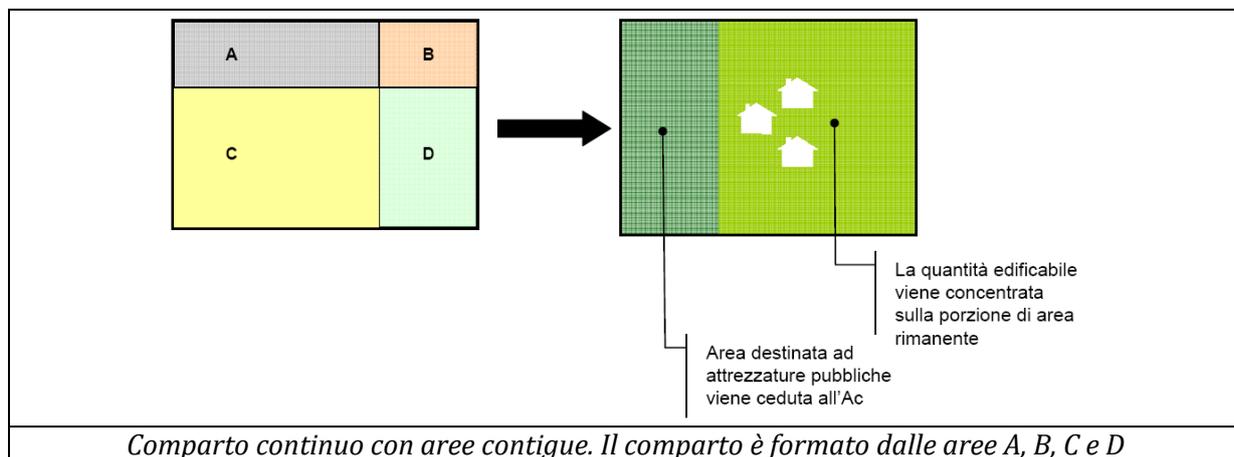
Le quote edificatorie sono espresse in metri quadrati o in metri cubi e sono ripartite tra i proprietari in proporzione alla frazione percentuale da ciascuno di essi detenuta del complessivo valore imponibile, accertato ai fini dell'imposta comunale sugli immobili per l'insieme di tutti gli immobili ricadenti nel comparto. La superficie necessaria per la realizzazione di attrezzature pubbliche non è computata ai fini della determinazione delle quote edificatorie".

secondo un indirizzo unitario attraverso piano particolareggiato” o, più in generale, mediante piani urbanistici attuativi.

I comparti a cui si applica la perequazione urbanistica possono essere denominati comparti perequativi. Tale entità territoriale non necessariamente implica una continuità spaziale e territoriale, ma essa può essere anche discontinua.

Nel caso di comparto formato da aree contigue, tutte all'interno di un unico perimetro, possiamo parlare di comparti continui, in cui la superficie edificabile e la superficie oggetto di cessione sono contenute nello stesso ambito e le aree di perequazione possono essere attuate senza trasferimento di capacità edificatorie: il proprietario che ha ceduto all'Ac una porzione di terreno da destinare ad attrezzature pubbliche può costruire i volumi che gli spettano su una porzione dello stesso comparto (Figura 1).

Nel caso di aree non limitrofe si parlerà di comparti ad arcipelago o a macchia di leopardo. Tale evenienza ricorre quando si tratta di aree che l'Ac intende acquisire totalmente per promuovere la tutela di un bene di valore paesaggistico o per promuovere progetti di carattere collettivo come la realizzazione di parchi o spazi destinati ad ospitare attrezzature collettive; il diritto di costruire le volumetrie generate dall'indice perequativo, che spettano ai proprietari privati, viene trasferito su altre aree, sia pubbliche che private, opportunamente coinvolte nel meccanismo perequativo che, in questo caso, avviene mediante trasferimento della capacità edificatoria (Figura 1).



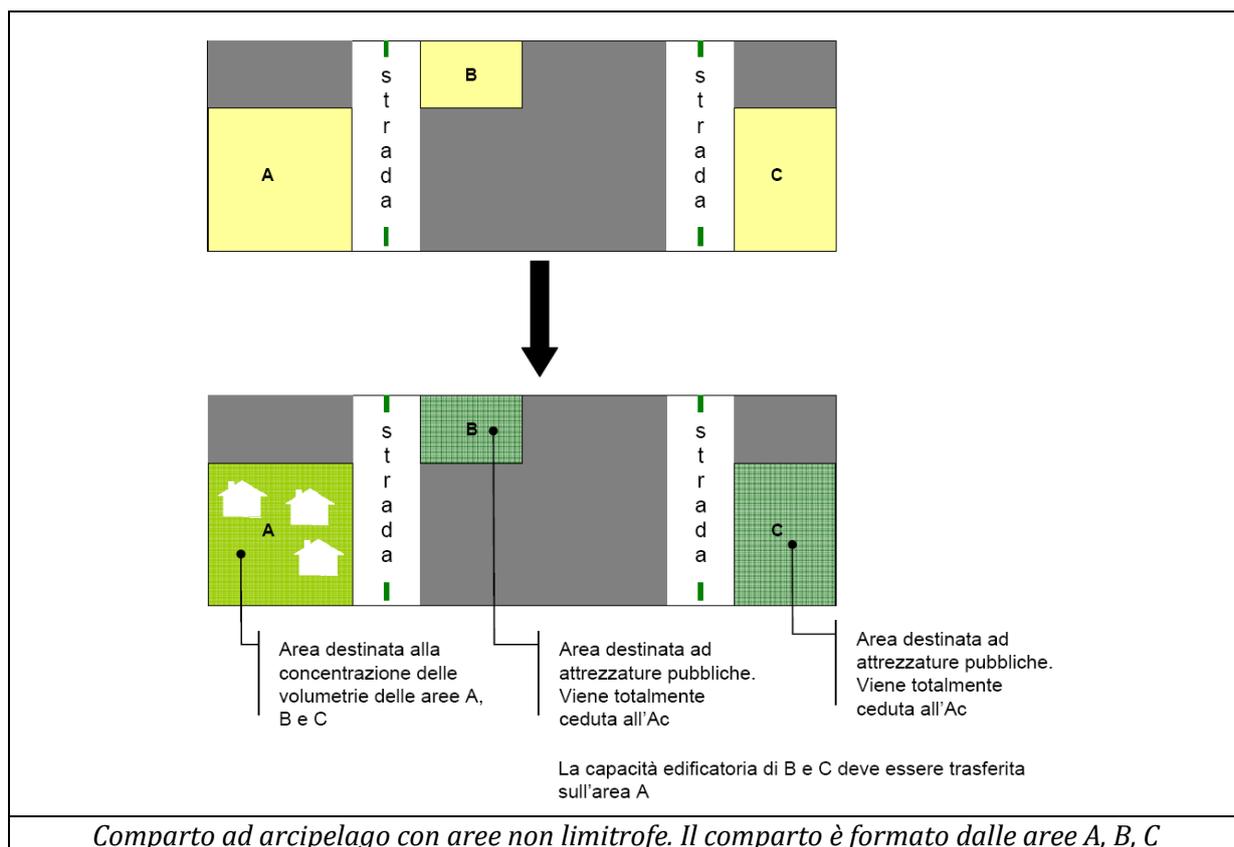


Figura 1 - Perequazione: Comparto continuo e comparto ad arcipelago

Il regolamento regionale n.5 del 04.08.2011

Così come espresso nell'art. 1 di tale Regolamento, esso disciplina i procedimenti amministrativi di formazione dei piani, territoriali, urbanistici e di settore, previsti dalla legge regionale 22 dicembre 2004. n. 16 (Norme sul governo del territorio), ai sensi dell'articolo 43 bis della stessa legge.

Al fine di indirizzare e aiutare a risolvere le problematiche concrete con le quali si confrontano le Pubbliche Amministrazioni e gli operatori del settore, nell'ambito della pianificazione urbanistica ed, in generale, della gestione del territorio, la Regione Campania inaugura una nuova modalità di accompagnamento e sostegno agli Enti Locali nell'espletamento delle attività amministrative di loro competenza con la pubblicazione dei Quaderni del Governo del Territorio.

Tra quest'ultimi è stato istituito il "Manuale operativo del Regolamento 4 agosto 2011 n. 5 di attuazione della Lr 16/2004 in materia di governo del territorio".

Questo Manuale contiene indicazioni di carattere operativo sull'applicazione delle norme procedurali introdotte dal Regolamento e consente di visualizzare schematicamente le nuove procedure e di individuare agevolmente i tempi, le azioni, i provvedimenti, le competenze ed i contenuti progettuali di ciascuna fase del processo di formazione ed approvazione dei piani urbanistici.

In riferimento all'art. 2 comma 4 della Lr 16/2004, il Manuale fornisce specifiche indicazioni sul preliminare di piano, precisando che esso "è composto da un quadro conoscitivo e da un documento strategico", formato con la procedura ritenuta idonea dalla singola Amministrazione precedente; attraverso il preliminare si avvia la verifica di conformità rispetto ai piani sovraordinati e di settore.

Il documento strategico prevede linee d'azione, interattive, dedicate al rafforzamento del tessuto urbano e territoriale tramite interventi migliorativi per l'aspetto fisico, funzionale e ambientale della città.

Il documento prevede di rompere condizioni di perifericità territoriale e invertire tendenze di sviluppo duale all'interno della città e dell'area vasta, intervenendo sulla riqualificazione delle aree fisicamente e socialmente degradate.

Inoltre il Manuale dà specifiche indicazioni sulle disposizioni strutturali del Piano (Psc), le quali sono costituite di base da una serie di documenti e cartografie tra loro integrati, quali:

- il quadro degli obiettivi e delle strategie;
- il quadro delle regole;
- il quadro delle scelte pianificatorie.

Infine il Manuale dà descrizioni dettagliate riguardo la componente programmatica/operativa del Puc, che contiene sia l'individuazione delle zone di trasformazione, con l'indicazione delle modalità attuative, sia gli atti di programmazione degli interventi da attuare nell'arco temporale di tre anni, come previsto dall'art.25 della Lr n. 16/2004.

Il Preliminare di Piano

Il Preliminare di Piano costituisce il momento decisivo per la costruzione processuale di una visione condivisa del suo futuro, da sostanziarsi nel piano urbanistico comunale (Puc), attraverso un ampio e trasparente processo di partecipazione, ascolto e discussione per cui è visto come un vero e proprio piano strategico comunale (Psc).

Su di esso l'Ac dovrà pronunciarsi, nelle forme che riterrà più opportune, avendo facoltà di richiedere modifiche, integrazioni ed eventuali ulteriori approfondimenti in merito ai suoi contenuti.

Il contenuto del Preliminare rappresenta l'esclusivo riferimento per la traduzione delle scelte strategiche in scelte localizzate in sede di formazione del Puc. Pertanto, il contenuto del Puc non può che trarre le sue linee d'azione nel più generale riferimento rappresentato proprio dal Preliminare e dalle scelte strategiche da esso operate. In questa sede assumono pertanto particolare rilevanza sia le scelte di tutela e integrità del territorio sia quelle che mirano a un ridisegno complessivo dell'assetto insediativo, con particolare attenzione al complesso sistema naturale e a quello infrastrutturale.

La costruzione del Preliminare è un momento fondamentale del processo di pianificazione comunale e deve coinvolgere tutti i protagonisti della vita della città: l'insieme delle forze politiche, sociali e produttive, il mondo dell'associazionismo, il mondo delle professioni, delle competenze e della ricerca, l'insieme delle istituzioni e dei luoghi della rappresentanza istituzionale.

Il Preliminare scaturisce da una ricognizione territoriale ma anche delle varie attività messe in campo dall'Ac e dei progetti urbanistici in corso di formazione, favorendo la coerenza tra politiche, piani, programmi e progetti, sia in itinere che futuri, e promuovere la valorizzazione della progettualità avviata, ricercando tutte le possibili integrazioni e sinergie. Si intende così garantire un percorso che dia ordine all'insieme delle azioni in atto, valutandole rispetto all'indirizzo strategico prefigurato dal Preliminare stesso.

Il Preliminare di Piano specifica come si perseguono finalità e obiettivi, contenuti negli art. 1 e 2 della Lr. n.16/2004.

Il Preliminare è composto da elementi conoscitivi del territorio e da un documento strategico, formato con la procedura ritenuta idonea dall'Amministrazione procedente. L'accertamento di conformità rispetto ai piani sovraordinati e di settore si svolge sulla base del preliminare di piano, del relativo documento strategico o di ogni altro documento che l'Amministrazione ritiene utile ai fini dell'attività di pianificazione. Il documento strategico, in particolare, prevede linee d'azione interattive, dedicate al rafforzamento del tessuto urbano e territoriale tramite interventi migliorativi per l'aspetto fisico, funzionale e ambientale della città.

Ulteriori supporti tecnici

La cartografia

La cartografia di base è uno strumento fondamentale di conoscenza e di analisi delle caratteristiche fisiche ed urbanistiche del territorio comunale.

Essa svolge funzioni strettamente legate agli obiettivi del Puc, alla modalità attraverso cui si intende realizzare tale strumento urbanistico e a come lo si vuole rappresentare.

La cartografia di base deve, in generale, essere un utile e agevole strumento di analisi delle caratteristiche territoriali, di raccolta dati e loro elaborazione. Essa, infatti, rappresenta il supporto cartografico digitale per la redazione delle diverse tavole tematiche di cui si compone il Puc, ma anche utilizzata dall'ufficio tecnico comunale e dai privati.

Per poter espletare al meglio le suddette funzioni, la base cartografica deve necessariamente soddisfare specifici requisiti tecnici, al fine di fungere come supporto per la costruzione del sistema informativo territoriale.

Nel caso di Sorbo Serpico la base cartografica utilizzata è la Carta Tecnica Regionale 2011 – fonte Regione Campania (Tavola QC.2 – Cartografia di base).

Il piano di zonizzazione acustica (Za)

La zonizzazione acustica consiste nell'assegnare alle diverse parti del territorio la classe caratterizzata dai valori limite di rumorosità stabiliti dalla normativa, ed è effettuata secondo le indicazioni contenute nella legge quadro sull'inquinamento acustico del 26.10.1995 n. 447, nel Dpcm del 14.11.1997 e delle linee guida regionali per redazione dei piani comunali di zonizzazione acustica (Burc n. 41 del 15.9.2003 - Deliberazione n. 2436 del 1. 8.2003).

Il piano di zonizzazione acustica (Za) è concepito come una sorta di zonizzazione del rumore, in quanto, per aree omogenee, stabilisce gli standard di qualità acustica da conseguire come obiettivo a breve, medio e lungo termine.

Pertanto, la zonizzazione acustica ha lo scopo di:

- stabilire gli standard di comfort acustico da conseguire nelle diverse parti del territorio comunale;
- prevenire il deterioramento di zone non inquinate acusticamente o per le quali la quiete sonora è elemento essenziale per la fruizione;
- regolamentare le emissioni rumorose di attuali e nuove attività produttive, ricreative, infrastrutture di trasporto;
- disciplinare le emissioni rumorose di attività temporanee;
- costituire riferimento per il successivo Piano di Risanamento Acustico (Pra), consentendo l'individuazione delle priorità di intervento;
- costituire supporto all'azione amministrativa dell'Ente locale per la gestione delle trasformazioni urbanistiche ed edilizie.

In sintesi, la zonizzazione acustica è il perno attorno al quale far ruotare tutta l'attività di prevenzione e risanamento nei confronti dell'inquinamento acustico, nonché, più in generale, di qualificazione ambientale delle aree.

La redazione del Za si articola nelle fasi di analisi e pianificazione.

La fase di analisi si attua mediante una ricerca socio-economica, attraverso indagini riguardante la popolazione, le attività commerciali, le attività produttive e direzionali, con riferimento ai dati del censimento Istat o dati provenienti da fonti ufficiali sia di carattere comunale che provinciali e regionali.

Molto importante è l'indagine relativa alla rete viaria comunale, attraverso la quantificazione del flusso veicolare nelle principali strade urbane. A tal fine sarà predisposta una carta delle infrastrutture viarie, dove verranno illustrate le sorgenti lineari relative alla rete stradale e ferroviaria, distinguendo ad esempio il traffico veicolare (ovvero: traffico veicolare locale, traffico veicolare di attraversamento, traffico veicolare intenso), nonché distinguendo le infrastrutture stradali secondo le definizioni di cui all'art. 2 del Dpr 30.03.2004 – (Disposizioni

per il contenimento e la prevenzione dell'inquinamento acustico derivante da traffico veicolare, a norma dell'art. 11 della legge 26.10.95 n. 447).

Particolare attenzione viene posta agli strumenti di pianificazione territoriale a carattere provinciale, come il Piano Territoriale di Coordinamento, i Piani della Mobilità e dei trasporti e gli altri strumenti attinenti con la ricerca.

Nella fase di pianificazione, a partire dai dati acquisiti nello stadio di analisi, viene approntata la zonizzazione acustica del territorio, che consiste nell'attribuire alle diverse zone del territorio acusticamente omogenee la più adeguata classe tra le sei definite dal Dpcm 01.03.1991.

Tabella 1 - Le sei classi acustiche definite dal Dpcm 1.3.1991

N.	Classe	Descrizione
I	Aree particolarmente protette	Aree nelle quali la quiete rappresenta un elemento di base per la loro utilizzazione: aree ospedaliere, scolastiche, aree destinate al riposo ed allo svago, aree residenziali rurali, aree di particolare interesse urbanistico, parchi pubblici, ecc.
II	Aree destinate ad uso prevalentemente residenziale	Aree urbane interessate prevalentemente da traffico veicolare locale, con bassa densità di popolazione, con limitata presenza di attività commerciali ed assenza di attività industriali e artigianali.
III	Aree di tipo misto	Aree urbane interessate da traffico veicolare locale o di attraversamento, con media densità di popolazione, con presenza di attività commerciali, uffici, con limitata presenza di attività artigianali ed assenza di attività industriali; aree rurali interessate da attività che impiegano macchine operatrici.
IV	Aree di intensa attività umana	Aree urbane interessate da intenso traffico veicolare, con alta densità di popolazione, con elevata presenza di attività commerciali e uffici, con presenza di attività artigianali; le attività in prossimità di strade di grande comunicazione e di linee ferroviarie; le aree portuali, le aree con limitata presenza di piccole industrie.
V	Aree prevalentemente industriali	Aree interessate da insediamenti industriali e con scarse abitazioni.
VI	Aree esclusivamente industriali	Aree esclusivamente interessate da attività industriali e prive di insediamenti abitativi.

Successivamente si procede alla individuazione delle aree in cui sono presenti punti di criticità, ovvero l'individuazione delle aree in cui il livello di rumore misurato supera i limiti previsti dal Za stesso.

La metodologia scelta per la predisposizione del Za si ispira alle indicazioni contenute nelle linee guida regionali per redazione dei piani comunali di zonizzazione acustica (Burc n. 41 del 15.09.2003 - Deliberazione n. 2436 del 01.08.2003).

La zonizzazione acustica è ottenuta partendo dall'elemento territoriale definito dalla sezione censuaria. In un secondo momento si procede alla classificazione e al raggruppamento delle

diverse sezioni censuarie in modo da limitare il più possibile le micro suddivisioni e l'eccessivo frazionamento del territorio, ottenendo così la definizione di zone acusticamente omogenee.

Altro criterio molto importante alla base delle scelte per la zonizzazione acustica, è quello di evitare l'accostamento di aree, anche appartenenti a Comuni diversi, caratterizzate da differenza di limiti assoluti di rumore superiori a 5 dB, eventualmente creando, a tale scopo, zone cuscinetto.

L'individuazione delle caratteristiche di ciascuna zona acustica è legata alla effettiva e prevalente fruizione del territorio, tenendo conto delle destinazioni definite dalla zonizzazione del Puc, delle sue eventuali varianti in itinere, nonché della situazione topografica esistente.

La zonizzazione acustica è stata redatta secondo le più aggiornate tecniche e riportata in scala opportuna per l'area urbana, per i ricettori sensibili e per il restante territorio comunale. Le aree sono state definite secondo il tratteggio a colori UNI 9884. La zonizzazione è realizzata su supporto cartaceo e informatico per consentire all'Ac successive modifiche ed aggiornamenti.

La redazione della Za è inoltre accompagnata da una relazione illustrativa e da un regolamento comunale di attuazione.

In particolare, mentre la relazione tecnica si occupa di descrivere e motivare le scelte operate nella redazione del Pza, il regolamento comunale di attuazione specifica le finalità, gli obblighi, le competenze, i soggetti promotori, gli organi per il controllo ed infine le sanzioni, oltre a contenere anche specifiche norme di prevenzione.

L'analisi agronomica e la carta dell'uso agricolo del suolo

L'analisi agronomica riveste un ruolo centrale nella pianificazione e nell'organizzazione di un territorio. Tale studio viene effettuato con grande attenzione e precisione, in quanto i risultati derivanti da esso condizionano fortemente le finali scelte urbanistiche.

La carta dell'uso agricolo del suolo, che rappresenta lo strumento principale di sintesi dell'analisi agronomica, ha l'obiettivo di suddividere l'intero territorio comunale in aree omogenee individuate per tipo di utilizzazione agricola.

Ai fini dell'analisi agronomica, il punto di partenza fondamentale è rappresentato dalla classificazione convenzionale definita dal programma europeo Corine land cover (Clc), in base alla quale il territorio comunale è ripartito in zone differenti a seconda dell'uso agricolo rilevato. La classificazione delle zone è stata effettuata secondo la convenzione stabilita dal programma Clc⁷. La legenda della Clc si articola su 3 livelli, il primo dei quali comprende 5 voci generali che abbracciano le maggiori categorie di copertura sul pianeta (territori modellati artificialmente, territori agricoli, territori boscati e ambienti semi-naturali, zone umide, corpi idrici), il secondo 15⁸ e il terzo 44, con voci più dettagliate⁹ (Tabella 2).

La legenda, proposta come immutabile per ragioni di omogeneità a livello europeo, può essere integrata da successivi livelli di approfondimento desiderati dagli esecutori, i cui dati peraltro non devono figurare a livello comunitario. Attraverso tale classificazione si è in grado di definire l'uso del suolo di ciascuna porzione omogenea di terreno in modo uniforme agli standard europei.

⁷Il programma CORINE (COoRdination de l'INformationsur l'Environnement), varato dal Consiglio delle Comunità Europee nel 1985, ha lo scopo primario di verificare dinamicamente lo stato dell'ambiente nell'area comunitaria, al fine di orientare le politiche comuni, controllarne gli effetti, proporre eventuali correttivi. Obiettivi secondari, manon per questo meno validi, sono la formazione e la diffusione di standard e metodologie comuni e la promozione di contatti e scambi internazionali, per facilitare la realizzazione di iniziative intercomunitarie. All'interno del programma corine, il progetto corine-land cover è specificamente destinato al rilevamento e al monitoraggio, ad una scala compatibile con le necessità comunitarie, delle caratteristiche del territorio, con particolare attenzione alle esigenze di tutela.

⁸ Adatte ad una rappresentazione a scale di 1:500.000/1.000.000.

⁹ Adatte ad una scala di 1:100.000.

Tabella 2 - Il sistema della nomenclatura adottato dalla Corine land cover

Livello 1	Livello 2	Livello 3
1. Superfici artificiali	1.1. zone urbanizzate di tipo residenziale	1.1.1. Zone residenziali a tessuto continuo 1.1.2. Zone residenziali a tessuto discontinuo e rado
	1.2. zone industriali, commerciali ed infrastrutturali	1.2.1. Aree industriali, commerciali e dei servizi pubblici e privati 1.2.2. Reti stradali, ferroviarie e infrastrutture tecniche 1.2.3. Aree portuali 1.2.4. Aeroporti
	1.3. zone estrattive, cantieri, discariche e terreni artefatti e abbandonati	1.3.1. Aree estrattive 1.3.2. Discariche 1.3.3. Cantieri
	1.4. zone verdi artificiali non agricole	1.4.1. Aree verdi urbane 1.4.2. Aree ricreative e sportive
2. Superfici agricole utilizzate	2.1. Seminativi	2.1.1. Seminativi in aree non irrigue 2.1.2. Seminativi in aree irrigue 2.1.3. Risaie
	2.2. Colture permanenti	2.2.1. Vigneti 2.2.2. Frutteti e frutti minori 2.2.3. Oliveti
	2.3. Prati stabili (foraggiere permanenti)	2.3.1. Prati stabili (foraggiere permanenti)
	2.4. zone agricole eterogenee	2.4.1. Colture temporanee associate a colture permanenti 2.4.2. Sistemi colturali e particellari complessi 2.4.3. Aree prevalentemente occupate da colture agrarie con presenza di spazi naturali importanti 2.4.4. Aree agroforestali
3. Territori boscati e ambienti semi naturali	3.1. zone boscate	3.1.1. Boschi di latifoglie 3.1.2. Boschi di conifere 3.1.3. Boschi misti di conifere e latifoglie
	3.2. zone caratterizzate da vegetazione arbustiva e/o erbacea	3.2.1. Aree a pascolo naturale e praterie 3.2.2. Brughiere e cespuglieti 3.2.3. Aree a vegetazione sclerofilla 3.2.4. Aree a vegetazione boschiva ed arbustiva in evoluzione
	3.3. zone aperte con vegetazione rada o assente	3.3.1. Spiagge, dune e sabbie 3.3.2. Rocce nude, falesie, rupi, affioramenti 3.3.3. Aree con vegetazione rada 3.3.4. Aree percorse da incendi 3.3.5. Ghiacciai e nevi perenni
4. Zone umide	4.1. zone umide interne	4.1.1. Paludi interne 4.1.2. Torbiere
	4.2. zone umide marittime	4.2.1. Paludi salmastre 4.2.2. Saline 4.2.3. Zone intertidali
5. Corpi idrici	5.1. acque continentali	5.1.1. Corsi d'acqua, canali e idrovie 5.1.2. Bacini d'acqua
	5.2. acque marittime	5.2.1. Lagune 5.2.2. Estuari 5.2.3. Mari e oceani

Gli elaborati del Puc contengono anche la carta dell'uso agricolo del suolo, redatto dall'agronomo incaricato, cui si rimanda per ogni ulteriore dettaglio.

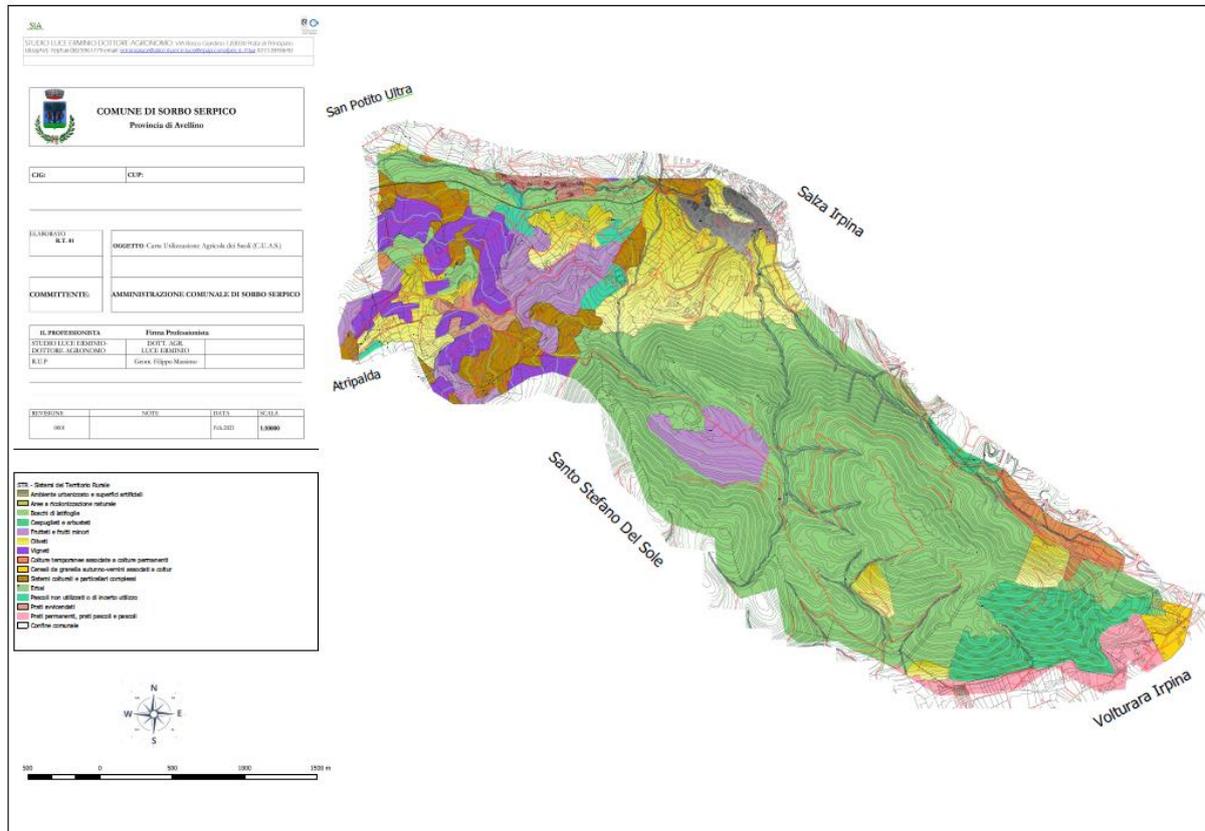


Figura 2- Studio agronomico: Carta utilizzazione agricola dei suoli

LA PROGRAMMAZIONE SOVRAORDINATA

Il piano territoriale regionale (Ptr)

Il piano territoriale regionale (Ptr) della Campania¹⁰ è uno strumento di pianificazione territoriale che si propone come un piano di inquadramento, di indirizzo e di promozione di azioni integrate in grado di delineare le strategie principali dello sviluppo della Regione Campania. La proposta di Ptr, al fine di ridurre le condizioni d'incertezza, in termini di conoscenza e interpretazione del territorio per le azioni dei diversi operatori istituzionali e non, è articolato in 5 quadri territoriali di riferimento (Qtr)¹¹.

Il primo Qtr è relativo alle reti¹²: la rete ecologica, la rete dell'interconnessione (mobilità e logistica) e la rete del rischio ambientale, che attraversano il territorio regionale. Dalla articolazione e sovrapposizione spaziale di queste reti s'individuano per i Quadri Territoriali di Riferimento successivi, i punti critici sui quali è opportuno concentrare l'attenzione e mirare gli interventi.

In particolare, la rete ecologica¹³, rappresenta un insieme integrato di interventi tesi a ridurre gli effetti di perforazione, suddivisione, frammentazione, riduzione degli habitat naturali ed umani, prodotti da trasformazioni spaziali di natura antropica¹⁴.

La costruzione della rete ecologica rappresenta un efficace strumento per la conservazione della biodiversità¹⁵, uno dei principali obiettivi delle politiche territoriali, teso a salvaguardare gli equilibri ecosistemici e mantenere la funzionalità dei processi ecologici.

¹⁰Il piano territoriale regionale, è stato approvato con Lr 13 del 13.10.2008 - Piano Territoriale Regionale (con allegati).

¹¹I cinque Quadri territoriali di riferimento sono i seguenti:

1. Il Quadro delle reti: la rete ecologica, la rete dell'interconnessione (mobilità e logistica) e la rete del rischio ambientale che attraversano il territorio regionale;
2. Il Quadro degli ambienti insediativi, individuati in numero di nove in rapporto alle caratteristiche morfologico-ambientali e alla trama insediativa;
3. Il Quadro dei sistemi territoriali di sviluppo (Sts), individuati in numero di 45, con una definizione che sottolinea la componente di sviluppo strategico;
4. Il Quadro dei campi territoriali complessi (Ctc), dove si ritiene la Regione debba promuovere un'azione prioritaria di interventi particolarmente integrati;
5. Il Quadro delle modalità per la cooperazione istituzionale tra i comuni minori e delle raccomandazioni per lo svolgimento di .buone pratiche.

¹²La rete delle interconnessioni e la pianificazione regionale dei trasporti contiene le linee programmatiche del piano regionale dei trasporti, i cui contenuti saranno approfonditi in un paragrafo specifico.

¹³Tale parte del Ptr risponde a quanto indicato al punto 3, lettera a), dell'art.13 della Lr 16/2004 Norme sul governo del territorio, dove si afferma che il Ptr deve definire "il quadro generale di riferimento territoriale per la tutela dell'integrità fisica e dell'identità culturale del territorio, [...] e connesse con la rete ecologica regionale, fornendo criteri e indirizzi anche di tutela paesaggistico-ambientale per la pianificazione provinciale".

¹⁴La rete ecologica. Nel luglio 2000, è stata sottoscritta la convenzione europea del paesaggio, ratificata dal governo italiano con legge 14 del 9 gennaio 2006, che ha segnato un rivoluzionario passaggio culturale nell'evoluzione del concetto e definizione di paesaggio riconoscendo significato culturale anche ai paesaggi ordinari, considerando i valori naturali inscindibilmente intrecciati a quelli culturali. Si prende finalmente atto degli stretti rapporti tra la biodiversità, la diversità paesistica e le vicende storiche e culturali pregresse e si riconosce che il paesaggio è suscettibile di evoluzione nel tempo. La convenzione ha, dunque, come obiettivo la promozione della protezione del paesaggio, della sua gestione e pianificazione, e l'organizzazione di forme di cooperazione europea nel settore della domanda ambientale, con la volontà di incoraggiare le pubbliche autorità a adottare politiche integrate e misure a livello locale, regionale, nazionale ed internazionale.

¹⁵La biodiversità è il prodotto dei processi che regolano le interazioni tra gli organismi viventi, compresi gli esseri umani, e l'ambiente in cui si riproducono,

L'agricoltura, come riconosciuto anche dall'Ue, ha, in tal senso, un ruolo centrale nell'assetto del territorio e nella tutela dei beni e delle tradizioni culturali (conservazione di antichi edifici rurali e salvaguardia di competenze concrete, quali le tecniche tradizionali per la lavorazione dei prodotti tipici), ed in questo modo contribuisce fortemente alla conservazione ed alla valorizzazione dei paesaggi e dell'ambiente.

Nelle strategie di conservazione e sviluppo svolgono un ruolo importante i territori che si collocano sulla struttura portante della rete ecologica regionale (Rer).

Per il Ptr una politica basata sulla valorizzazione della propria identità territoriale, può essere perseguita attraverso:

- recupero e valorizzazione del patrimonio ambientale, esaltandone le potenzialità attraverso la valorizzazione delle attività a ridotto impatto ambientale legate all'ecoturismo (sistema di sentieri naturalistici ed escursionistici, parchi didattici, ippoturismo, cicloturismo ecc.), la realizzazione di interventi nel campo del turismo rurale, la riqualificazione dei centri storici e dell'edilizia rurale, le attività produttive agricole basate sull'innovazione e sul risparmio energetico;
- recupero e valorizzazione dei beni culturali, individuando un sistema di sviluppo delle risorse culturali in ambiti omogenei per tradizioni, per territorio, per memorie storiche, per identità, promuovendo il pieno recupero dei centri storici, la stagionalizzazione dei flussi turistici, la differenziazione dei bacini di utenza e uno sviluppo economico ed occupazionale, nel rispetto delle esigenze di tutela, di compatibilità ambientale e di riqualificazione paesaggistica;
- sviluppo delle attività agroalimentari e commercializzazione dei prodotti locali, nonché valorizzazione dell'artigianato locale e sviluppo del tessuto delle piccole e medie industrie (Pmi), intervenendo sia sugli aspetti quantitativi e qualitativi delle produzioni, sia sugli aspetti di gestione dei fattori produttivi, senza trascurare la promozione di attività industriali basate sull'innovazione e sul risparmio energetico. La presenza di una gamma più o meno ampia di prodotti agricoli e agroalimentari a forte connotazione di tipicità, per alcuni dei quali è riconosciuta anche la denominazione d'origine o l'indicazione geografica, costituisce un'importante occasione di rivitalizzazione di un settore capace di creare un mercato specifico. Attualmente le potenzialità di sviluppo del settore agricolo e della trasformazione agroalimentare legate alla tipicità sono ancora tutte da esplorare non esistendo ancora una loro valorizzazione sui mercati extralocali;
- sviluppo e qualificazione dell'offerta turistica e agrituristica basato su un sistema già strutturato o che, sulla base delle risorse (ambientali, paesaggistiche, artistiche, storico-culturali) disponibili, ha la possibilità di svilupparsi. Tale strategia mira al riequilibrio territoriale in termini di presenze turistiche, alla stagionalizzazione della domanda di servizi turistici ed alla realizzazione di pacchetti turistici integrati, nei quali la gamma di offerta del territorio viene integrata e completata dall'offerta di una qualificata scelta di prodotti agricoli, agroalimentari ed artigianali.

Per il Ptr, è attraverso la costruzione della Rer ai diversi livelli (regionale, provinciale e locale) che si manifesta la concreta possibilità di sviluppare politiche attive di tutela dell'ambiente e del paesaggio, coinvolgendo in ciò anche la pianificazione di settore. La Rer si configura così come uno strumento programmatico che consente di pervenire ad una gestione integrata delle risorse e dello spazio fisico-territoriale regionale, ivi compreso il paesaggio.

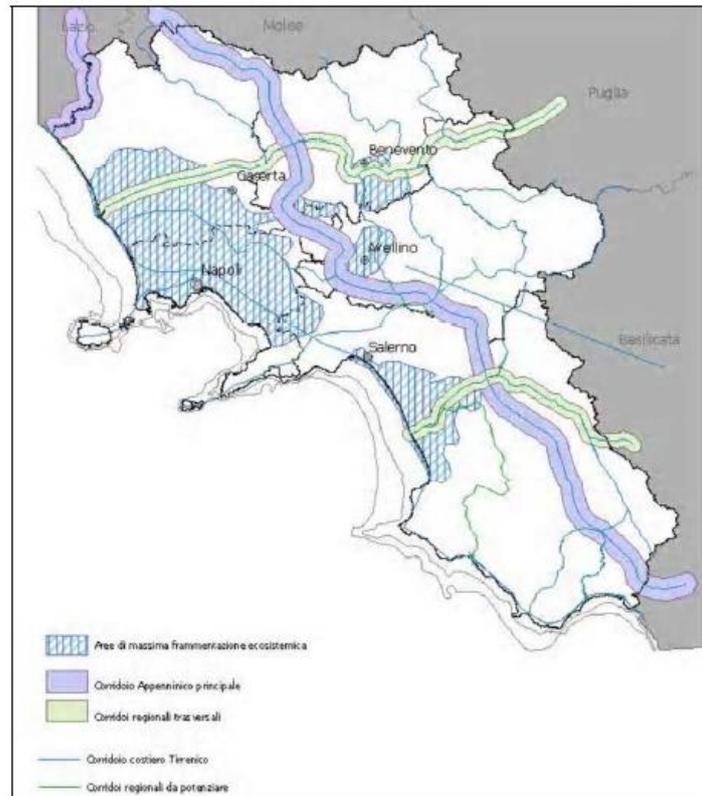


Figura 3 - Piano territoriale regionale. Primo Qtr: la rete ecologica

Il secondo Qtr è quello degli ambienti insediativi. Sorbo Serpico appartiene all'ambiente insediativo 6- Avellinese. A tal proposito è da precisare che i confini degli ambienti sono puramente indicativi e connessi a questioni intercomunali.

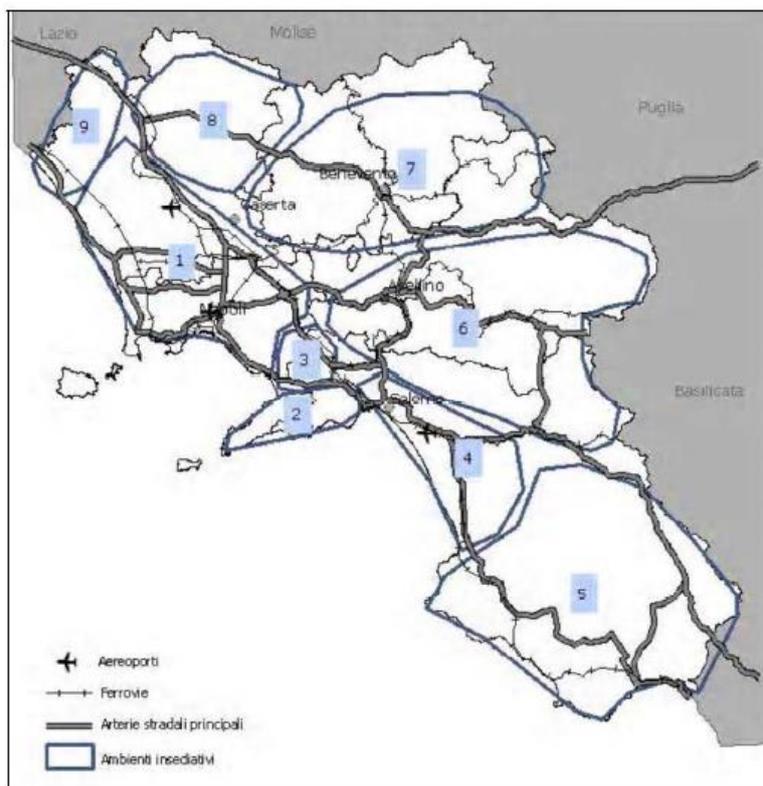


Figura 4 - Piano territoriale regionale. Secondo Qtr: Ambienti insediativi

Gli ambienti insediativi sono ambiti di un livello scalare macro non complanare rispetto alle dimensioni strategiche delle politiche di sviluppo incarnate nei sistemi territoriali di sviluppo (Sts) e di cui si sottolinea il carattere strategico-operativo. Anche se con questi ultimi si possono produrre positive interferenze dal momento che negli ambienti insediativi si intendono, ad esempio, promuovere relazioni di interdipendenza di natura reticolare a riequilibrio/compensazione delle tradizionali relazioni di polarizzazione. Gli ambienti insediativi costituiscono gli ambiti delle scelte strategiche con tratti di lunga durata (e dei conseguenti interventi strutturanti), in coerenza con il carattere dominante, a tale scala, delle componenti ambientali e delle trame insediative. Ciascun ambiente è un ambito di riferimento spaziale nel quale si affrontano e avviano a soluzione rilevanti problemi relazionali derivanti da caratteri strutturali (ambientali e/o insediativi e/o economico-sociali) che richiedono la ricerca, di lungo periodo e concertata, di assetti più equilibrati di tipo policentrico e reticolare.

L'articolazione degli ambienti insediativi risulta utile ad innescare le analisi/proiezioni necessarie a concretare il prospettato visioning e ad evidenziare i temi (o i problemi) sui quali si rende opportuno un processo di coordinamento interprovinciale, restando peraltro suscettibile, al contempo, di molteplici modifiche/alternative. È per questi motivi che gli ambienti insediativi vengono individuati secondo limiti del tutto indicativi/allusivi, in ogni caso assolutamente non riportabili a confini amministrativi.

Gli ambienti insediativi, in riferimento alle finalità suaccennate, possono tipologicamente raggrupparsi in 4 tipi¹⁶, ai quali viene affiancato, come si vedrà, un ambiente insediativo specifico e in certo senso atipico.

¹⁶L'articolazione degli ambienti insediativi risulta utile ad innescare le analisi/proiezioni necessarie a concretare il prospettato visioning e ad evidenziare i temi (o i problemi) sui quali si rende opportuno un processo di coordinamento interprovinciale, restando peraltro suscettibile, al contempo, di molteplici modifiche/alternative. È per questi motivi che gli ambienti insediativi vengono individuati secondo limiti del tutto indicativi/allusivi, in ogni caso assolutamente non riportabili a confini amministrativi.

In particolare, per l'Ambiente Insediativo n.6 – Avellinese, l'obiettivo generale è volto alla creazione di un sistema di sviluppo locale nelle sue diverse accezioni e punta fortemente all'integrazione tra le aree, cercando di coniugare, attraverso un'attenta azione di salvaguardia e difesa del suolo, la valorizzazione delle risorse ambientali e culturali dell'area con un processo di integrazione socio economica. In questo quadro, la priorità è senz'altro da attribuire ad una rigorosa politica di riequilibrio e di rafforzamento delle reti pubbliche di collegamento, soprattutto all'interno dell'area, in modo da consentire a tutti i comuni di beneficiare di un sistema di relazioni con l'esterno. Appare evidente che, per tale ambiente, la suddivisione puramente amministrativa deve essere superata per stabilire intese, anche interprovinciali, al fine di realizzare una politica di coerenze programmatiche.

Elementi essenziali di visioning tendenziale e preferita

Gli Ambienti Insediativi del PTR, che rappresentano uno dei cinque Quadri Territoriali di Riferimento per i piani, le politiche e i progetti integrati attivabili sul territorio regionale, costituiscono gli ambiti delle scelte strategiche con tratti di lunga durata, in coerenza con il carattere dominante a tale scala delle componenti ambientali e delle trame insediative. Tali Ambienti Insediativi fanno riferimento a "microregioni" in trasformazione individuate con lo scopo di mettere in evidenza l'emergere di città, distretti, insiemi territoriali con diverse esigenze e potenzialità.

L'interpretazione è quella della "Regione plurale" formata da aggregati dotati di relativa autonomia, rispetto ai quali la regione deve porsi come "rete" che li inquadra, coordina e sostiene.

Ciascun ambiente è un ambito di riferimento spaziale nel quale si affrontano e avviano a soluzione rilevanti problemi relazionali derivanti da caratteri strutturali (ambientali e/o insediativi e/o economico-sociali) che richiedono la ricerca, di lungo periodo e concertata, di assetti più equilibrati di tipo policentrico. La responsabilità della definizione di piano degli assetti insediativi è affidata alla pianificazione provinciale.

In coerenza con tale impostazione, il Piano Territoriale Regionale riserva a sé compiti di proposta di visioni di guida per il futuro, ma anche di individuazione di temi che – per contenuti strategici e/o per problemi di scala – pongono questioni di coordinamento interprovinciale da affrontare e risolvere secondo procedure di co-pianificazione sostanziale.

Con riferimento all'Ambiente Insediativo n. 6 - Avellinese, qualora le dinamiche insediative dovessero continuare a seguire le tendenze in atto (visioning tendenziale), il Ptr ipotizza una configurazione dell'ambiente di riferimento caratterizzato da:

- un centro capoluogo sempre più polarizzante;
- un progressivo abbandono delle aree già "deboli";
- inutilizzo, degrado e abbandono dei centri storici minori e più in generale del rilevante patrimonio storico-culturale, artistico, ambientale, e naturalistico;
- l'ampliamento delle aree di sprawl edilizio con destinazioni prevalenti a residenze stagionali nelle zone amene più facilmente accessibili.

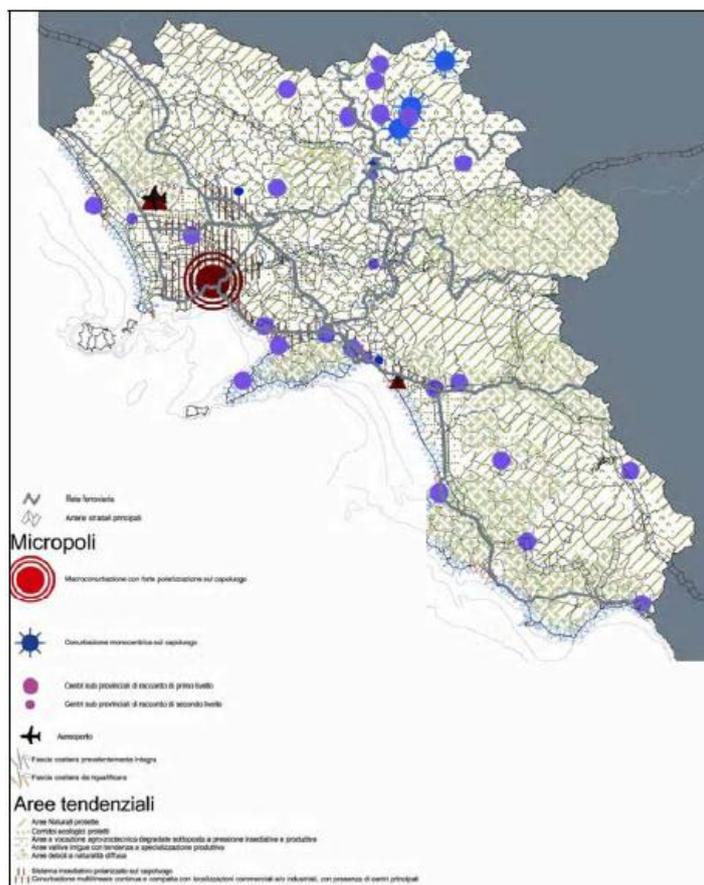


Figura 5 - Visioning tendenziale

Facendo, invece, riferimento ad una visionig “preferita”, il Ptr evidenzia le seguenti opportunità:

- la distribuzione di funzioni superiori e terziarie fra le diverse componenti del sistema insediativo, nell’ambito di una politica volta alla organizzazione di un sistema urbano multicentrico;
- la incentivazione, il sostegno e la valorizzazione delle colture agricole tipiche e la organizzazione in sistema dei centri ad esse collegate;
- la articolazione della offerta turistica relativa alla valorizzazione dei parchi dei Picentini, del Terminio Cervialto e del patrimonio storico-ambientale;
- la riorganizzazione della accessibilità interna dell’area.

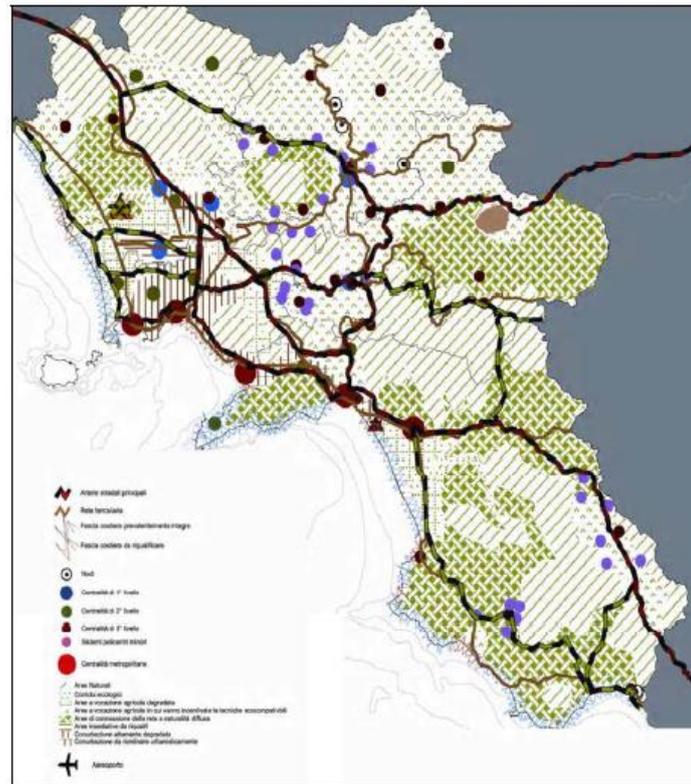


Figura 6 - Visioning preferita

Il terzo Qtr si basa sull'identificazione dei sistemi territoriali di sviluppo (Sts) e sulla definizione di una prima matrice di strategie. Il Ptr individua 45 Sts suddivisi in sei categorie. Tale individuazione è stata effettuata seguendo la "geografia dei processi di autoriconoscimento delle identità locali e di autorganizzazione nello sviluppo", cioè le perimetrazioni dei distretti industriali, dei parchi naturali, delle comunità montane.

Tale individuazione, viene precisato nel documento, è tuttavia puramente indicativa e, dunque, non strettamente vincolante.

Il Comune di Sorbo Serpico ricade nel sistema territoriale di sviluppo (Sts) a dominante naturalistica A-12 - Termino Cervialto, che comprende, oltre Sorbo, i comuni di Bagnoli Irpino, Calabritto, Caposele, Cassano Irpino, Castelfranci, Castelvetero sul Calore, Chiusano di San Domenico, Fontanarosa, Lapio, Luogosano, Mirabella Eclano, Montella, Montemarano, Nusco, Paternopoli, Pietradefusi, Salza Irpina, San Mango sul Calore, Sant'Angelo all'Esca, Senerchia, Taurasi, Torre le Nocelle, Venticano, Volturara Irpina.



Figura 7 - Piano territoriale regionale. Terzo Qtr: Sistemi territoriali di sviluppo

La matrice delle strategie mette in relazione gli indirizzi strategici e i diversi Sts ai fini di orientare l'attività dei tavoli di co-pianificazione. Si tratta di una base di riferimento, da arricchire se necessario, dove, attraverso il confronto, i diversi incroci verranno motivati e gerarchizzati. Tale precisazione è proposta come base di riferimento per le Conferenze di Pianificazione per le attività di pianificazione.

La matrice strategica evidenzia la presenza e il peso, in ciascun Sts, degli indirizzi strategici assunti nelle Ptr. (Figura 8)

In particolare si è posta l'attenzione alla matrice delle strategie relativa al Sts A.12, in cui è ricompreso il Comune di Sorbo Serpico.

La matrice degli indirizzi strategici e i STS

Si sono attribuiti:

- | | |
|--|---|
| | <p>1 punto ai STS per cui vi è scarsa rilevanza dell'indirizzo.</p> <p>2 punti ai STS per cui l'applicazione dell'indirizzo consiste in interventi mirati di miglioramento ambientale e paesaggistico.</p> <p>3 punti ai STS per cui l'indirizzo riveste un rilevante valore strategico da rafforzare.</p> <p>4 punti ai STS per cui l'indirizzo costituisce una scelta strategica prioritaria da consolidare.</p> <p>? Aree su cui non è stato effettuato alcun censimento.</p> |
|--|---|

STS	INDIRIZZISTRATEGICI																	
	A1	A2	B.1	B.2	B.3	B.4	B.5	C.1	C.2	C.3	C.4	C.5	C.6	D.2	E.1	E.2a	E.2b	E.3
Dominantenaturalistica																		
1	A.1Alburni				-			-			-	?		-				
2	A.2AltoCalore				-			-			-	?		-				
3	A.3Alento-MonteStella							-			-	?		-				
4	A.4GelbisonCervati		-					-			-	?		-	-			
5	A.5LambroeMingardo							-			-	?		-				
6	A.6Bussento							-			-	?		-				
7	A.7MontiPicentini-Terminio							-			-	?		-				
8	A.8Partenio							-			-	?		-				
9	A.9Taburno							-			-	-		-				
10	A.10Matese							-			-	-		-				
11	A.11MonteS.Croce							-			-	-		-				
12	A.12TerminioCervialto							-			-	-		-				

Figura 8 - Matrice delle strategie del Ptr

Interpretando la matrice degli indirizzi strategici si evince che per l'Sts A.12 – Terminio Cervialto gli indirizzi strategici che rivestono un rilevante valore strategico da rafforzare sono:

- A1 Interconnessione - Accessibilità attuale
- A2 Interconnessione - Programmi
- B.1 Difesa della biodiversità
- B.2 Valorizzazione Territori marginali
- B.4 Valorizzazione Patrimoni o culturale e paesaggio
- C.2 Controllo del Rischio sismico
- C.3 Controllo del rischio idrogeologico;
- E.1 Attività produttive per lo sviluppo- industriale;
- E.2a Attività produttive per lo sviluppo- agricolo - Sviluppo delle Filiere;
- E.2b Attività produttive per lo sviluppo- agricolo - Diversificazione territoriale;
- E.3 Attività produttive per lo sviluppo- turistico.

Le politiche per lo sviluppo agricolo sono comprese nell'indirizzo strategico "Valorizzazione dei territori marginali", che prevede priorità strategiche per quelle aree che rispondono ai parametri di definizione della "ruralità". Nel Ptr è emersa la necessità di approfondire la componente produttiva portante di territori così definiti.

La Politica strutturale per il settore agricolo, elaborata dall'Unione europea, si articola attraverso due Linee direttrici.

- La prima Linea riguarda, prevalentemente, azioni mirate alla ristrutturazione delle strutture produttive agroalimentari (aziende agricole, industrie di trasformazione e settore della commercializzazione).
- La seconda Linea concerne, più ampiamente, interventi finalizzati alla diversificazione dello sviluppo nelle aree rurali (agriturismo, turismo rurale, villaggi rurali, enogastronomia, forestazione, artigianato locale, ecc.).

La politica agricola regionale applica, nell'ambito del POR, entrambe le opzioni.

La prima ha una valenza strategica intervenendo sulle filiere produttive e viene applicata, in Campania, soprattutto dove le filiere sono concentrate, principalmente aree identificabili con la presenza di marchi territoriali di qualità.

La seconda ha una valenza strategica nelle aree rurali che in Campania sono state identificate con le Comunità Montane e le aree svantaggiate.

Tali indirizzi rafforzano le indicazioni che sono emerse durante gli incontri con riferimento ai temi dell'accessibilità e del recupero del patrimonio edilizio esistente.

Il quarto Qtr si riferisce ai campi territoriali complessi (Ctc).

Esso individua, nel territorio regionale, alcuni ambiti nei quali la sovrapposizione-intersezione dei precedenti Qtr mette in evidenza degli spazi di particolare criticità, riferibili soprattutto a infrastrutture di interconnessione di particolare rilevanza, oppure ad aree di intensa concentrazione di fattori di rischio, dove si ritiene la regione debba promuovere un'azione prioritaria di interventi particolarmente integrati. Si tratta di ambiti prioritari di intervento aperti, definiti come punti caldi del territorio regionale, oggetto di trasformazioni intense e, in alcuni casi, in fase di realizzazione. L'individuazione dei Ctc consente di evidenziare i processi più rilevanti in atto, di valutarne gli effetti, e di suggerire alla pianificazione territoriale indirizzi di sviluppo ed orientamenti per la trasformazione, esplicitando i nodi critici e le potenzialità per ogni azione specifica, da intendere come possibile volano per nuove forme di crescita economica, di riqualificazione ambientale e di innovazione.

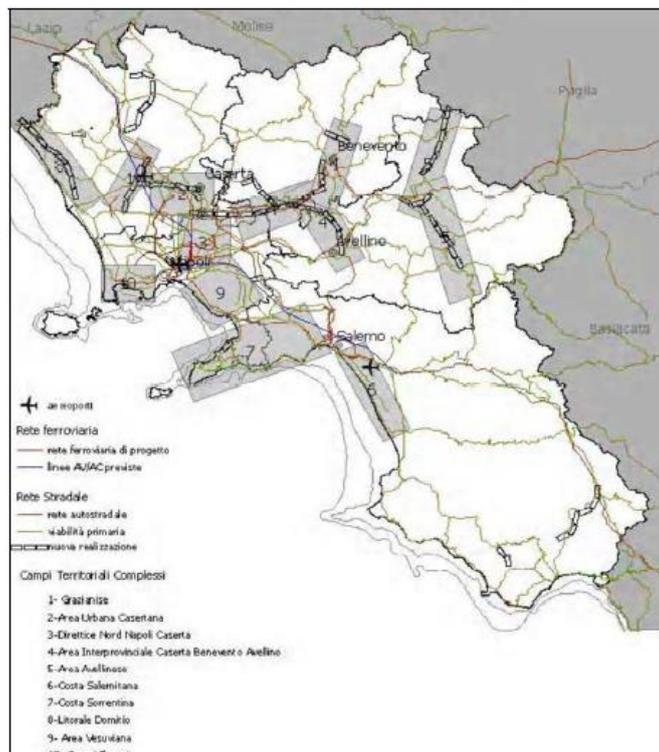


Figura 9 - Piano territoriale regionale. Quarto Qtr. Campi territoriali complessi

Ognuno dei campi è individuato dall'interazione dei diversi interventi previsti sullo specifico ambito territoriale. Dunque, la sommatoria degli interventi determina la rete di relazioni, la cui valutazione viene di seguito schematizzata all'interno della matrice sintetica contenuta nelle schede.

I Ctc comprendono programmi ed interventi in corso di programmazione o di realizzazione relativi alla costruzione di infrastrutture di trasporto ed alla mitigazione del rischio territoriale derivante da cause naturali ed antropiche, in particolare per ciò che riguarda il rischio industriale. Sono oggetto di attenzione, nel quarto Quadro Territoriale di Riferimento, gli effetti che le trasformazioni producono nei diversi campi, nei diversi ambiti della regione: la valutazione di questi effetti territoriali è possibile attraverso una lettura dell'incrocio e della sovrapposizione di diverse azioni che, anche avendo carattere, scala e portata differente, riguardano ed interagiscono con le diverse forme di sviluppo sociale, economico, insediativo e con le forme di tutela dell'ambiente e del paesaggio.

Le Linee guida per il paesaggio in Campania

Con le Linee guida per il paesaggio in Campania, la Regione applica all'intero suo territorio i principi della Convenzione europea del paesaggio, definendo nel contempo il quadro di riferimento unitario della pianificazione paesaggistica regionale, in attuazione dell'art. 144 del Codice dei beni culturali e del paesaggio. Le Linee guida, quale parte integrante del Ptr e riferimento essenziale per la realizzazione della Carta dei paesaggi della Campania, indicano i principi fondamentali¹⁷ e definiscono strategie per il paesaggio esprimendo indirizzi di merito per la pianificazione provinciale e comunale¹⁸. La Lr 13/2008 di approvazione del Ptr afferma, infatti, che la Carta dei paesaggi della Campania rappresenta il quadro di riferimento unitario per la pianificazione territoriale e paesaggistica, per la verifica di coerenza e per la valutazione ambientale strategica dei Ptcp e dei Puc, nonché per la redazione dei piani di settore di cui alla Lr 16/2004, art. 14, e ne costituisce la base strutturale. La Carta dei paesaggi della Campania, costruita e definita come statuto del territorio regionale, è costituita dall'insieme dei seguenti elaborati:

- Carta delle risorse naturalistiche ed agroforestali;
- Carta dei sistemi del territorio rurale e aperto;
- Carta delle strutture storico-archeologiche;
- Schema di articolazione dei paesaggi della Campania.

L'inquadramento strutturale, come sopra delineato, consente la identificazione dei caratteri salienti dei paesaggi campani, che, a livello regionale, vengono distinti per grandi tipologie di risorse e di beni a cui, in generale, è opportuno che corrispondano politiche differenziate, articolabili in strategie e indirizzi. Tali tipologie, per semplificare la definizione delle strategie e degli indirizzi alla scala regionale, vengono organizzate:

- per il territorio rurale e aperto sulla base di una classificazione dei sistemi di risorse naturalistiche e agroforestali che risultano dalle grandi caratterizzazioni geomorfologiche: montagna, collina, complesso vulcanico, pianura e fascia costiera;
- per il territorio prevalentemente costruito, sulla base di categorie tipologiche di beni: il tessuto urbano, i beni extraurbani, la viabilità, i siti archeologici.

Lo schema di articolazione dei paesaggi della Campania rappresenta un primo contributo all'identificazione dei paesaggi regionali (o ambiti paesaggistici, nella definizione degli artt.135 e 143 del Codice dei beni culturali e del paesaggio), nell'ambito del percorso di copianificazione. L'individuazione dei paesaggi così come sintetizzata nello schema si basa sull'incrocio delle letture riguardanti le strutture materiali del paesaggio regionale, e confluite nei documenti di inquadramento. Lo schema di articolazione dei paesaggi della Campania costituisce un inquadramento preliminare degli ambiti paesaggistici, a partire dal quale le province procedono alla identificazione degli ambiti paesaggistici provinciali, sulla base degli indirizzi metodologici e degli inquadramenti strutturali contenuti nelle Linee guida regionali.

Dunque, in un quadro funzionale e amministrativo come quello delineato dal Ptr, è importante definire una correlazione operativa anche tra Sts e Ambiti paesaggistici, che deve trovare forma in una accettabile corrispondenza spaziale. Con questa corrispondenza territoriale di massima risulta più facile inserire le strategie specifiche per il paesaggio, delineate negli Ambiti paesaggistici entro una organizzazione complessiva di strategie territoriali individuate per ogni

¹⁷I principi fondamentali sono i seguenti: a) sostenibilità; b) qualificazione dell'ambiente di vita; c) minor consumo del territorio e recupero del patrimonio esistente; d) sviluppo endogeno; e) sussidiarietà; f) collaborazione inter-istituzionale e copianificazione; g) coerenza dell'azione pubblica; h) sensibilizzazione, formazione e educazione, i) partecipazione e consultazione.

¹⁸Attraverso le Linee guida, la Regione indica alle province ed ai comuni un percorso istituzionale ed operativo coerente con i principi dettati dalla Convenzione europea del paesaggio, dal Codice dei beni culturali e del paesaggio e dalla Lr 16/2004, definendo direttive specifiche, indirizzi e criteri metodologici il cui rispetto è cogente ai fini della verifica di coerenza dei piani territoriali di coordinamento provinciali (Ptcp), dei piani urbanistici comunali (Puc) e dei piani di settore, da parte dei rispettivi organi competenti, nonché per la valutazione ambientale strategica prevista dall'art. 47 della Lr 16/2004.

Sts nel Ptr. Si imposta, quindi, in questo modo un telaio di riferimenti integrati, che rende più organico e facilitato il compito delle Province di ridurre a coerenza l'intero sistema entro i Ptcp.

Per quanto riguarda il territorio di Sorbo Serpico, le Linee Guida per il Paesaggio individuano l'appartenenza del territorio comunale all'ambito di paesaggio "23) Conca di Avellino", ovvero si caratterizza sia all'interno del sistema delle aree collinari (parte nord, nord-ovest del territorio) che all'interno del sistema delle aree montane (parte sud e sud-est del territorio).

Il PTR segnala (cfr. Linee Guida per il Paesaggio - par. 4.2.1) che i sistemi del territorio rurale ed aperto di tipo "aree collinari" costituiscono nel loro complesso una risorsa chiave per i processi di sviluppo locale e per il mantenimento degli equilibri ecologici, ambientali e socio economici a scala regionale sulla base di una serie di considerazioni, tra cui in particolare si evidenziano, in quanto ritenute maggiormente attinenti alle caratteristiche del nostro territorio:

- le aree collinari comprendono il 50% circa delle aree agricole presenti nel territorio regionale; il loro carattere dominante è legato al presidio agricolo prevalente, che plasma e struttura il paesaggio rurale, conservando significativi aspetti di apertura, integrità, continuità, diversità ecologica ed estetico percettiva. I paesaggi collinari sono quelli della campagna abitata, con assetti ed equilibri sostanzialmente conservati e non completamente alterati dalla trasformazione urbana, così come più di sovente è avvenuto in pianura;
- le aree collinari sono caratterizzate da un mosaico a matrice agricola prevalente, con la presenza di aree forestali discontinue, che svolgono la funzione chiave di stepping stones, di corridoi ecologici, e talvolta di zone centrali della rete ecologica regionale;
- le aree collinari sono ampiamente interessate dalla presenza di mosaici agricoli ed agroforestali complessi, con la diffusa presenza di elementi di biodiversità (siepi, filari, alberi isolati), e rientrano di sovente nella definizione di aree agricole di elevato valore naturalistico data dall'UE, costituendo elementi chiave della rete ecologica regionale come zone cuscinetto rispetto ad aree a più elevata naturalità, habitat complementari e fasce rurali di collegamento funzionale tra i diversi sistemi del territorio rurale e aperto;
- le aree collinari del territorio regionale sono diffusamente caratterizzate da elevata fragilità idrogeologica, e la loro gestione sostenibile concorre attivamente alla prevenzione ed attenuazione del rischio idrogeologico a scala di bacino;
- i meccanismi di condizionalità della nuova PAC, insieme alle misure agroambientali e silvoambientali contenute nel Piano di sviluppo rurale costituiscono un importante strumento per il mantenimento della biodiversità e degli equilibri ambientali, ecologici e paesistici nei territori collinari;
- il sistema economico regionale esprime una domanda crescente per la localizzazione in aree collinari di servizi, attrezzature, impianti tecnologici (es. energia eolica) e produttivi;
- la salvaguardia dell'integrità del territorio rurale e aperto nelle aree collinari e il mantenimento della sua multifunzionalità costituisce la condizione per lo sviluppo locale basato sulla diversificazione delle attività agricole, sull'incremento delle produzioni tipiche di qualità (olio, vino, produzioni zootecniche, coltivazioni biologiche e integrate) rispetto a quelle di massa, sulla promozione delle filiere agro-energetiche, nel rispetto degli equilibri ambientali e paesaggistici e degli aspetti di biodiversità; sull'integrazione delle attività agricole con quelle extra-agricole, queste ultime legate al turismo rurale, escursionistico, enogastronomico e culturale, alla ricreazione e vita all'aria aperta, alle produzioni sostenibili nei settori artigianale, manifatturiero e dei servizi.

All'interno dei sistemi e sottosistemi facenti parte delle aree collinari i piani urbanistici comunali (cfr. Linee Guida per il Paesaggio - par. 6.3.2.2.);

- definiscono misure per il mantenimento di condizioni di continuità, integrità e apertura delle aree rurali e agricole, che costituiscono la matrice prevalente del mosaico ecologico e del paesaggio, regolando l'edificabilità rurale, definendo i criteri localizzativi e di inserimento ambientale e paesaggistico di nuove opere, attrezzature, impianti produttivi

e tecnologici e corridoi infrastrutturali allo scopo di limitare i processi di frammentazione del territorio rurale e di dispersione insediativa;

- definiscono misure di salvaguardia per i mosaici agricoli ed agroforestali e per gli arboreti tradizionali, con l'obiettivo di preservarne la funzione di *habitat complementari*, di *zone cuscinetto* rispetto alle aree a maggiore naturalità, di *zone agricole multifunzionali* intorno ai nuclei urbani, di *zone di collegamento funzionale* delle aree collinari con i versanti montani ed i fondovalle.
- definiscono misure di salvaguardia per gli *elementi di diversità biologica* delle aree agricole (siepi, filari arborei, alberi isolati) e per le *sistemazioni tradizionali* (terrazzamenti, ciglionamenti, muretti divisorii in pietra, acquadocci), favorendone il recupero e la manutenzione attiva mediante il ricorso alle misure contenute nel Piano di sviluppo rurale
- definiscono misure per la salvaguardia dell'integrità delle aree forestali che, nei sistemi collinari, costituiscono tipicamente *chiazze* di habitat semi-naturali all'interno di una matrice agricola prevalente, con funzione chiave di *stepping stones*, di *corridoi ecologici* (ma talora anche di *aree principali*) della rete ecologica regionale, regolando l'edificabilità rurale e favorendo il riuso di manufatti e opere esistenti; prevedendo la collocazione di nuove opere, attrezzature, impianti tecnologici e corridoi infrastrutturali in posizione marginale o comunque in continuità con aree urbanizzate esistenti
- definiscono misure per la salvaguardia delle aree agricole, forestali e di prateria caratterizzate da *pericolosità idrogeologica elevata o molto elevata*, non consentendo l'edificabilità, e favorendo l'applicazione delle misure silvo-ambientali e agroambientali del Piano di sviluppo rurale orientate alla regimazione delle acque, alla manutenzione delle sistemazioni e infrastrutture rurali, alla protezione delle caratteristiche di integrità e continuità delle coperture pedologiche e del manto vegetale, con il ricorso preferenziale a tecniche di ingegneria naturalistica;
- definiscono misure per la salvaguardia dell'integrità dei corsi d'acqua e degli elementi morfologici caratterizzanti (alveo, sponde, isole fluviali, aree golenali, aree umide), delle aree ripariali, di pertinenza fluviale e dei fondovalle alluvionali tutelando gli elementi di naturalità presenti e le condizioni di continuità e apertura degli spazi agricoli, allo scopo di preservarne la funzione di *corridoio ecologico*, di *fasce tampone* a protezione delle risorse idriche, di *aree di mitigazione del rischio idraulico*, non consentendo l'edificabilità; favorendo il riuso di manufatti e opere esistenti; prevedendo la collocazione di nuove opere, impianti tecnologici e corridoi infrastrutturali in posizione marginale o comunque in continuità con aree urbanizzate esistenti;
- definiscono le norme per il corretto inserimento ambientale e paesaggistico di opere, infrastrutture, impianti tecnologici e di produzione energetica, identificando idonee fasce di tutela degli elementi morfologici e dei crinali a maggiore fragilità visiva.

Allo stesso modo il PTR segnala (cfr. Linee Guida per il Paesaggio - par. 4.2.1) che i sistemi del territorio rurale ed aperto di tipo "aree montane" costituiscono nel loro complesso una risorsa chiave per i processi di sviluppo locale e per il mantenimento degli equilibri ecologici, ambientali e socio economici a scala regionale, sulla base delle seguenti considerazioni:

- le aree montane contengono la porzione prevalente - i due terzi - degli habitat naturali e seminaturali presenti nel territorio regionale, con un mosaico ecologico complesso di boschi, arbusteti, praterie, aree in evoluzione; esse pertanto contribuiscono in maniera rilevante alla diversità biologica e costituiscono la struttura portante della rete ecologica regionale;
- le aree montane sono caratterizzate da una matrice forestale prevalente, localmente interrotta da habitat seminaturali aperti (cespuglieti radi, praterie) ed aree agricole;
- ricade nelle aree montane più del 60% del territorio regionale protetto (parchi nazionali, parchi e riserve regionali, siti di interesse comunitario e zone di protezione speciale facenti parte della rete Natura 2000);
- le aree montane comprendono una porzione rilevante dei paesaggi rurali storici presenti

- nel territorio regionale, con la diffusa presenza di sistemazioni tradizionali (terrazzamenti, ciglionamenti) di elevato valore conservativo culturale ed estetico-percettivo;
- molte delle aree di prateria e agricole montane rientrano nella definizione di “aree agricole di elevato valore naturalistico” data dall’UE, e rappresentano elementi chiave della rete ecologica regionale (habitat complementari, zone cuscinetto); d’altro canto, gli ecosistemi aperti agricoli e di prateria montani hanno subito nell’ultimo cinquantennio, a causa dei processi abbandono colturale, una significativa contrazione (superficie agricola utilizzata -26%, praterie -33%) a favore dei boschi e dei cespuglieti, e tale dinamica, al di là degli aspetti positivi pure esistenti legati all’estensione del manto forestale, può comportare una diminuzione della diversità di specie e habitat dell’ecosistema montano;
- le aree montane costituiscono, a scala regionale, le principali aree di alimentazione dei corpi idrici sotterranei e svolgono quindi un ruolo chiave per l’approvvigionamento e la sicurezza idrica della regione Campania;
- le aree montane del territorio regionale sono caratterizzate da elevata fragilità idrogeologica, e la loro gestione sostenibile concorre attivamente alla prevenzione ed attenuazione del rischio per gli insediamenti pedemontani e di pianura;
- a fronte della gamma differenziata di servizi ambientali forniti dalle aree montane a supporto dell’intera economia regionale e della qualità della vita di tutti i cittadini campani, una porzione rilevante delle aree montane regionali rientra nella definizione di “aree svantaggiate” caratterizzate da “ritardo di sviluppo e declino demografico e socioeconomico rispetto alle altre aree del territorio regionale
- al loro interno, le aree montane regionali evidenziano la tendenza ad un’evoluzione fortemente polarizzata, con le fasce pedemontane che appaiono caratterizzate da processi prevalenti di ristrutturazione agricola e sviluppo insediativo, e le aree della media ed alta montagna da processi di declino demografico ed abbandono delle tradizionali attività agricole e zootecniche (nel corso dell’ultimo quarantennio la superficie delle aree seminaturali - boschi, arbusteti - è aumentata del 38%);
- lo Schema di Sviluppo Spaziale Europeo individua le aree montane come aree caratterizzate da elevata sensibilità ambientale e da elevata diversità biologica, per le quali è necessaria la definizione di strategie integrate di sviluppo spaziale, bilanciando protezione e sviluppo sulla base di una valutazione di impatto ambientale e territoriale e coinvolgendo le comunità interessate;
- le aree montane rappresentano una risorsa strategica per l’attivazione di processi di sviluppo locale, la creazione di nuova occupazione, la rivitalizzazione dei piccoli centri, la coesione e lo sviluppo armonico delle diverse porzioni del territorio regionale. Perché ciò sia possibile è necessario riequilibrare i processi evolutivi in atto, incentivando la diversificazione ed integrazione delle attività tradizionali legate alla silvicoltura, alla zootecnia, alle produzioni tipiche di qualità, alla difesa del suolo, alla manutenzione dell’ambiente rurale e del paesaggio; promuovendo le attività sostenibili nel settore turistico, escursionistico, ricreativo; rafforzando le filiere verticali di collegamento tra le aree alto-montane e montane, le fasce pedemontane e i fondovalle, anche basate su attività innovative (es. filiera agro-energetica da biomasse forestali

All’interno dei sistemi e sottosistemi facenti parte delle aree montane i piani urbanistici comunali (cfr. Linee Guida per il Paesaggio - par. 6.3.2.1.);

- definiscono misure per la salvaguardia delle aree di alta montagna, individuando gli elementi morfologici caratterizzanti: versanti alto-montani, altopiani, pianori e campi carsici sommitali, doline, forme glaciali, crinali e aree di vetta; salvaguardano l’integrità fisica, naturalistica, vegetazionale e paesaggistica di detti elementi, non consentendo l’edificabilità;
- definiscono misure per la salvaguardia dell’integrità strutturale, dell’estensione e della continuità delle aree forestali, evitandone la frammentazione, regolando l’edificabilità rurale in accordo con i punti d) e e) degli “Indirizzi di carattere generale di salvaguardia

del territorio rurale e aperto”; favorendo il riuso di manufatti e opere esistenti; prevedendo la collocazione di nuove opere, impianti tecnologici, corridoi infrastrutturali in posizione marginale; rafforzando la multifunzionalità e la biodiversità delle aree forestali favorendo l’applicazione delle misure silvoambientali e di sostegno delle filiere forestali contenute nel Piano di sviluppo rurale;

- definiscono misure per la salvaguardia dell’integrità strutturale, l’estensione e le caratteristiche di apertura e continuità delle aree di prateria, che costituiscono un elemento chiave della biodiversità e del paesaggio delle aree montane, con particolare riferimento alle praterie di particolare valore ecologico, produttivo, ricreazionale ed estetico-percettivo (prati stabili delle aree pedemontane; praterie delle conche intramontane; praterie degli altopiani, dei pianori e delle conche carsiche sommitali; praterie dei crinali e delle aree di vetta), regolando l’edificabilità rurale in accordo con i punti d) e e) degli “Indirizzi di carattere generale di salvaguardia del territorio rurale e aperto”; favorendo il riuso di manufatti e opere esistenti; prevedendo la collocazione di nuove opere, impianti tecnologici, corridoi infrastrutturali in posizione marginale; rafforzando il ruolo ecologico, protettivo e la biodiversità delle aree di prateria e la loro gestione sostenibile anche favorendo l’applicazione delle misure agroambientali del Piano di sviluppo rurale;
- definiscono misure di tutela per le aree agricole, per gli arboreti e le consociazioni tradizionali, per i mosaici agricoli ed agroforestali, con l’obiettivo di preservarne la funzione di habitat complementari e di zone cuscinetto rispetto alle aree a maggiore naturalità e di zone di collegamento funzionale tra le aree pedemontane e i fondovalle, regolando l’edificabilità rurale in accordo con i punti d) e e) degli “Indirizzi di carattere generale di salvaguardia del territorio rurale e aperto”; favorendo il riuso di manufatti e opere esistenti; prevedendo la collocazione di nuove opere, impianti tecnologici, corridoi infrastrutturali in posizione marginale; promuovendo la continuità del presidio agricolo anche mediante l’applicazione delle misure agroambientali e di sostegno alle aree montane contenute nel Piano di sviluppo rurale;
- con riferimento alle aree agricole di cui al punto precedente, definiscono misure di tutela per gli elementi di diversità biologica (siepi, filari arborei, alberi isolati) in esse presenti e per le sistemazioni tradizionali (terrazzamenti, ciglionamenti, muretti divisorii in pietra, acquidocci), favorendone il recupero e la manutenzione attiva mediante il ricorso alle misure contenute nel Piano di sviluppo rurale;
- definiscono misure per la tutela delle aree forestali, di prateria e agricole caratterizzate da *pericolosità idrogeologica elevata o molto elevata*, non consentendo l’edificabilità, e favorendo l’applicazione delle misure silvoambientali e agroambientali del Piano di sviluppo rurale orientate alla regimazione delle acque, la manutenzione delle sistemazioni e opere montane, la protezione delle caratteristiche di integrità e continuità delle coperture pedologiche e del manto vegetale, con il ricorso preferenziale a tecniche di ingegneria naturalistica;
- definiscono misure per la salvaguardia dell’integrità dei corsi d’acqua, unitamente agli elementi morfologici caratterizzanti (alveo, sponde, aree golenali, aree umide), delle aree ripariali, di pertinenza fluviale e dei fondovalle alluvionali (unità D1, D2, D3, D4 nella carta delle risorse naturalistiche e agroforestali), tutelando gli elementi di naturalità e le condizioni di continuità e apertura degli spazi agricoli, allo scopo di preservarne la funzione di corridoio ecologico, di fasce tampone a protezione delle risorse idriche, di aree di mitigazione del rischio idraulico, non consentendo l’edificabilità; favorendo il riuso di manufatti e opere esistenti; prevedendo la collocazione di nuove opere, impianti tecnologici, corridoi infrastrutturali in posizione marginale o comunque in continuità con aree urbanizzate esistenti;
- definiscono le norme per il corretto inserimento ambientale e paesaggistico di opere, infrastrutture, impianti tecnologici e di produzione energetica, identificando idonee fasce di tutela degli elementi morfologici e dei crinali a maggiore fragilità visiva.

La pianificazione di livello provinciale: il Ptcp

Con delibera del Commissario n. 42 del 25.02.2014 la Provincia di Avellino ha approvato il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (Ptcp).

Il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale della Provincia di Avellino, si basa sugli indirizzi approvati dalla Giunta Provinciale con delibera 196 in data 21/10/2010, anche a seguito di un intenso confronto con gli STS (Sistemi Territoriali di Sviluppo) del territorio provinciale.

I quattro indirizzi programmatici approvati sono:

- Salvaguardia attiva e valorizzazione del territorio, del paesaggio e della qualità diffusa.
- Sviluppo equilibrato e cultura del territorio.
- Sviluppo compatibile delle attività economiche e produttive.
- Accessibilità e mobilità nel territorio.

Sulla base degli indirizzi programmatici sopradescritti il PTCP articola i suoi dispositivi in relazione ai seguenti obiettivi operativi:

- Il contenimento del consumo di suolo;
- La tutela e la promozione della qualità del Paesaggio;
- La Salvaguardia della vocazione e delle potenzialità agricole del territorio;
- Il rafforzamento della Rete ecologica e la tutela del sistema delle acque attraverso il mantenimento di un alto grado di naturalità del territorio, la minimizzazione degli impatti degli insediamenti presenti, la promozione dell'economia rurale di qualità e del turismo responsabile;
- La qualificazione degli insediamenti da un punto di vista urbanistico, paesaggistico ed ambientale;
- La creazione di un'armatura di servizi urbani adeguata ed efficiente;
- La creazione di sistemi energetici efficienti e sostenibili;
- Il miglioramento dell'accessibilità del territorio e delle interconnessioni con le altre provincie e con le reti e infrastrutture regionali e nazionali di trasporto;
- Il rafforzamento del sistema produttivo e delle filiere logistiche;
- Lo sviluppo dei Sistemi turistici;
- Il perseguimento della sicurezza ambientale.

Il PTCP specifica e approfondisce le previsioni della pianificazione territoriale regionale in coerenza con le linee generali di sviluppo della Regione Campania, definisce le componenti strutturali del territorio e le strategie di livello provinciale, detta linee di indirizzo e direttive per la pianificazione di settore di livello provinciale. Con riferimento alla natura dei suoi contenuti, il PTCP, in coerenza con l'art. 3 della Legge n.16/2004, articola le sue disposizioni in contenuti strutturali e programmatici. Il PTCP detta, inoltre, norme di indirizzo e coordinamento per la pianificazione comunale anche al fine di promuovere la pianificazione urbanistica in associazione tra i Comuni.

Il Ptcp - I sistemi di Città

Il PTCP ha interpretato l'obiettivo del rafforzamento dell'armatura urbana, puntando sull'aggregazione dei Comuni in funzione della gestione di strategie coordinate, di pianificazione e distribuzione di servizi urbani sostenuti da una maggiore dimensione demografica, derivante dal considerare più comuni come parti di un unico sistema insediativo e ai fini della pianificazione urbanistica coordinata.

L'idea è che più comuni vicini s'immaginino e si pianifichino come un'unica entità. Non si tratta di prefigurare da subito Unioni di Comuni e ridisegno di entità amministrative. Ogni Comune conserverà la sua identità e la sua autonomia amministrativa. Si tratta piuttosto di pianificare funzioni, servizi e attrezzature sia pubbliche che private adeguate ad una dimensione demografica più consistente, specializzando in tal senso ogni Comune del sistema di Città, anche in base alle caratteristiche geografiche, storiche e della propria tradizione municipale. A tal fine

si è ipotizzata una proposta di aggregazione dei Comuni del territorio provinciale. La proposta considera sia le relazioni territoriali attuali che quelle potenziali (legate al completamento del sistema infrastrutturale principale ed alla creazione di nuove polarità).

Si sono così proposte 19 aggregazioni, cui si sono dati nomi evocativi dei territori di riferimento; il termine città richiama l'esigenza di rafforzamento dell'armatura urbana e di aggregazione di Comuni di piccola dimensione. Le 19 città sono composte dai seguenti Comuni:

- **Città di Abellinum** - Comuni di: Atripalda, Avellino, Capriglia Irpina, Grottolella, Manocalzati, Mercogliano, Monteforte Irpino, Montefredane, Prata Principato Ultra e Pratola Serra.
- **Città dell'Alta Irpinia** - Comuni di: Aquilonia, Bisaccia, Lacedonia, Monteverde.
- **Città dell'Arianese** - Comuni di: Ariano Irpino, Casalbore, Greci, Montaguto, Montecalvo Irpino, Savignano Irpino, Villanova del Battista, e Zungoli.
- **Città del Baianese** - Comuni di: Avella, Baiano, Mugnano del Cardinale, Quadrelle, Sirignano, Sperone.
- **Città della Baronìa** - Comuni di: San Sossio Baronìa, San Nicola Baronìa, Castel Baronìa, Carife, Vallata, Trevico, Vallesaccarda, Scampitella.
- **Città della Bassa Valle del Sabato** - Comuni di: Altavilla Irpina, Chianche, Montefusco, Petruro Irpino, Santa Paolina, Torrioni, Tufo.
- **Città Caudina** - Comuni di: Cervinara, Roccabascerana, Rotondi e San Martino Valle Caudina.
- **Città delle Colline del Calore** - Comuni di: Venticano, Pietradefusi, Torre Le Nocelle, Montemiletto, Montefalcione, Candida, San Potito Ultra, Parolise, Salza Irpina, Sorbo Serpico.
- **Città delle Colline del Taurasi** - Comuni di: Taurasi, Sant'Angelo all'Esca, Lapio e Luogosano.
- **Città tra i Due Principati** - Comuni di: Montoro Inferiore, Montoro Superiore, Solofra.
- **Città Longobarda** - Comuni di: Guardia dei Lombardi, Morra de Sanctis, Rocca S. Felice, Sant'Angelo dei Lombardi, Torella dei Lombardi.
- **Città dell'Ofanto** - Comuni di: Andretta, Cairano, Calitri, Conza della Campania, Sant'Andrea di Conza, Lioni, Teora.
- **Città del Partenio** - Comuni di: Ospedaletto d'Alpinolo, Pietrastornina, S. Angelo a Scala, Summonte.
- **Città dei Picentini** - Comuni di: Nusco, Bagnoli Irpino, Montella, Cassano Irpino, Volturara Irpina, Montemarano, Castelfranci.
- **Città del Sele** - Comuni di: Caposele, Calabritto, Senerchia.
- **Città del Serinese** - Comuni di: Aiello del Sabato, Cesinali, Contrada, Forino, San Michele di Serino, Santa Lucia di Serino, Santo Stefano del Sole, Serino.
- **Città dell'Ufita** - Comuni di: Bonito, Melito Irpino, Grottaminarda, Mirabella Eclano, Flumeri, Frigento, Gesualdo, Sturno, Villamaina, Fontanarosa.
- **Città della Valle del Calore** - Comuni di: Castelvete sul Calore, Chiusano San Domenico, Paternopoli, San Mango sul Calore.
- **Città del Vallo Lauro** - Comuni di: Domicella, Lauro, Marzano di Nola, Moschiano, Pago del Vallo di Lauro, Quindici, Taurano.

Il comune di Sorbo Serpico rientra nella Sistema di Città delle Colline del Calore insieme ai comuni di Venticano, Pietradefusi, Torre Le Nocelle, Montemiletto, Montefalcione, Candida, San Potito Ultra, Parolise e Salza Irpina

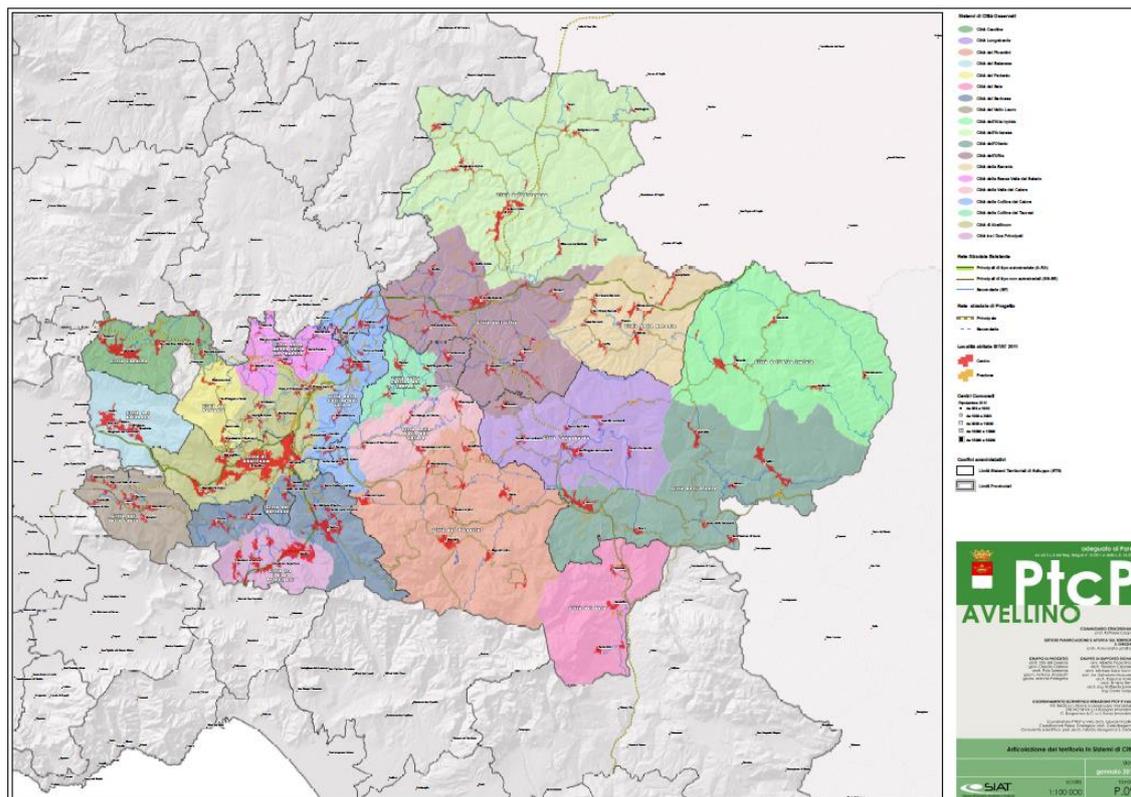


Figura 10 - Ptcp - I Sistemi di città

Il Sistema di Città delle Colline del Calore - Armatura urbana

Il sistema insediativo dei centri della “Città delle Colline del Calore” si articola lungo tre importanti infrastrutture stradali costituite dall’autostrada A16, dalla SS 7 bis Ofantina e dalla SS7. Difatti sulla SS 7 bis Ofantina si sviluppano le comunità di Candida, Parolise, Salza Irpina, Sorbo Serpico mentre lungo la Strada Statale 7 sono ubicati i comuni di Venticano, Pietradefusi e Torre le Nocelle. Un ulteriore corridoio del sistema stradale, in direzione trasversale, è rappresentato dall’arteria SS. 400 (vecchia Ofantina). Per il Sistema di Città delle Colline del Calore, il potenziamento del collegamento Montefalcione-SS400 (verosimilmente la connessione della S.P.280 con la vecchia Ofantina) ed, il tracciato cinematico rappresentato dalla direttrice Montefalcione-SS7 per Montemiletto, costituiscono trame di connessione stradale rilevanti per l’ambito territoriale.

Queste infrastrutture caratterizzano lo sviluppo e generano attraverso il sistema viario un’area di rilevante importanza. Si tratta di un sistema insediativo particolarmente complesso che ha visto in questi anni la crescita di sistemi insediativi lineari che in qualche caso hanno finito per creare una saldatura tra diversi insediamenti. Il PTCP ne individua due, di cui uno è costituito da diversi elementi lineari particolarmente contigui:

- Il sistema insediativo lineare che lega Venticano a Calore nel Comune di Mirabella Eclano del vicino Sistema di Città dell’Ufita (lungo circa 1 km); di qui prosegue quasi senza interruzione verso Pietradefusi (circa 2,5 km.), per svilupparsi ulteriormente sul confine tra Pietradefusi e Santa Paolina verso Pratola Serra (poco più di 1 km.). Come si vede se lo si collega ai 3 km. Del sistema lineare della Città dell’Ufita, ci si trova davanti ad un insediamento di notevole consistenza dimensionale che presenta proporzionalmente ampliati tutti i problemi sociali e gestionali di questo modello insediativo. Per il primo tratto il PTCP propone un intervento di riqualificazione orientato alla salvaguardia della continuità ambientale della rete ecologica. Mentre per gli altri tratti la riqualificazione andrà prevalentemente orientata in senso urbanistico.

- Il sistema insediativo lineare che da Montemiletto si dirige verso Montefalcione (circa 3 km.). per tale sistema lineare il PTCP propone una riqualificazione prevalentemente ambientale.

Sul piano degli insediamenti principali bisogna notare che alcuni centri sono molto vicini, quasi a costituire un aggregato quasi contiguo; è il caso di Sorbo Serpico con Salza Irpina, di Parolise con San Potito Ultra e Candida, di Montemiletto con Torre le Nocelle, che si collegano attraverso un insediamento lineare a Montefalcione e, infine, Pietradefusi con Venticano.

La dotazione di servizi di interesse sovra comunale non è particolarmente sufficiente a sostenere l'idea di costruzione di un sistema urbano che deve funzionare come una città di quasi 20.000 abitanti. Abbiamo per questi comuni la presenza di una sede ASL nel territorio di Montemiletto e la presenza di un museo del lavoro all'interno del palazzo settecentesco dei Baroni Amatucci, con la raccolta di antichi attrezzi e strumenti di lavoro (lo scalpellino, il tipografo, il falegname, il "cucipiatti", il barbiere, etc.). Non sono presenti attrezzature sportive e per il tempo libero di interesse generale. Il PTCP fonda la propria strategia di pianificazione sull'idea di organizzazione del territorio tramite la creazione di sistemi di città ovvero su sistemi urbani integrati dei centri esistenti, con la "messa in rete" di servizi ed attività, tali da aumentare la funzionalità e l'attrattività complessiva del sistema insediativo. Rinviano al confronto con i singoli sistemi di Città la scelta delle attrezzature e dei servizi, pubblici e privati, finalizzati alla costruzione della "Città delle Colline del Calore", si può fin da ora aggiungere alle considerazioni già fatte precedentemente, la necessità di individuare alcune categorie di servizi che si elencano di seguito:

Presidio sanitario ambulatoriale di base con mezzi per il trasporto d'urgenza;

- Gestione associata e potenziamento delle strutture sportive;
- Struttura polifunzionale per la cultura e il tempo libero (con particolare riferimento ai giovani e agli anziani);
- Creazione di aree parco lungo gli assi fluviali;
- Rafforzamento delle strutture scolastiche esistenti;
- Promozione di strutture ricettive;
- Strutture di accoglienza, informazione e servizi turistici.

Nella politica di distribuzione delle attrezzature di interesse sovra comunale occorrerà favorire l'integrazione, nel circuito dei servizi offerti alla popolazione del Sistema di Città, dei centri di minore dimensione demografica.

Sul piano dei programmi infrastrutturali di carattere locale, che possono però avere effetti e rilevanza sul piano della pianificazione d'area vasta e della dimensione sovra comunale si segnalano:

- Potenziamento Montefalcione-SS 400 (connessione SP 280 – SS 400);
- Direttrice Montefalcione-SS7 per Montemiletto;
- Montemiletto - S. Giorgio del Sannio;
- Potenziamento della SS. 400 (vecchia Ofantina);

Eventuali ipotesi di nuovi tracciati e/o di potenziamento di quelli esistenti saranno oggetto di approfondimento e discussione in sede di Conferenze tecniche di Copianificazione di cui all'art.30 delle NTA all'interno dei Sistemi di Città di interesse innanzi richiamati (Picentini, Valle del Calore, Colline del Taurasi, Ufita). Si tratta di progetti rivolti al miglioramento delle connessioni dell'attuale viabilità e che pur interni al Sistema di Città possono avere una rilevanza territoriale più vasta. In sede di coordinamento dei PUC si potrà effettuare una verifica di fattibilità e compatibilità territoriale e ambientale.

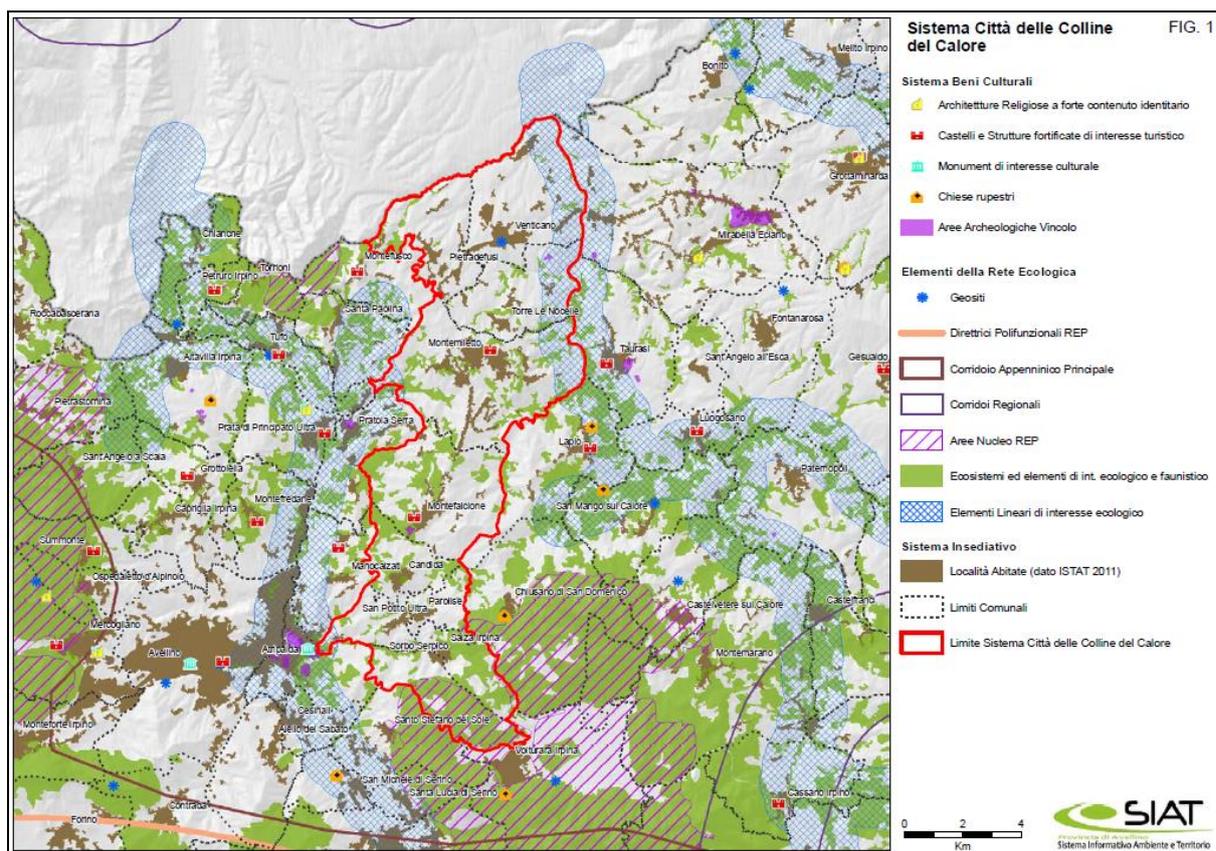


Figura 11 - Città delle Colline del Calore: Schema di assetto strategico strutturale

Il Sistema di Città delle Colline del Calore –Rischi e vincoli

Particolarmente delicata è la situazione del rischio idrogeologico. Parte del territorio (in alcuni casi le aree interessate dagli insediamenti) presenta un rischio medio ed elevato. Tale rischio coinvolge parte del territorio collinare e vallivo ed anche alcuni centri abitati. Le scelte dei PUC, ovviamente, eviteranno trasformazioni che insistono su territori a rischio e che ne possono aggravare la pericolosità per la stabilità dei territori e per le vite umane e le attività legate agli insediamenti. I vincoli previsti dal Decreto Legislativo 42/2004 riguardano i territori delle fasce di protezione degli affluenti del Calore.

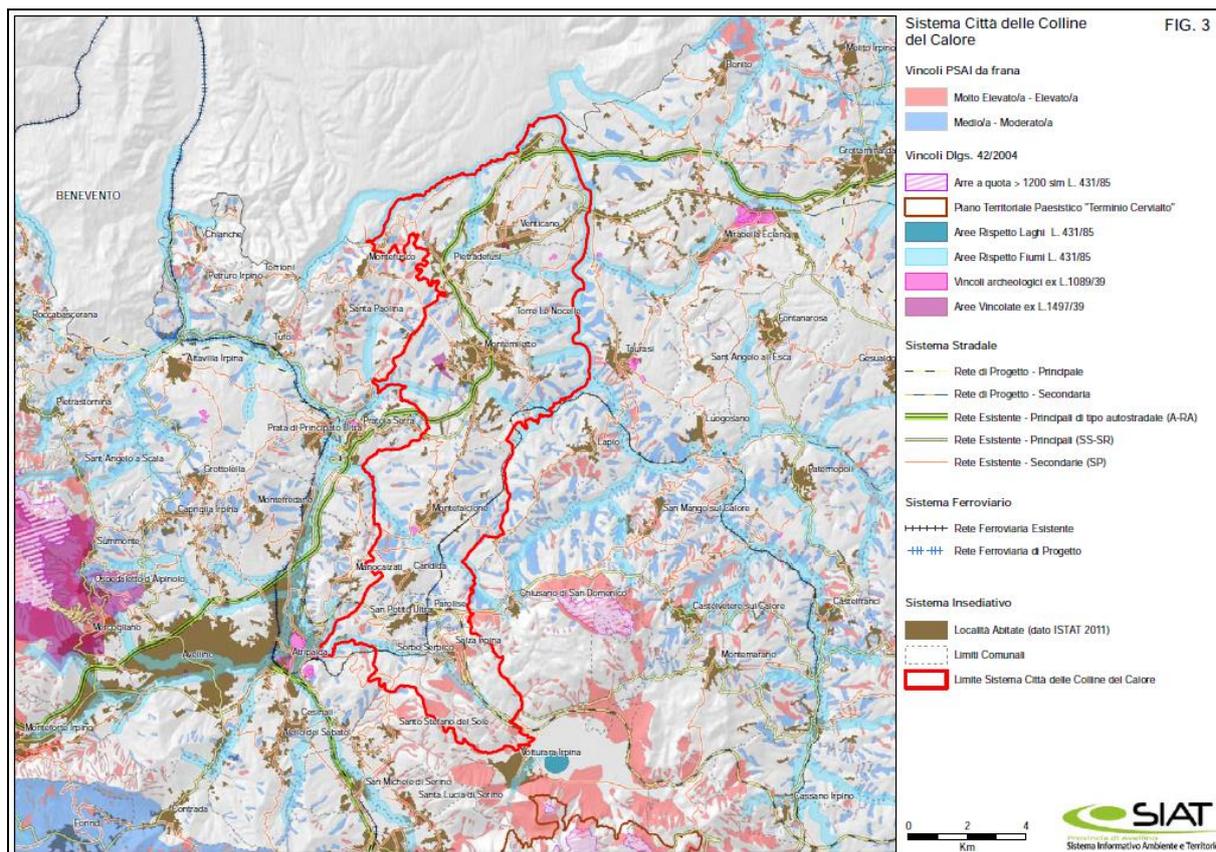


Figura 12 - Città delle Colline del Calore: rischi e vincoli

Il Sistema di Città delle Colline del Calore - Carichi insediativi

La previsione dei carichi insediativi residenziali del Sistema di Città basata sul fabbisogno abitativo legata ai due fattori:

- stima del fabbisogno regresso basato su due elementi:
 1. disagio abitativo di famiglie che vivono in condizioni di affollamento;
 2. disagio abitativo di famiglie che abitano alloggi impropri e famiglie in coabitazione;
- stima dell'incremento del numero di famiglie.

Il numero di famiglie minimo/massimo che al 2011 si trova in condizioni affollamento è stimato come di seguito:

DENOMINAZIONE CITTA'	Numero Comuni	Stima Fabb regresso da affoll. Al 2011	
		max	min
"Città delle Colline del Calore"	10	312	223

Il fabbisogno regresso al 2011 per famiglie che vivono in abitazioni inadeguate e in condizioni di coabitazione, è quello descritto nella tabella seguente:

DENOMINAZIONE CITTA'	POP. 2011	%	Fabb regresso 2001 per coabitaz. e abitaz. Inadeguate	
			2001	stima 2011 (2001 -30%)
"Città delle Colline del Calore"	19.918	4,60	231	150

L'andamento demografico relativo alle famiglie della Città delle Colline del Calore nel periodo 2003/2010, è riportata nella seguente tabella:

CITTA' DELLA COLLINA DEL CALORE									
COMUNI	FAM. 2003	FAM. 2010	INCREMENTO 2003-2010		INCR MEDIO ANNUO	STIMA INCREMENTO 2020		FAMIGLIE 2020	
			V.A.	%		V.A.	%		
Venticano	1028	1087	59	5,74	0,82	89	8,20	1.176	
Pietradefusi	1021	1057	36	3,53	0,50	53	5,04	1.110	
Torre le Nocelle	535	576	41	7,66	1,09	63	10,95	639	
Montemiletto	2052	2309	257	12,52	1,79	413	17,89	2.722	
Montefalcione	1250	1306	56	4,48	0,64	84	6,40	1.390	
Candida	371	414	43	11,59	1,66	69	16,56	483	
San Potito Ultra	509	659	150	29,47	4,21	277	42,10	936	
Parolise	270	289	19	7,04	1,01	29	10,05	318	
Salza Irpina	292	311	19	6,51	0,93	29	9,30	340	
Sorbo Serpico	238	242	4	1,68	0,24	6	2,40	248	
TOTALE CITTA' DELLA COLLINA DEL CALORE	7.566	8.250	684	-	-	1.112	-	9.362	

L'incremento di famiglie ci porta ad una stima di fabbisogno abitativo dell'ordine delle 1.112 unità. In conclusione, la stima complessiva del fabbisogno abitativo è riportata nella seguente tabella:

DENOMINAZIONE CITTA'	Fabbisogno Regresso		fabbisogno aggiuntivo 2020	Totale	
	min	Max		min	Max
"Città delle Colline del Calore"	373	462	1.112	1.485	1.574

Questa prima stima potrà essere corretta, in sede di redazione dei PUC, in considerazione dell'andamento della crescita delle abitazioni occupate (censimento ISTAT 2011 dati provvisori e definitivi) e delle analisi specifiche dei Comuni sulle abitazioni occupate, la loro consistenza e stato, sull'effettivo andamento demografico degli abitanti e delle famiglie.

Il Sistema di Città delle Colline del Calore – Gradi di trasformabilità del territorio

Le aree che presentano particolari problemi di trasformabilità a livello idrogeologico sono relativamente poche e in gran parte localizzate ad Est dell'abitato del Comune di Salza Irpina e a Sud Ovest dell'abitato del Comune di Montemiletto. Per la presenza delle fasce lineari caratterizzate da Aree di Rispetto Fluviale le zone ubicate a Nord del Comune di Pietradefusi, ad Ovest del Comune di Venticano, a sud dell'abitato del Comune di Torre le Nocelle, a Sud dell'abitato del Comune di Montemiletto, del Comune di Montefalcione e del Comune di Sorbo Serpico sono caratterizzate da una trasformabilità orientate allo sviluppo agro – ambientale. Le aree non trasformabili per vincoli o elevati rischi idrogeologici, sono diffuse pertanto in diverse parti del territorio e collocate, in vicinanza delle diverse componenti dell'armatura urbana, pertanto la maggior parte del territorio presenta un grado di trasformabilità condizionato all'ottenimento di permessi e autorizzazioni. Occorre ricordare la presenza degli insediamenti

lineari prima richiamati. Si tratta di insediamenti dove le azioni di riqualificazioni saranno prevalentemente urbanistiche quali:

- creazione di luoghi centrali dotati di elevata polifunzionalità, integrazione sociale, carattere identitario;
- identificazione e strutturazione di spazi per verde e servizi;
- potenziamento dei servizi di prossimità;
- ampliamento degli spazi pubblici attrezzati;
- creazione di fasce o aree verdi di mitigazione ambientale e/o paesaggistica – separazione del traffico locale dal traffico di transito anche attraverso la creazione di circonvallazioni volte a diminuire l'impatto del traffico sugli insediamenti e sul loro livello di sicurezza.

Per quelli lineari che prevedono azioni di riqualificazione prevalentemente attente ai temi ambientali, le azioni su richiamate andranno integrate con interventi rivolti alla salvaguardia delle reti ecologiche.

I PUC privilegeranno, ove possibile, la localizzazione delle aree di trasformazione previste dalla loro componente strutturale, nelle zone di maggiore e più agevole trasformabilità. In termini generali, ed in coerenza con l'obiettivo di rafforzamento dell'armatura urbana dei centri, si eviterà la dispersione edilizia e il consumo di suolo, favorendo il riuso dei vuoti urbani, il completamento degli insediamenti in zone periurbane. In questo quadro si propone di riutilizzare alcune aree spesso degradate e abbandonate come le aree destinate agli insediamenti di prefabbricati del post – sisma ancora presenti in qualche insediamento. Si tratta di aree pubbliche utilizzabili per ospitare servizi, anche sovra comunali, quote di edilizia pubblica e agevolata, per strutture di produzione di energia. Gli impianti urbanistici dei centri e agglomerati storici vanno conservati nelle loro componenti e relazioni costruttive storiche, e nelle loro relazioni, sia di tipo funzionale che visivo, con i loro contesti paesaggistici, curando il recupero dei contesti, mitigando l'impatto di eventuali elementi incongrui. Nei siti archeologici saranno ammessi interventi finalizzati all'indagine archeologica e alla fruizione autorizzati dalla competente Soprintendenza. Le aree collinari costituiscono una risorsa per i processi di sviluppo e per il mantenimento degli equilibri ecologici e ambientali e sono caratterizzate da un mosaico a matrice agricola prevalente, con la presenza di aree forestali discontinue che svolgono funzioni di corridoi ecologici.

Le aree collinari sono diffusamente caratterizzate da elevata fragilità idrogeologica, e la loro gestione sostenibile concorre attivamente alla prevenzione ed attenuazione del rischio idrogeologico. Il sistema economico regionale esprime una domanda crescente per la localizzazione di servizi, attrezzature, impianti produttivi di energia eolica. L'obiettivo primario è rappresentato comunque dalla salvaguardia del valore produttivo, ecologico, ambientale paesistico e identitario, del territorio con particolare riferimento alla promozione dell'uso razionale e dello sviluppo ordinato del territorio urbano ed extraurbano mediante il minimo consumo di suolo, alla tutela del paesaggio agricolo e delle attività connesse. L'indirizzo per lo sviluppo sostenibile e i criteri generali da rispettare nella valutazione dei carichi insediativi sul territorio sono rappresentati dal rispetto degli elementi lineari di interesse ecologico rappresentato dall'asse longitudinale che caratterizza le aree a Nord del Sistema di "Città delle Colline del Calore", e dal rispetto degli ecosistemi ed elementi di interesse ecologico e faunistico, sparsi sul territorio.

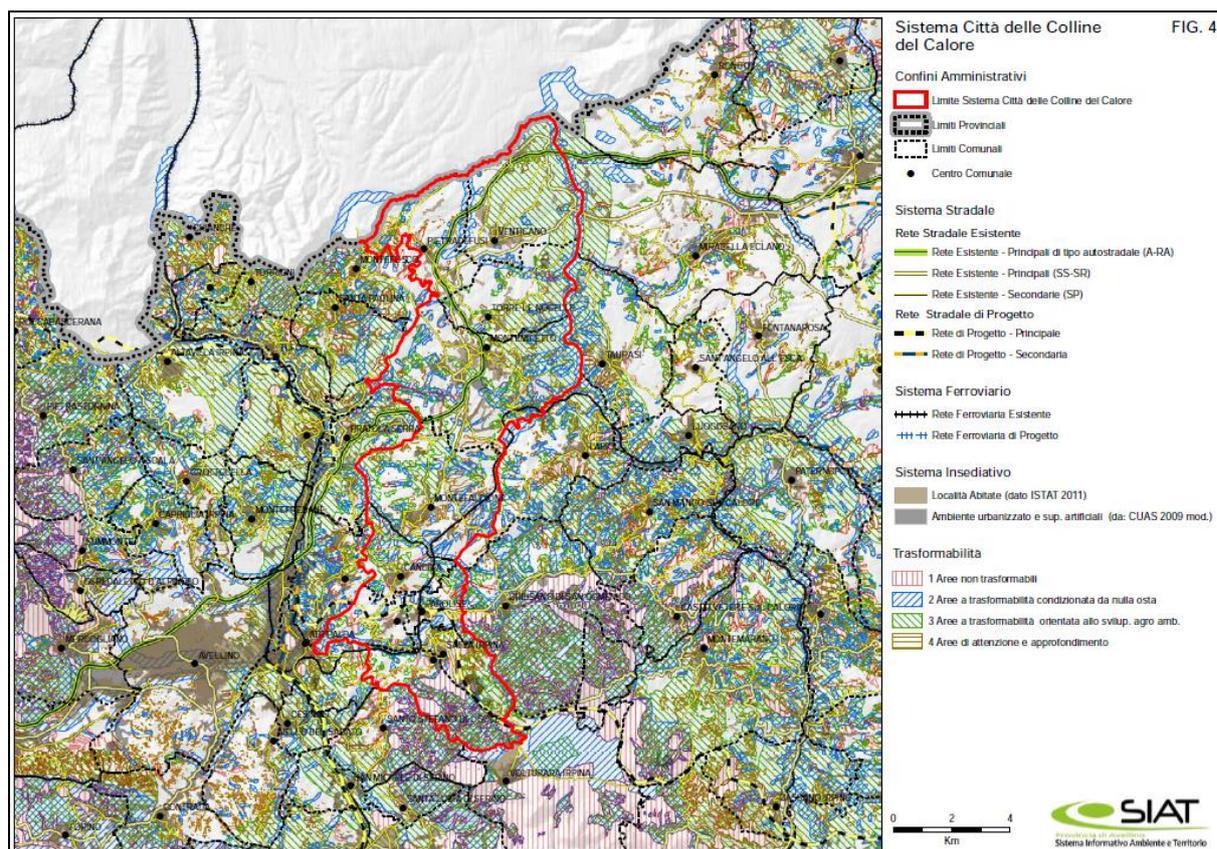


Figura 13 - Città delle Colline del Calore: trasformabilità

Le scelte di Piano che saranno definite a valle della strategia delineata nel Preliminare di Piano, coerentemente con gli Indirizzi programmatici elaborati dall'amministrazione e con le indicazioni raccolte nel corso del processo partecipativo, saranno sovrapposte con i principali contenuti del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale al fine di verificare la coerenza con quanto disposto da quest'ultimo.

In particolare si procederà a verificare le scelte di Piano rispetto ai contenuti del Ptcp esplicitati nei seguenti elaborati:

- P.03 - Schema di Assetto strategico strutturale
- P.04 - Rete ecologica
- P.05 - Aree agricole e forestali di interesse strategico
- P.06 - Quadro della trasformabilità del Ptcp di Avellino

Infatti, come precisato nelle Nta del Ptcp, i Comuni, in sede di formazione o di adeguamento del PUC, provvedono a:

- verificare in dettaglio i riferimenti e le localizzazioni riportate nel PTCP in materia di Rete Ecologica (art. 38);
- verificare in dettaglio i riferimenti e le localizzazioni riportate nel PTCP in materia di aree agricole e forestali di interesse strategico (art.39);

Verifica con la tavola P.03 - Schema di Assetto strategico strutturale

La sovrapposizione della zonizzazione con lo schema di assetto strategico strutturale del Ptcp, evidenzierà come le previsioni del Puc saranno coerenti con l'assetto territoriale prefigurato dal Ptcp, con particolare riferimento al sistema della mobilità, all'armatura urbana e alle aree agricole extraurbane.

Verifica con la tavola P.04 - Rete ecologica

I PUC, con particolare riferimento ai territori ricadenti in Aree Nucleo REP, nell'ambito del processo valutativo finalizzato alla riduzione degli impatti, debbono prevedere, per il completamento del tessuto insediativo ovvero per i nuovi insediamenti caratteristiche

tipologiche funzionali ad assicurare la massima integrazione possibile, sia dal punto di vista tipomorfologico che funzionale tra i centri abitati e i territori delle aree predette (art.38).

Il progetto di Rete ecologica di cui all'elaborato P.04 - Rete Ecologica assume una doppia valenza: strategica, con riferimento alla programmazione e allo sviluppo rurale e turistico dei territori, e strutturale-prescrittiva con riferimento alla redazione dei PUC.

La rete ecologica del PTCP individua le seguenti componenti:

- Corridoio appenninico principale;
- Corridoi Regionali;
- Diretrici Polifunzionali REP;
- Aree Nucleo REP;
- Elementi lineari di interesse ecologico;
- Ecosistemi ed elementi di interesse ecologico e faunistico;
- Geositi.

Hanno valore strategico con riferimento al rafforzamento della qualità paesaggistica, ambientale e alla valorizzazione rurale e turistica le seguenti componenti della Rete ecologica:

- Corridoio appenninico principale;
- Corridoi Regionali;
- Diretrici Polifunzionali REP;
- Buffer zones, quali specifiche aree agricole componenti integrative della rete per le quali è necessario attuare una corretta politica di gestione dei fattori abiotici e biotici e di quelli connessi con l'attività antropica.

Hanno valore strutturale prescrittivo con riferimento alla redazione dei PUC, e pertanto non possono essere oggetto di previsioni di espansione urbana, le seguenti componenti:

- Ecosistemi ed elementi di interesse ecologico e faunistico;
- Geositi.

Ed infatti i Comuni, in sede di formazione dei PUC, per quanto riguarda i seguenti elementi della rete:

- Elementi lineari di interesse ecologico;
- Ecosistemi ed elementi di interesse ecologico e faunistico;
- Geositi;
- Buffer zones;

dovranno specificare ed interpretare in rapporto all'effettivo documentato stato dei luoghi e ruolo ecologico, la delimitazione di tali aree eventualmente individuando in modo motivato e compiutamente argomentato, quelle per le quali non sussistono elementi configuranti un'effettiva valenza ecologica e/o ambientale, comunque garantendo, ogni qualvolta è possibile, il rispetto della continuità ecologica.

Inoltre, nell'ambito della rete i Comuni in sede di pianificazione, attuano le seguenti direttive:

- individuare eventuali ulteriori aree ad alto valore ecologico e/o paesaggistico che possano svolgere un significativo ruolo nell'ambito della Rete Ecologica;
- definire a scala di dettaglio i tratti delle aree libere da edificazione per i territori di loro competenza, evidenziandone le caratteristiche di naturalità e/o la presenza di eventuali criticità o di detrattori ambientali e prevedere idonee misure di mitigazione o azioni di sensibilizzazione di eventuali Enti competenti sovraordinati;
- stabilire norme volte a salvaguardare le aree libere e gli impianti vegetazionali esistenti (boschi, vegetazione riparia, ecc.);
- considerare nell'ambito degli ambienti di particolare valore ecosistemico e paesaggistico, ovunque pertinente, le aree interessate dalla presenza di praterie o di macchia mediterranee che, non dovranno in alcun caso essere incluse tra quelle individuabili dai Comuni come aree per le quali non sussistano elementi configuranti un'effettiva valenza ecologica e/o ambientale.

Verifica con la tavola P.05 - Aree agricole e forestali di interesse strategico

Il PTCP persegue finalità di tutela strutturale e funzionale dello spazio rurale aperto e ai fini del perseguimento di tali obiettivi di tutela dispone che i Puc siano corredati da adeguate analisi e

cartografie a scala non inferiore ad 1:10.000 che identifichino vegetazione reale e uso del suolo con l'individuazione di:

- superfici artificiali ed il territorio urbanizzato;
- superfici agricole utilizzate;
- superfici boscate ed altri ambienti seminaturali;
- ambienti umidi;
- ambienti delle acque.

Il PTCP articola il territorio rurale ed aperto, per quanto riguarda i paesaggi delle aree agricole e forestali, secondo le seguenti categorie:

- Fondovalli e conche da pianeggianti e subpianeggianti;
- Aree agricole di valore strategico legate alle produzioni tipiche di qualità:
 - ✓ Paesaggi delle produzioni viticole e/o oleicole di qualità, comprese nei territori delle produzioni DOC e DOCG;
 - ✓ Paesaggi delle produzioni viticole e/o oleicole di qualità comprese nei territori delle produzioni DOP;
 - ✓ Paesaggi delle produzioni viticole e/o oleicole di qualità comprese nei territori delle DOC e DOCG e DOP;
 - ✓ Paesaggi delle altre coltivazioni arboree di qualità (Nocciole, Castagneti da Frutto, Melannurca Campana, altre produzioni oleicole);
 - ✓ Paesaggi agricoli collinari caratterizzati da un mosaico di seminativi, aree naturali (impluvi, superfici in dissesto) e secondariamente oliveti (Alto Tammaro, Fortore, Calore Irpino e Ufita);
- Aree agricole di preminente valore paesaggistico:
 - ✓ Paesaggi agricoli collinari (Alta Irpinia, Ofanto, Tanagro, Alto Sele e Montella), caratterizzati da un mosaico di seminativi e aree naturali (impluvi, superfici in dissesto) e oliveti;
 - ✓ Paesaggi agricoli delle colline dolcemente ondulate dell'Alta Irpinia, prevalentemente destinate a cereali autunno vernini (grano duro) e foraggiere;
 - ✓ Paesaggi agricoli caratterizzati da un mosaico complesso di seminativi e colture arboree;
 - ✓ Aree agricole inserite in contesti forestali, significativi ai fini del mantenimento dei caratteri di biodiversità;
 - ✓ Aree forestali di interesse strategico sottoposte a tutela ambientale (Aree natura 2000, aree naturali protette, foreste demaniali);
 - ✓ Altre aree forestali;
 - ✓ Altre aree naturali e seminaturali.

Verifica con la tavola P.06 - Quadro della trasformabilità del Ptcp di Avellino

Il Ptcp classifica il territorio provinciale in base a quattro gradi di trasformabilità:

- Aree non trasformabili

Comprende aree che per la presenza di vincoli sono caratterizzate da forti limitazioni alla trasformabilità o da inedificabilità assoluta. Tale classificazione non determina, di per sé, limitazioni prescrittive alla edificabilità dei territori, se non in quanto tali limitazioni derivano da vincoli e limitazioni sovraordinate aventi forza di legge. Le aree non trasformabili comprendono aree non idonee a trasformazioni di tipo urbano.

- Aree a trasformabilità condizionata

Comprende aree la cui trasformazione è soggetta all'ottenimento di pareri, autorizzazioni nulla osta per presenza di provvedimenti di tutela e difesa del suolo, di tutela paesaggistica o storico monumentale o di tutela naturalistica stabiliti per Legge.

- Aree a trasformabilità orientata allo sviluppo agro-ambientale

Tale classe comprende le aree a vocazione agricola e le aree forestali del territorio provinciale.

In tali aree i PUC promuovono prevalentemente lo sviluppo delle attività agricole e delle produzioni agroalimentari e artigianali tipiche e lo sviluppo turistico. Eventuali previsioni di sviluppo urbano o di aree produttive possono essere disposte dai PUC a completamento di

insediamenti esistenti, fatto salvo il rispetto delle disposizioni strutturali del PTCP e compatibilmente con criteri per la localizzazione degli interventi dettati dallo stesso Ptcp.

- Aree di attenzione ed approfondimento

Tale classe comprende:

- ✓ Aree in frana del progetto IFFI (Inventario Fenomeni Franosi);
- ✓ Aree riconosciute franose da analisi stereoscopica (AdB Puglia);
- ✓ Aree con pendenza > 20%;
- ✓ Aree perimetrare come Rischio potenziale su Unità Territoriali di Riferimento soggette a pericolosità potenziale Rutr_5 (AdB Campania Sud ed interregionale fiume Sele);
- ✓ Aree di interesse archeologico.

Tali aree presentano limitazioni e criticità e presentano un basso grado di idoneità alla trasformazione urbana. Eventuali previsioni insediative, fatto salvo il rispetto delle disposizioni strutturali del PTCP e dei criteri per la localizzazione degli interventi, sono subordinate alla effettiva verifica di stabilità nell'ambito della pianificazione comunale (PUC) attraverso l'allegato studio geosismico di cui alla legge regionale 9/83, su cui è necessario acquisire il parere ex art. 15 della medesima legge ed ex art. 89 D.P.R. 380/2001 del competente Ufficio regionale del Genio Civile, nonché della competente Autorità di bacino.

Relativamente a questo quadro della trasformabilità, si verificherà in coerenza con quanto auspicato dal Ptcp, che le aree di trasformazione previste dalla componente strutturale, siano localizzate nelle zone di maggiore e più agevole trasformabilità. In termini generali, ed in coerenza con l'obiettivo di rafforzamento dell'armatura urbana dei centri, il Ptcp infatti propone che nei Puc si eviti la dispersione edilizia e il consumo di suolo, favorendo il riuso dei vuoti urbani e il completamento degli insediamenti in zone periurbane.

Il Ptcp - Le unità di paesaggio

Il Ptcp di Avellino, accanto alla ripartizione del territorio provinciale in un Sistema di Città, individua anche diverse unità di paesaggio, che si inseriscono all'interno dei sottosistemi del territorio rurale aperto, definiti dal Piano Territoriale Regionale, al fine di garantire l'opportuna coerenza verticale tra i due strumenti di pianificazione. L'approccio metodologico scelto è in linea con i principi e gli obiettivi della Convenzione Europea del Paesaggio e dal Codice dei beni culturali in quanto la definizione delle unità di paesaggio si pone come premessa per l'individuazione di specifici obiettivi di qualità paesaggistica. Per la individuazione delle unità di paesaggio sono state applicate tecniche di cartografia tematica territoriale ormai ampiamente testate e validate in ambito scientifico e tecnico, facendo riferimento principalmente a criteri strutturali, fisiografici, fisionomici.

Come risulta dall'elaborato "*P.08 - Articolazione del territorio in Unità di Paesaggio*", il comune di Sorbo Serpico è interessato da due unità di paesaggio differenti:

- 3_1 - Monti Picentini;
- 23_3 - Conca di Avellino

Sorbo Serpico	23_3	25%-50%
Sorbo Serpico	3_1	50%-75%

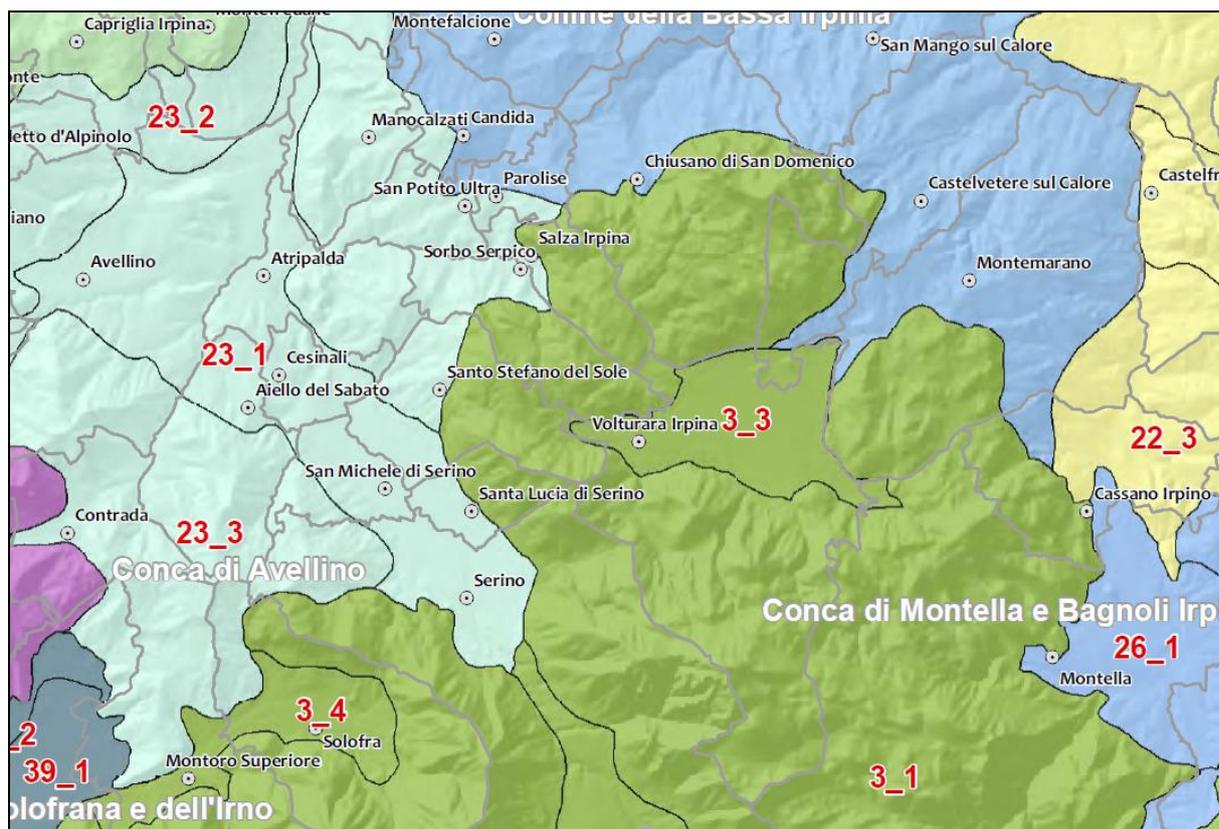


Figura 14 - Il Ptpc: le unità di paesaggio

Per ciascuna unità di paesaggio (UdiP), la Provincia ha redatto delle schede raccolte nell'elaborato "P.10 – Schede Unità di Paesaggio" del Ptpc, in cui sono analizzati: i caratteri dell'attività agricola, i prodotti tipici, le aree naturali protette ed Aree Natura 2000, i caratteri della rete ecologica, gli elementi di pregio paesaggistico, i beni puntuali, i beni lineari del reticolo stradale, i beni areali e strutturanti con vincolo paesaggistico, il paesaggio insediativo e le criticità ambientali. Nella parte conclusiva di ciascuna scheda sono anche definiti: gli obiettivi di paesaggio, nonché le direttive e le indicazioni programmatiche.

In riferimento all'UdiP 3_1 Monti Picentini, il Ptpc prevede le seguenti direttive e indicazioni programmatiche:

Direttiva sugli elementi oggetto di tutela e valorizzazione

I beni storici dell'unità di paesaggio devono essere salvaguardati anche attraverso la creazione di fasce di rispetto paesaggistico e mediante una specifica attenzione alla loro fruizione percettiva dai percorsi di attraversamento stradale di fondovalle e dagli altri percorsi di fruizione turistica.

Direttive agro-economiche

La diffusa presenza di prodotti tipici deve essere salvaguardata attraverso un'attenta politica urbanistica, tesa anche a salvaguardare le unità minime funzionali delle aziende. Per garantire una adeguata permanenza del presidio agricolo e del suo ruolo sociale ed economico è essenziale promuovere aziende agricole multifunzionali, in grado di svolgere attività di interesse turistico e sociale, quali: manutenzione di sentieri e di aree di sosta, attività agrituristiche, vendita diretta dei prodotti, attività didattiche e di educazione ambientale, attività di assistenza sociale (Fattorie sociali).

Raccomandazioni programmatiche

Integrare le politiche territoriali e di sviluppo economico con le politiche di conservazione anche attraverso gli strumenti di pianificazione del Parco dei Monti Picentini (Piano del Parco e Piano Pluriennale di Sviluppo). Promuovere forme di coordinamento tra i comuni e integrare gli

strumenti di pianificazione comunale con studi e previsioni progettuali intercomunali riguardanti il Sistema e le attrezzature di fruizione turistica, ambientale e culturale dei territori. Promuovere l'integrazione delle politiche agricole ed in particolare delle produzioni tipiche e di qualità con le politiche di sviluppo turistico. Promuovere il coinvolgimento delle Aziende agricole multifunzionali nella gestione di servizi anche attraverso specifiche convenzioni con gli enti locali.

In riferimento all'UdiP 23_1 Conca di Avellino, il Ptcp prevede le seguenti direttive e indicazioni programmatiche:

Direttiva sugli elementi oggetto di tutela e valorizzazione

L'unità di paesaggio presenta un numero non trascurabile di beni culturali. La integrazione tra tutela dei beni culturali e loro valorizzazione come fulcri identitari delle vivaci comunità locali rappresenta l'elemento chiave di una buona gestione del patrimonio presente. Al fine di salvaguardare i beni culturali minori (mulini e architetture rurali) una specifica attenzione al loro censimento e alla loro disciplina nei PUC rappresenta un indirizzo prioritario.

Direttive agro-economiche

Per le vaste estensioni a nocciolo il riferimento sono le politiche di filiera, in questo caso poco influenzate da questioni di ordine paesaggistico. Rilevante è la presenza di prodotti tipici, la cui valorizzazione è prevalentemente legata al miglioramento dei servizi commerciali.

Complessivamente l'economia agricola dell'area appare in equilibrio instabile e richiede, da un lato, politiche urbanistiche per disincentivare e limitare la tendenza alla parcellizzazione, dall'altra forme di sostegno e coordinamento delle aziende per una migliore commercializzazione del prodotto e per avviare strategie di vendita diretta in forma singola o associata.

Raccomandazioni programmatiche

In aggiunta alle strategie di qualificazione e sostegno del settore agricolo, sotto il profilo paesaggistico è di particolare interesse il ruolo di transizione svolto dall'unità di paesaggio rispetto a diverse direttrici regionali. L'area è, infatti, snodo importante lungo diverse direttrici regionali ed è interessata da diverse direttrici di rilevanza turistica. L'unità è interessata in particolare dal tracciato ferroviario dismesso Avellino Rocchetta S. Antonio per il quale il Ptcp prevede la promozione di una greenway. In questa prospettiva l'unità di paesaggio potrebbe sviluppare politiche di promozione turistica quale punto di accesso e di servizio per il turismo escursionistico interessato ad attraversare il territorio irpino lungo la direttrice della greenway.

ANALISI DELLA FRAGILITA' E DELLE RISORSE AMBIENTALI

Il Parco Regionale dei Monti Picentini

La Lr 16/2004, all'art. 23, comma 9, afferma che fanno parte integrante del Puc i piani di settore riguardanti il territorio comunale, ivi inclusi i piani riguardanti le aree naturali protette e i piani relativi alla prevenzione dei rischi derivanti da calamità naturali ed al contenimento dei consumi energetici.

Ai sensi della Lr 33/1993 in Campania sono stati istituiti diversi parchi e riserve regionali¹⁹. Allo stato attuale sono state definite e approvate le loro perimetrazioni con le relative zonizzazioni e norme di salvaguardia che restano in vigore fino all'approvazione dei rispettivi piani del parco e della riserva.

Il comune di Sorbo Serpico è ricompreso nel Parco Regionale dei Monti Picentini istituito con Decreto Del Presidente Della Giunta Regionale della Campania - n. 378, del 11 giugno 2003.

¹⁹Ai sensi della Lr 33/1993 in Campania sono stati istituiti: il parco regionale del Partenio, il parco regionale del Matese, il parco regionale del Taburno-Camposauro, il parco regionale del Roccamonfina-Foce del Garigliano, il Parco regionale dei Monti Picentini, il parco regionale dei Campi Flegrei, il parco regionale dei Monti Lattari, il parco regionale del Fiume Sarno, nonché le riserve naturali Foce Sele-Tanagro, Lago di Falciano, Monti Eremita-Marzano e Foce Volturno-Costa di Licola.

L'area del Parco Regionale dei Monti Picentini è suddivisa, ai sensi della L.R. n. 33 del 1° settembre 1993, nelle seguenti zone:

- zona "A" – Area di riserva integrale;
- zona "B" – Area di riserva generale orientata e di protezione;
- zona "C" – Area di riqualificazione dei centri abitati, di protezione e sviluppo economico e sociale.

Ciascuna zona viene sottoposta ad un particolare regime di tutela in relazione ai valori naturalistici, ecologici, geomorfologici ed ambientali delle rispettive aree, nonché in rapporto agli usi delle popolazioni locali ed alla situazione della proprietà ed alle forme di tutela già esistenti. In particolare il territorio di Sorbo Serpico è interessato per gran parte dalla zona B e solo marginalmente dalla zona C.

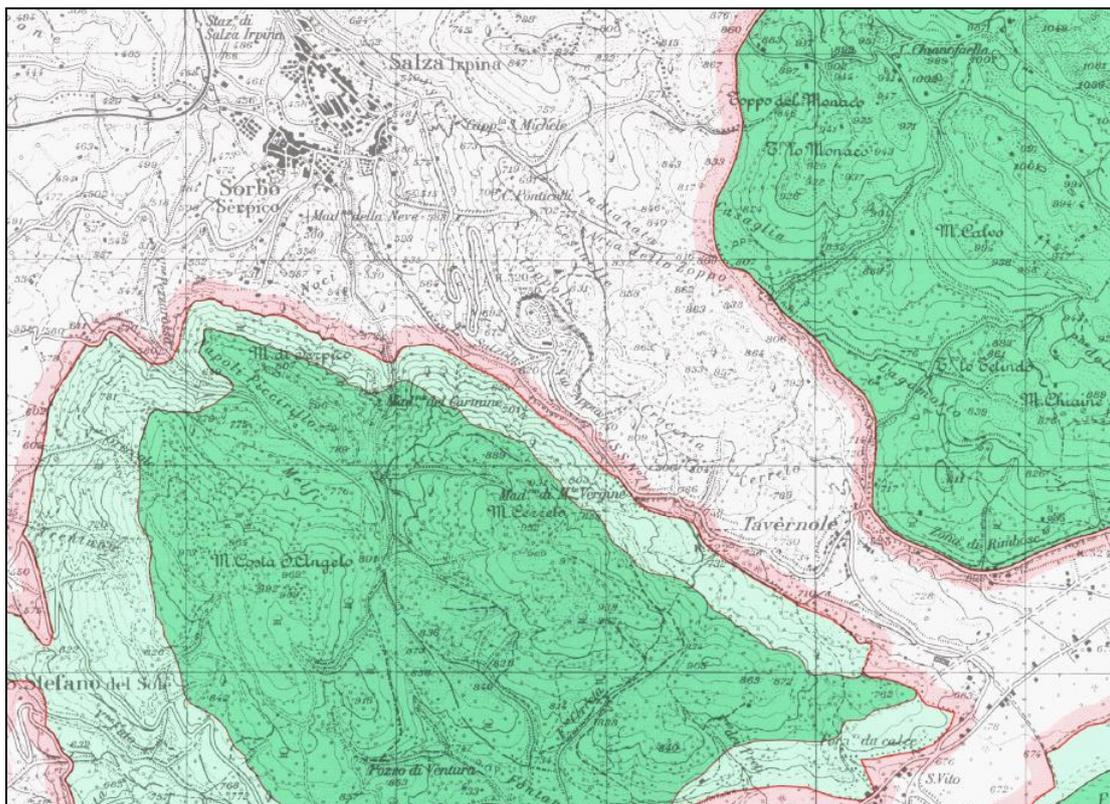


Figura 15 - Parco Regionale dei Monti Picentini

Per esse rispettivamente, oltre le norme generali di salvaguardia di cui al punto 2 dell'allegato B al decreto di istituzione del Parco stesso vigono le seguenti norme:

Zona B

3.2.0 - Zona "B" – Area di riserva generale orientata e di protezione.

Nella zona "B" vigono le seguenti norme oltre quelle generali di salvaguardia di cui al punto 2):

3.2.1 Attività sportive. *E' vietato lo svolgimento di attività sportive con veicoli a motore di qualsiasi genere;*

3.2.2 Protezione della fauna. *In tale area è vietata:*

- *l'introduzione di nuove specie animali e vegetali estranee all'ambiente naturale, fatti salvi gli interventi connessi alla normale conduzione delle attività agro-zootecniche e silvo-pastorali;*
- *la pesca negli specchi e nei corsi d'acqua, fatta salva quella con singola canna nel rispetto delle specie e dei tempi stabiliti dai calendari annuali.*

3.2.3 Protezione della flora ed attività agronomiche e silvo-pastorali.

Sono ammesse e regolamentate, secondo gli usi tradizionali, le attività agro-silvo-pastorali, artigianali, turistiche e ricreative finalizzate ad un corretto utilizzo del Parco.

Sono consentiti gli interventi previsti nei piani di assetto forestale, diretti alla conservazione, alla tutela ed al ripristino della flora e della fauna.

Sono consentite le attività agricole con impianti arboree e frutticoli esistenti nelle zone vincolate, consentendone l'ampliamento compatibilmente con la tutela del paesaggio.

In tale area sono consentite e vengono favorite:

- rimboschimenti con essenze autoctone, arboricoltura da legno, operazioni di fronda e di potatura necessarie per le attività agricole;
- opere antincendio, ivi incluse le piste tagliafuoco, lavori di difesa forestale e di regimazione e sistemazione di corsi d'acqua; sistemazione delle pendici, di conservazione del suolo con sistemi naturali;
- trasformazione di cedui castanili in castagneto da frutto e l'impianto ex novo di castagneti da frutto compatibilmente con la tutela del paesaggio.

Fermo restando le prescrizioni di cui alle norme generali nella zona è consentito il taglio colturale e produttivo.

3.2.4 Circolazione. E' consentita la circolazione, fuori dei percorsi stradali, dei veicoli a motore per i mezzi necessari allo scavo, al restauro ed alla sistemazione delle strutture archeologiche e per i mezzi necessari alle normali attività di sorveglianza e soccorso.

3.2.5 Infrastrutture impiantistiche. E' consentita la posa di cavi e tubazioni interrati per reti di distribuzione dei servizi di pubblico interesse, ivi comprese le opere igienico-sanitarie che non comportino danni per le alberature di alto fusto né la modifica permanente della morfologia del suolo; cabine di trasformazione elettrica; tutti gli interventi che comunque non interessano l'aspetto esterno dell'edificio; piccoli serbatoi per uso idropotabile; adeguamento di impianti tecnici alle norme di sicurezza; opere per l'eliminazione delle barriere architettoniche;

3.2.6 Uso del suolo. Sono consentiti:

- interventi volti alla conservazione ed alla ricostituzione del verde nonché delle zone boscate secondo l'applicazione di principi fitosociologici;
- interventi di prevenzione dagli incendi;
- interventi di risanamento e restauro ambientale per l'eliminazione di strutture e di infrastrutture in contrasto con l'ambiente, di cartelloni pubblicitari e di altri detrattori ambientali;
- interventi di sistemazione ed adeguamento della viabilità pedonale e carrabile;
- realizzazione di piste ciclabili utilizzando percorsi esistenti.

3.2.7 Tutela del patrimonio edilizio e disciplina edilizia. E' consentito l'adeguamento igienico funzionale delle case rurali esistenti fino al raggiungimento degli indici fondiari stabiliti al punto 1.8 del Titolo II (Direttive e parametri di pianificazione) dell'allegato alla L.R. 14/82 e precisamente:

- aree boschive, pascolive ed incolte: 0,003 mc/mq;
- aree seminate ed a frutteto: 0,03 mc/mq;
- aree ad uso produttivo per l'esclusiva attività zootecnica: 0,05 mc/mq;
- aree seminate irrigue con colture pregiate ed orti a produzione ciclica intensiva: 0,05 mc/mq.

Le attrezzature e le pertinenze possono essere incrementate entro il limite del 20% dei volumi esistenti a ciò destinati. **In tale area sono consentite** e vengono favorite, secondo gli usi tradizionali, le utilizzazioni e le attività produttive di tipo agro-silvo-pastorale, ivi compresa la realizzazione di piccole strutture strettamente connesse alle attività agricole ed alla commercializzazione di prodotti tipici locali. Le strutture da realizzare non possono superare le dimensioni di mt. 5x6 per essiccatoi e mt. 4x4 per altri usi e non possono essere contigue; comunque in conformità alle previsioni degli strumenti urbanistici vigenti. Sono inoltre consentite, tramite il recupero del patrimonio edilizio esistente, nuove attività artigianali, nonché agrituristiche ricettive, purché compatibili con l'equilibrio ambientale e con la capacità di carico dei sistemi naturali. In ogni caso occorre preventiva autorizzazione della Giunta Regionale che deve pronunciarsi entro 90 giorni dalla data di ricezione della richiesta di autorizzazione. In tali aree sono consentite e vengono favorite e sviluppate le attività agrituristiche e artigianali, purché compatibili con l'equilibrio ambientale e con la capacità di carico dei sistemi naturali, tramite il recupero del patrimonio edilizio esistente mediante opere di manutenzione ordinaria e straordinaria, restauro, risanamento conservativo e ristrutturazione edilizia da effettuarsi secondo le prescrizioni generali.

E' ammesso l'ampliamento della volumetria esistente entro il massimo del 10% per l'adeguamento igienico, con esclusione degli immobili di valore storico-artistico ed ambientale-paesistico.

E' consentita la recinzione della proprietà private salvaguardando il passaggio della fauna minore; è consentita la continuazione di esercizio dei campeggi organizzati già esistenti nelle aree destinate a tale scopo ed appositamente attrezzate.

3.3.0 - Zona "C" – Area di riqualificazione dei centri abitati di promozione e sviluppo economico e sociale.

L'area comprende gli insediamenti antichi, isolati e/o accentrati, di interesse storico ed ambientale integrati o non con gli insediamenti di recente realizzazione.

rivolto alle singole specie minacciate è superato e va affiancato da azioni volte alla tutela di tutta la diversità biologica, nelle sue componenti: genetica, di specie e di ecosistemi. Sulla scorta di tali considerazioni, l'Ue, nell' art. 3 della direttiva Habitat, afferma la costituzione una rete ecologica europea denominata Natura 2000²⁰.

Con Natura 2000 si sta costruendo un sistema di aree strettamente relazionato dal punto di vista funzionale e non un semplice insieme di territori isolati tra loro e scelti fra i più rappresentativi. Rete Natura 2000 attribuisce importanza non solo alle aree ad alta naturalità ma anche a quei territori contigui, indispensabili per mettere in relazione aree divenute distanti spazialmente ma vicine per funzionalità ecologica²¹.

La rete Natura 2000, è attualmente composta da due tipi di aree: i siti di importanza comunitaria (Sic) proposti e le zone di protezione speciale (Zps), previste dalla direttiva Uccelli²²; tali zone possono avere tra loro diverse relazioni spaziali, dalla totale sovrapposizione alla completa separazione.

I siti di importanza comunitaria (Sic) sono habitat naturali di rilevante valore scientifico e di interesse sovranazionale e, pertanto, da tutelare. Non ha, dunque, rilevanza la estensione di un'area o la sua abituale flora e/o fauna, quanto piuttosto la tipicità o la rarità o, se si vuole, la peculiarità di una determinata specie animale o vegetale o paesistica, che è degna di tutela in quanto di interesse sovranazionale²³.

L'individuazione dei siti è stata realizzata in Italia dalle singole regioni e province autonome in un processo coordinato a livello centrale.

²⁰La costituzione della rete Natura 2000 è prevista dalla direttiva n. 92/43/Cee del Consiglio del 21.05.1992 relativa alla Conservazione degli habitat naturali e seminaturali e della flora e della fauna selvatiche, comunemente denominata Direttiva Habitat. Il recepimento della direttiva è avvenuto in Italia nel 1997 attraverso il Regolamento Dpr 357 del 8.9.1997 modificato ed integrato dal Dpr 120 del 12.3.2003. Secondo i criteri stabiliti dall'Allegato III della direttiva Habitat, ogni stato membro redige un elenco di siti che ospitano habitat naturali e seminaturali e specie animali e vegetali selvatiche, in base a tali elenchi e d'accordo con gli stati membri, la Commissione adotta un elenco di siti d'importanza comunitaria (Sic).

²¹Le conoscenze acquisite negli ultimi anni nel campo dell'ecologia e della biologia della conservazione hanno messo in evidenza come, per la tutela di habitat e specie, sia necessario operare in un'ottica di rete di aree che rappresentino, con popolazioni vitali e superfici adeguate, tutte le specie e gli habitat tipici dell'Europa, con le loro variabilità e diversità geografiche.

²²La direttiva Habitat ha creato per la prima volta un quadro di riferimento per la conservazione della natura in tutti gli stati dell'Ue. In realtà però non è la prima direttiva comunitaria che si occupa di questa materia. E' del 1979 infatti un'altra importante direttiva, che rimane in vigore e si integra all'interno delle previsioni della direttiva Habitat, la cosiddetta direttiva Uccelli 79/409/Cee concernente la conservazione di tutte le specie di uccelli selvatici. La direttiva Uccelli prevede una serie di azioni per la conservazione di numerose specie di uccelli, indicate negli allegati della direttiva stessa, e l'individuazione da parte degli stati membri dell'Ue di aree da destinarsi alla loro conservazione, le cosiddette zone di protezione speciale (Zps). L'Italia, dopo aver molto temporeggiato, ha, infine, dato attuazione alla direttiva Habitat con Dpr 357 del 8.9.1997, modificato con Dpr 120 del 12.3.2003, che introduce i Sic. Con il Dm 25.03.2005, pubblicato sulla Gu n. 157 dell'8.7.2005, viene definito l'elenco dei proposti Sic per la regione biogeografica mediterranea. Ad oggi sono state individuate da parte delle regioni italiane 2.255 aree, di cui 311 coincidenti con Zps designate, che, rispondendo ai requisiti della direttiva Habitat, sono state proposte come Sic dal nostro paese alla Comunità europea. La direttiva introduce notevoli aspetti di spunto e di riflessione per le ripercussioni che essa, pur non ancora a regime, già comporta nella realizzazione di opere o infrastrutture sia pubbliche che private e che è destinata sempre più ad incidere nella loro progettazione ed esecuzione.

²³Il comma 2 e il comma 3, art. 6 del Dpr 120/2003, regolamento recante attuazione della direttiva Habitat, stabiliscono che vanno sottoposti a valutazione di incidenza tutti i piani territoriali, urbanistici e di settore, nonché tutti gli interventi non direttamente connessi e necessari al mantenimento, in uno stato di conservazione soddisfacente, delle specie e degli habitat presenti nel sic, ma che possono avere incidenze significative sul sito stesso. La valutazione di incidenza ha lo scopo di accertare preventivamente se determinati piani o progetti possano avere incidenza significativa su un sito o proposto sito di importanza comunitaria.

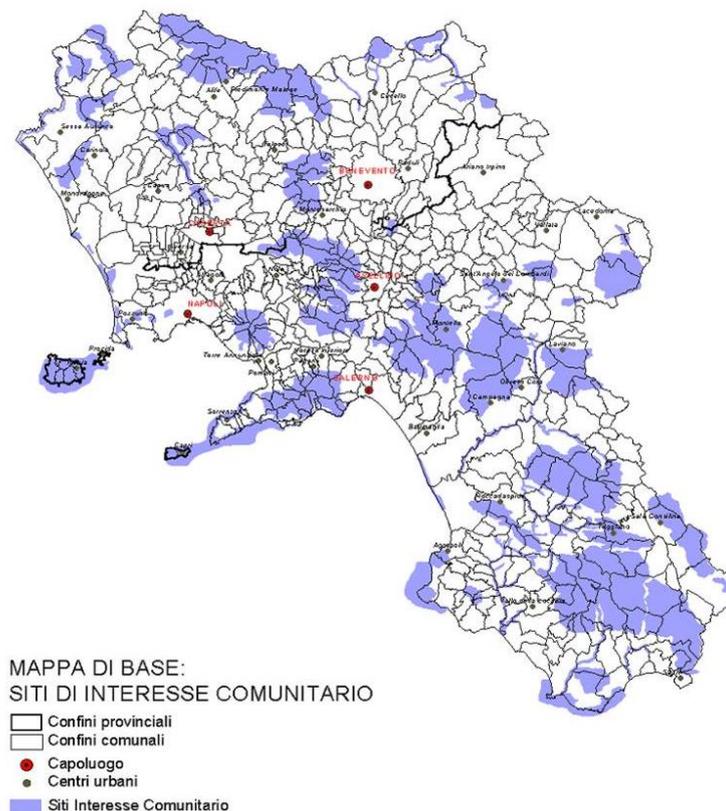


Figura 17 - I siti di importanza comunitaria in Campania

In merito al tema della tutela, il territorio di Sorbo Serpico è anche interessato dalla Rete Natura 2000. La Zona di Protezione Speciale (ZPS) appartenente alla Rete Natura 2000 che interessa il territorio comunale è la ZPS IT 8040021 Picentini.

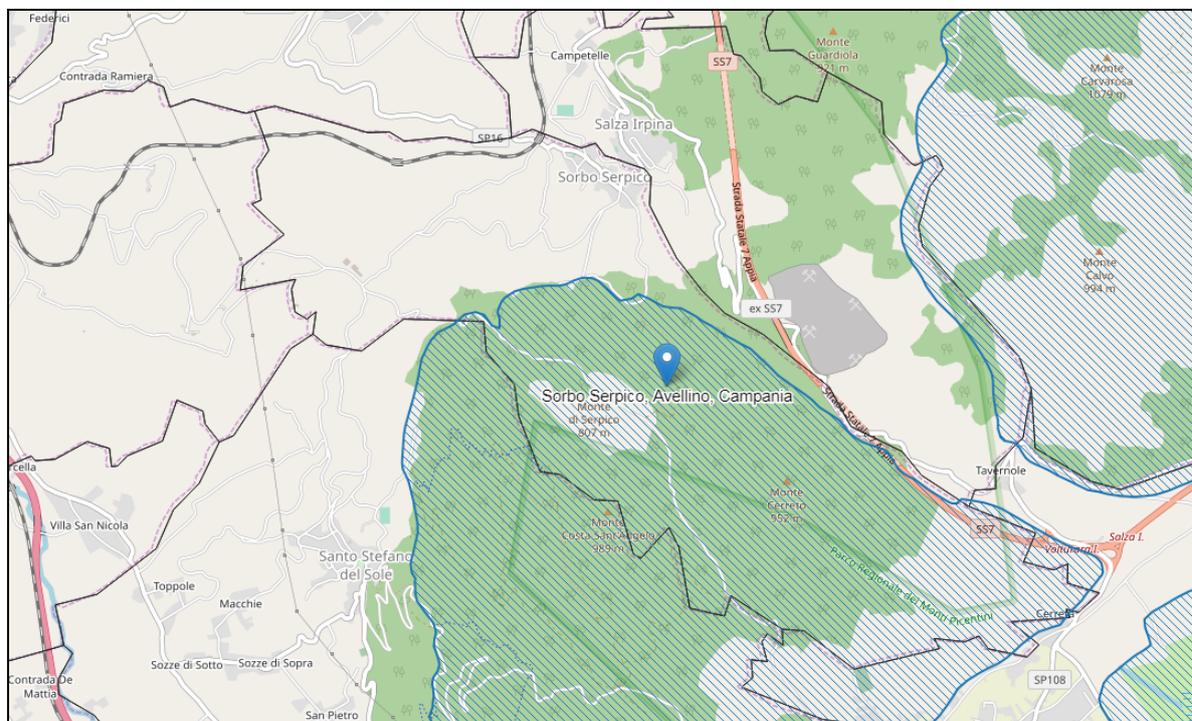


Figura 18 - ZPS-IT8040021 Picentini

Il rischio ambientale

Il tema dei rischi che incombono sul patrimonio ambientale (naturale, paesaggistico, quindi socio-culturale in senso lato) ha assunto una rilevanza particolare nell'ultimo decennio sia perché oramai pienamente avvertito da larga parte dell'opinione pubblica sia perché denso di interazioni e di implicazioni per una moltitudine di soggetti pubblici e privati. E' un tema di particolare complessità perché in esso si incrociano il problema della gestione e della tutela del patrimonio ambientale e quello della convivenza della nostra società coi rischi che ne minacciano quotidianamente la sicurezza e la qualità della vita, l'identità o la stessa sopravvivenza. Parlare quindi di patrimonio ambientale a rischio significa occuparsi di città e architetture, di paesaggi naturali e culturali, di trame insediative, reti infrastrutturali e bellezze naturali che costituiscono la parte più preziosa dell'identità culturale di tutte le regioni italiane e, in particolare per la Campania, anche una risorsa economica fondamentale. Il territorio della Regione Campania è, come e forse più di quello italiano, fragile ed esposto a numerosi rischi: alcuni di questi sono molto diffusi, anche se in genere poco conosciuti e ancor meno correttamente stimati; altri sono specifici, connessi cioè con i caratteri originari del territorio. Tutti comunque sono fortemente intrecciati con gli interventi avvenuti sul territorio e vanno quindi tenuti in fortissimo conto nelle politiche di sviluppo territoriale e produttivo. Il controllo dei rischi, sulla base della semplice funzionalità che esprime il rischio funzione della pericolosità (che è la probabilità che, in un dato intervallo di tempo, l'evento si verifichi con una definita intensità nell'area considerata), della vulnerabilità (ovvero della stima della percentuale delle infrastrutture che non sono in grado di resistere all'evento considerato e della perdita presumibile in vite umane) e del valore esposto (che è invece valutato sia in base alla perdita di vite umane che alla previsione del danno economico) deve combinare politiche di prevenzione (volte a ridurre, quando possibile, la pericolosità degli eventi indesiderati) e quelle di mitigazione (volte a ridurre la vulnerabilità e il valore esposto). La pianificazione territoriale deve, cioè, combinare azioni preventive e protettive, rifiutando la contrapposizione preconcepita tra logica della prevenzione e quella della protezione, tra le strategie di lungo periodo e quelle di pronto intervento. Pur con l'ovvia preferenza per la prevenzione, a fronte degli insuccessi delle politiche di emergenza e di protezione occasionale e tardiva, le misure di protezione non sono necessariamente alternative agli interventi preventivi di lungo periodo. Se attuate con prontezza e rapidità (il che è possibile solo se ampiamente pianificate e codificate, e quindi né tardive né occasionali) possono prevedere e preparare gli interventi strutturali, in una logica coordinata. In particolare: per le sorgenti di rischio naturale, visto che una politica di prevenzione può difficilmente evitare le trasformazioni naturali si deve sviluppare una politica di mitigazione che faccia sì che tali trasformazioni non determinino perdite umane e mantengano in livelli accettabili i danni economici.

I piani stralcio per l'assetto idrogeologico (Psai) dell'Autorità di Bacino

I fenomeni di natura geologica-idraulica, quali frane e alluvioni, a causa soprattutto dell'intensità e della durata con cui si verificano, possono determinare un numero elevato di vittime ed ingenti danni alle attività antropiche; hanno, pertanto, grande rilievo nella valutazione della vulnerabilità di un territorio.

Il piano stralcio di assetto idrogeologico (Psai), redatto, adottato e approvato ai sensi della legge 183/1989, quale piano stralcio²⁴ del piano di bacino, persegue l'obiettivo di garantire al territorio interessato, delimitato in base al bacino idrografico²⁵, un livello di sicurezza adeguato

²⁴Il Psai costituisce piano stralcio del piano di bacino, relativo al settore funzionale della tutela dal rischio idrogeologico, ai sensi del comma 6-ter dell'art. 17 della legge 183/1989, e possiede valore di piano territoriale di settore.

²⁵La legge 183/1989 sulla difesa del suolo ha stabilito che il bacino idrografico debba essere l'ambito fisico di pianificazione, che consente di superare le frammentazioni e le separazioni finora prodotte dall'adozione di aree di riferimento aventi confini semplicemente amministrativi.

rispetto ai fenomeni di dissesto idraulico e idrogeologico, attraverso il ripristino degli equilibri idrogeologici e ambientali, il recupero degli ambiti idraulici e del sistema delle acque, la programmazione degli usi del suolo ai fini della difesa, della stabilizzazione e del consolidamento dei terreni.

I Psai, in generale, pur nella loro natura di piani dinamici, sottoposti a continua fisiologica evoluzione, offrono una cornice di tutela all'uso della risorsa suolo, incidendo in modo vincolante come piani territoriali di settore, a valenza sovraordinata, sulla pianificazione urbanistica comunale.

Il Psai, infatti, è sovraordinato ad ogni altro strumento di pianificazione urbana²⁶ e, pertanto, all'Autorità di Bacino (AdB) devono essere preventivamente sottoposte, per un parere obbligatorio sulla compatibilità idrogeologica, i piani territoriali di coordinamento provinciale, gli strumenti urbanistici comunali, i piani regolatori delle aree di sviluppo industriale, i piani regionali di settore e i progetti di realizzazione e/o manutenzione di opere pubbliche localizzate nelle fasce fluviali.

Le norme di attuazione del Psai, che ad una lettura asettica sembrano assumere un carattere solo di tipo vincolistico, hanno, in effetti, un alto valore strategico per lo sviluppo economico ed ecocompatibile del territorio, sia perché rappresentano lo strumento su cui si basa l'AdB per predisporre il piano finanziario degli interventi sul territorio, sia perché sono il risultato di conferenze programmatiche, indette dall'AdB in fase di predisposizione del Psai, a cui hanno partecipato tutti i rappresentanti delle istituzioni locali.

Il territorio di Sorbo Serpico ricade nel territorio di competenza dell'ex AdB Liri Garigliano Volturno.

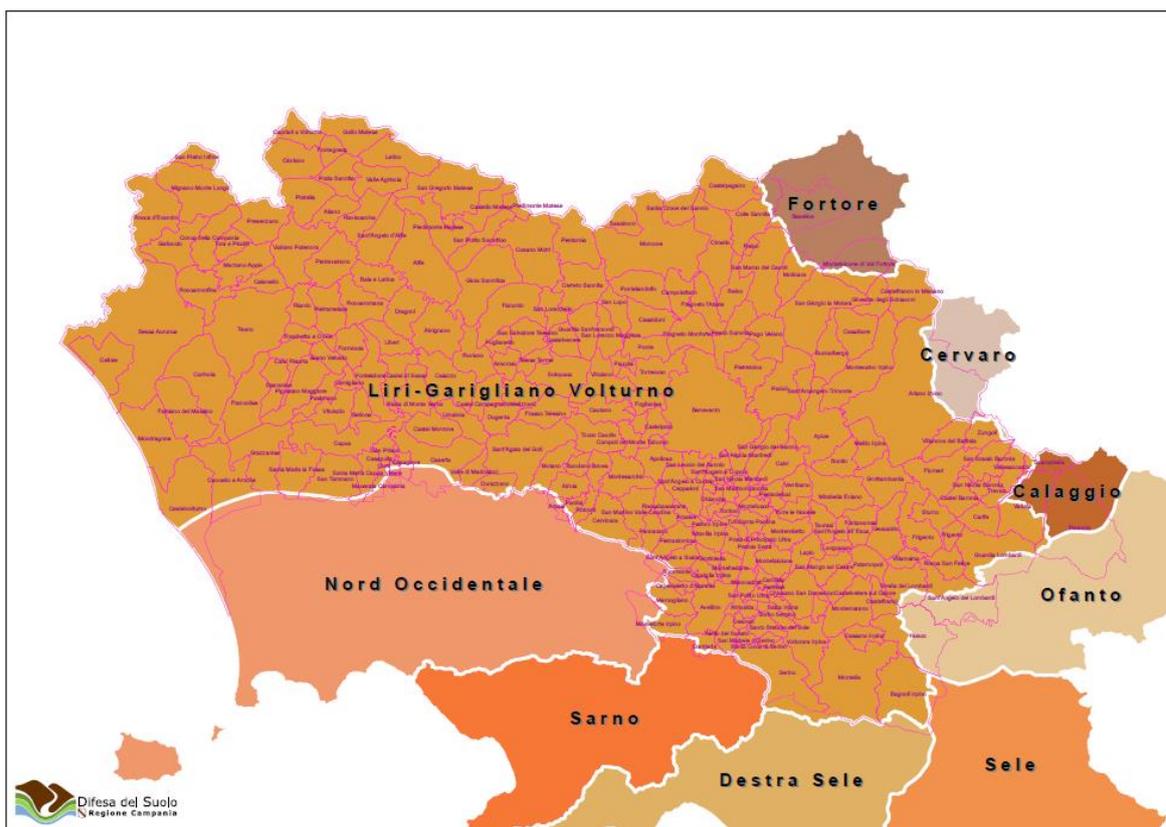


Figura 19 - Le Autorità di Bacino

²⁶Così come confermato dalla Corte costituzionale, con sentenza n. 85/90.

Il Psai dell'AdB Liri Garigliano Volturno

L'Autorità di Bacino Liri Garigliano Volturno con delibera del Comitato Istituzionale n.1 del 25.02.2003 ha adottato il piano stralcio per l'assetto idrogeologico - rischio frana, mentre con delibera del Comitato Istituzionale n.2 del 05.04.2006 ha adottato il piano stralcio per l'assetto idrogeologico - rischio idraulico.

I suddetti piani sono stati approvati dalla presidenza del Consiglio dei Ministri con DPCM del 12.12.2006 pubblicati sulla GU n. 122 del 28.05.2007.

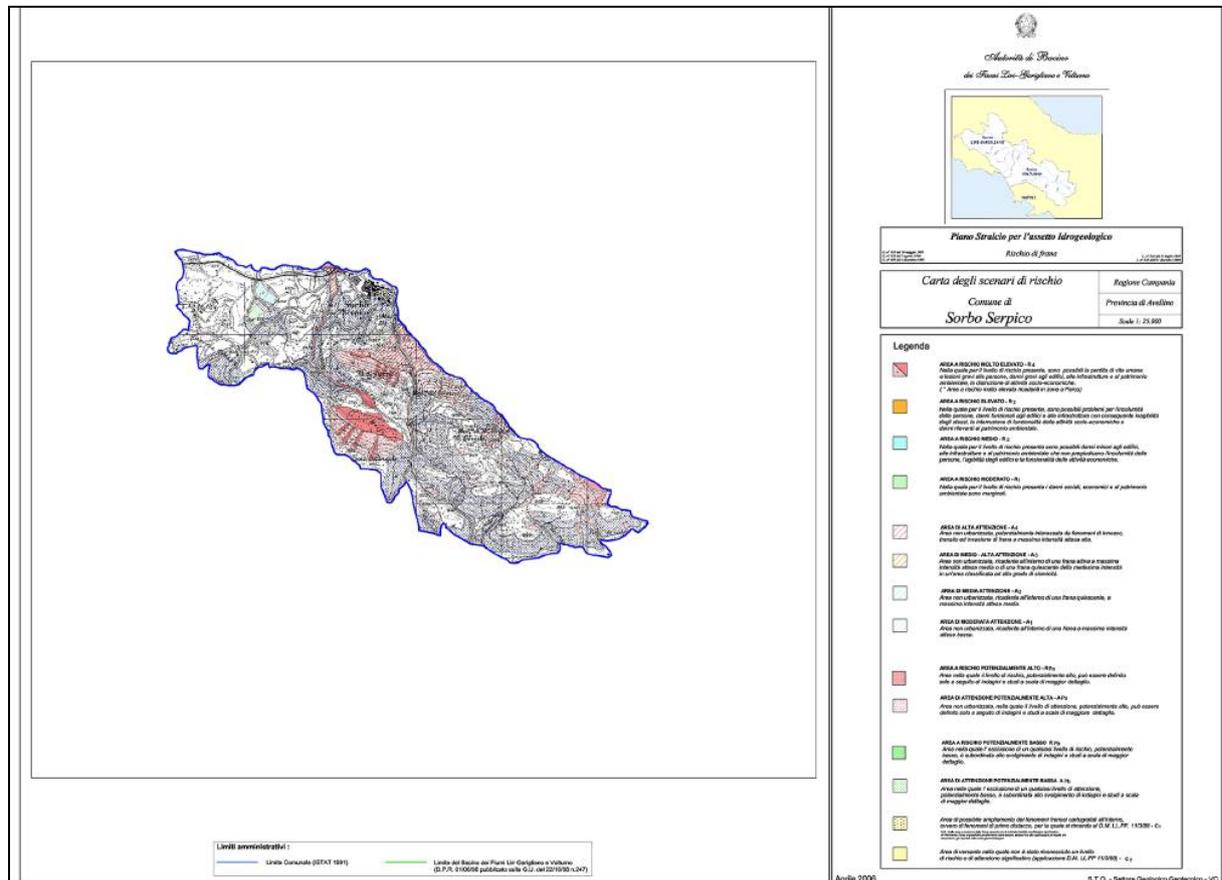


Figura 20 - PSAI - Carta degli scenari di rischio

Dall'esame della carta degli scenari di rischio, con riferimento al comune di Sorbo Serpico, si evince che, con riferimento al rischio di frana vi sono diverse zone, concentrate ovviamente nella parte ovest del territorio dove la conformazione morfologica presenta le maggiori altezze, a rischio molto elevato (R4) mentre sul versante nord, nord- est il territorio presenta un rischio moderato.

Nelle aree definite a "rischio idrogeologico molto elevato" (R4), come disposto dall'art. 3 della normativa di attuazione, si intendono perseguire i seguenti obiettivi: incolumità delle persone, sicurezza delle strutture, delle infrastrutture e del patrimonio ambientale. Pertanto è vietata qualunque trasformazione dello stato dei luoghi, sotto l'aspetto morfologico, infrastrutturale ed edilizio tranne che non si tratti di: interventi di demolizione senza ricostruzione; interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria, restauro, risanamento conservativo, e ristrutturazione edilizia, così come definiti alle lettere a), b), c) e d) dell'art. 3 del D.P.R. 6 giugno 2001, n. 380 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia) e s.m.i., sugli edifici, sulle opere pubbliche o di interesse pubblico, sulle infrastrutture sia a rete che puntuali e sulle attrezzature esistenti, purché detti interventi non comportino aumento del carico urbanistico o incremento dell'attuale livello di rischio e la necessità di intervenire non sia

connessa con la problematica idrogeologica individuata e perimetrata dal Piano nell'area; interventi strettamente necessari a migliorare la tutela della pubblica incolumità e a ridurre la vulnerabilità degli edifici esistenti, che non siano lesivi delle strutture ed infrastrutture adiacenti, senza aumenti di superficie e volume utili, senza aumento del carico urbanistico o incremento di unità immobiliari e senza cambiamenti di destinazione d'uso che non siano riconducibili ad un adeguamento degli standard per la stessa unità abitativa; interventi di riparazione, di adeguamento antisismico e ricostruzione in sito di edifici danneggiati da eventi sismici, qualora gli eventi stessi non abbiano innescato asseverate riattivazioni del fenomeno di dissesto idrogeologico; realizzazione di nuove infrastrutture pubbliche o di interesse pubblico riferite a servizi essenziali non delocalizzabili, purché l'opera sia progettata ed eseguita in misura adeguata al rischio dell'area e la sua realizzazione non concorra ad incrementare il carico insediativo e non precluda la possibilità di attenuare e/o eliminare le cause che determinano le condizioni di rischio; interventi atti all'allontanamento delle acque di ruscellamento superficiale e che incrementano le condizioni di stabilità dell'area in frana; opere di bonifica e sistemazione dei movimenti franosi; taglio e/o eliminazione delle essenze arboree ed arbustive qualora specifici studi, asseverati da tecnici abilitati, dimostrino che esse concorrano a determinare stato di pericolo per la pubblica incolumità, aggravino le condizioni di stabilità del versante o siano di intralcio all'esecuzione di opere strutturali finalizzate alla messa in sicurezza dell'area.

La presenza di tali aree perimetrata come R4 impone non solo una particolare attenzione, in termini di sicurezza ma limita notevolmente la trasformabilità del territorio, come si vedrà meglio più avanti.

I contenuti e le disposizioni del Psai relativi al territorio comunale di Sorbo Serpico sono sintetizzati nella Tavola PS.1 - Carta degli scenari di rischio da frana.

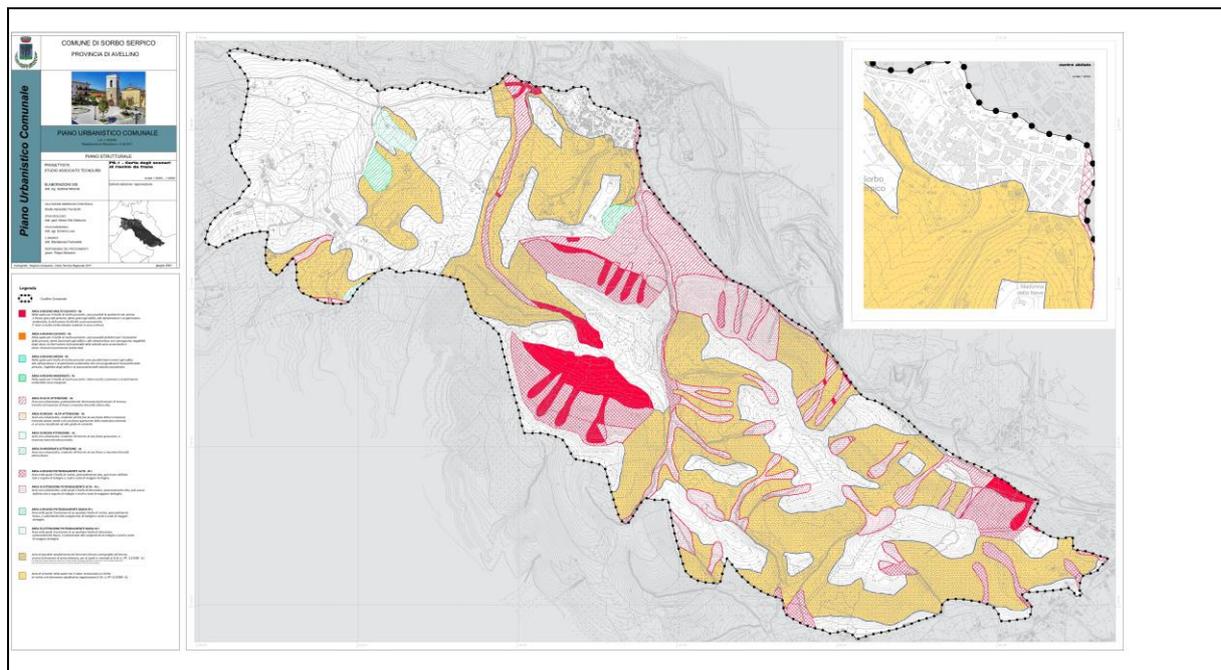


Figura 21 – PS.1 - Carta degli scenari di rischio da frana

Come sopra detto quindi il rischio idrogeologico compromette particolarmente la trasformabilità del territorio ed impone al piano una valutazione attenta della situazione reale al fine di predisporre le più utili azioni da mettere in campo per una opportuna programmazione di interventi di mitigazione del rischio e della pericolosità.

Il rischio sismico

Nel territorio della Provincia di Avellino la sismicità costituisce un'importante sorgente di pericolosità naturale, la quale, associata alla presenza di insediamenti umani ed infrastrutture, determina un elevato livello di rischio.

La mappa delle massime intensità macrosismiche osservate per ciascun comune campano, valutata a partire dalla banca dati macrosismici e dei dati del catalogo dei forti terremoti in Italia, mostra che la massima intensità registrata per Sorbo è di 9 gradi della scala Mercalli.

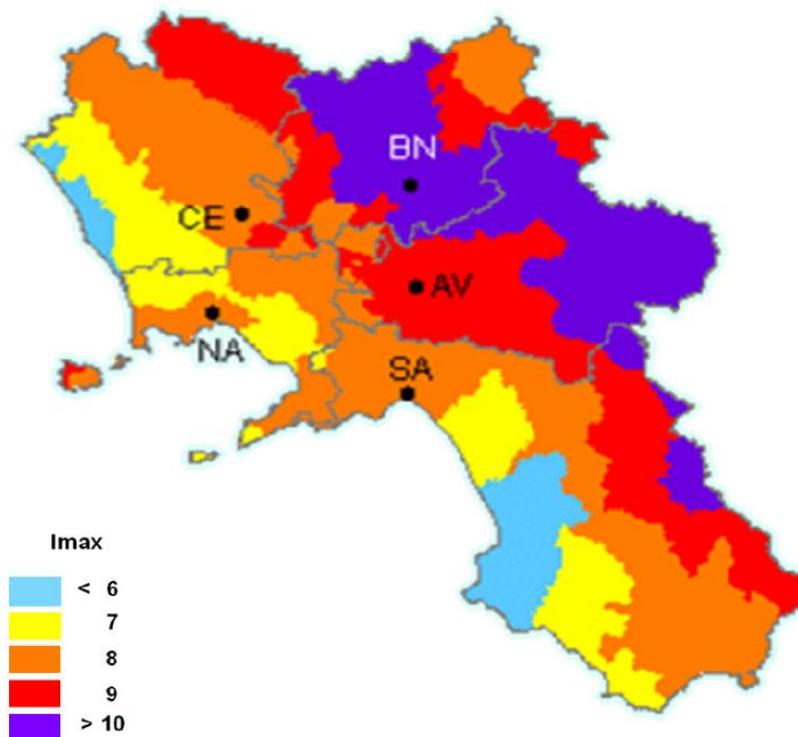


Figura 22 - Massima intensità macrosismica osservata

Nel 2002, con Delibera n. 5447 del 07.11.2002, la Regione Campania ha aggiornato la classificazione sismica dei comuni del proprio territorio, individuando tre categorie, a cui corrispondono diversi gradi di sismicità decrescenti dalla I alla III. Il comune di Sorbo ricade nella zona a media sismicità.

Appare evidente come il rischio sismico per questa area assume una importanza fondamentale che induce certamente una maggiore prudenza ed oculatezza nella pianificazione e gestione dell'ambiente fisico e delle risorse naturali. E' necessaria quindi una pianificazione che regolamenti, soprattutto nelle aree a più alto rischio, l'urbanizzazione del territorio, mediante prescrizioni e controlli severi in termini di edilizia antisismica per le costruzioni ad uso civile, per le infrastrutture pubbliche e per i siti industriali.

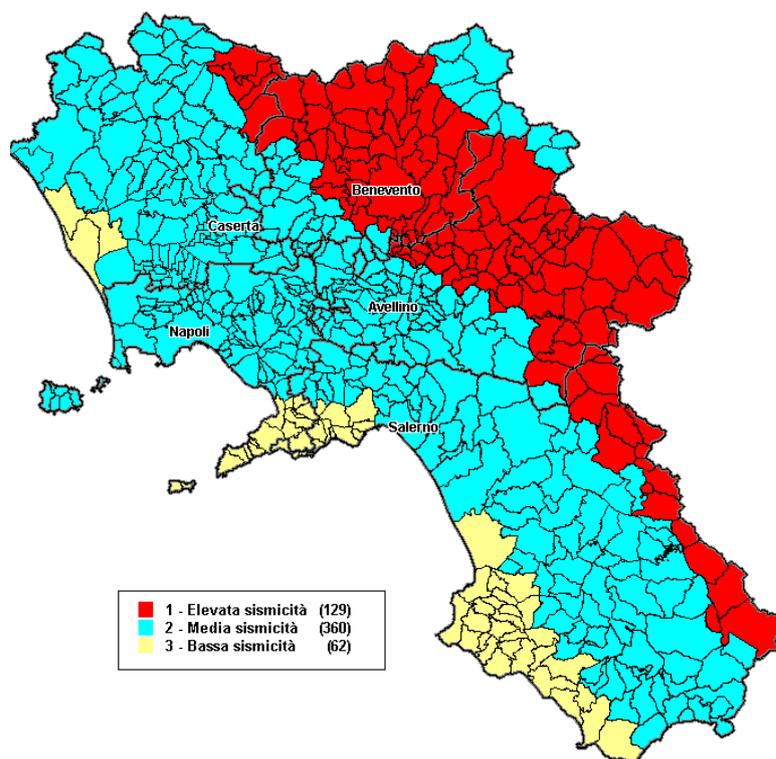


Figura 23 - Nuova classificazione sismica della Regione Campania - Dgr n. 5447 del 7/11/2002

IL PRELIMINARE DI PIANO DEL COMUNE DI SORBO SERPICO

Con il Preliminare di Piano del comune di Sorbo Serpico di cui la Giunta Comunale ha preso atto con deliberazione n. 11 del 15.01.2020, si è avviata la procedura di redazione del nuovo strumento urbanistico generale. Sul preliminare si è contestualmente avviata la procedura di consultazione dei Soggetti Competenti Ambientali (Sca) al fine di acquisire il parere a norma dell'art. 13 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., e nel rispetto delle indicazioni dell'art. 2 comma 4 e 5 del Regolamento della Regione Campania n. 5 del 04.08.2011 e dell'art. 10 comma 3 del D.Lgs. 152/2006 e precisamente al fine di definire la portata ed il livello di dettaglio delle informazioni da includere nel definitivo Rapporto Ambientale.

Il procedimento di consultazione dei Soggetti Competenti Ambientali (Sca) si è concluso con delibera di Giunta n. 12 del 23.03.2021, con l'approvazione definitiva della proposta preliminare di PUC e del Rapporto Preliminare Ambientale.

Di seguito i contributi acquisiti e/o le interlocuzioni con i Sca:

- nota prot.0572252 del 01.10.2020, a firma della dott.ssa Claudia Campobasso, Dirigente della Regione Campania – Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile – U.O.D. Genio Civile di Avellino, acquisita al protocollo in data 01.12.2020 al n. 2919, con la quale si rappresenta che “...questo ufficio è tenuto ad esprimere il parere ai sensi dell'art. 89 del Dpr 380/2001 e dell'art. 15 della Lr 9/83, per la compatibilità tra le previsioni urbanistiche e le condizioni geomorfologiche del territorio per la prevenzione del rischio sismico, durante la fase di adozione del PUC e quindi, successivamente alle determinazioni in materia ambientale da parte dei soggetti a tal proposito competenti”;
- nota prot. PG/2020/ 0564478 del 26.11.2020, a firma dell'avv. Simona Brancaccio Dirigente della Regione Campania Direzione Generale per il ciclo delle Acque e dei Rifiuti, Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali – acquisita al protocollo in data 04.12.2020 al n. 2966, con la quale si specifica che successivamente alla pubblicazione dell'avviso di cui all'art. 14 del D. Lgs 152/2006 e al termine della fase di analisi delle osservazioni, il Comune, in qualità di Autorità Procedente, dovrà avanzare istanza di Valutazione di Incidenza appropriata al suddetto Ufficio, essendo il territorio comunale interessato dal parco Regionale dei Monti

Picentini e dalla ZPS IT 8040021 Picentini, tenendo conto, tra l'altro, della delibera di GR n. 814 del 04.12.2018, e di quanto disposto dall'art. 10 comma 3 del D. Lgs. 152/2006. Sarà necessario produrre e trasmettere altresì una tavola della zonizzazione di Piano con sovrapposta la perimetrazione del Sito Natura 2000 ricadente nel territorio comunale; acquisire e trasmettere il sentito del Parco Regionale dei Monti Picentini; redigere uno studio di incidenza che dovrà *“valutare gli effetti del Piano sul sito Natura 2000 interessante il territorio comunale considerando gli impatti ambientali delle opere/interventi che potenzialmente potrebbero essere realizzati a seguito delle scelte effettuate. Andrà valutata, inoltre, la possibilità di inserire eventuali misure di mitigazione rese necessarie a seguito della valutazione, già nelle Norme Tecniche di Attuazione. Sarà necessario, inoltre, valutare la conformità delle scelte di Piano con le misure di conservazione di cui alla delibera di GR n. 795/2017”*;

- nota prot. 21726-P del 24.11.2020, a firma dell'arch. Francesca Casule Soprintendente della Soprintendenza Archeologica Belle Arti e Paesaggio per le province di Salerno e Avellino acquisita al prot. 2870 del 25.11.2020, con la quale si invita *“codesto comune a voler integrare il PUC con una carta archeologica georeferenziata del territorio comunale tale da evidenziare il rischio di interferenza con le sopravvivenze archeologiche conservate nel territorio. Quanto sopra non esime comunque il Comune dal riportare nel PUC l'esatta perimetrazione delle aree archeologiche sottoposte a vincolo diretto e indiretto ai sensi degli artt. 10 – 13 e 45 del D. Lgs 42/2004”*;
- nota prot. 019766 del 23.12.2020 a firma del dott. Michelangelo Ciarcia in qualità di Amministratore Unico della Società Alto Calore Servizi S.p.A. acquisita al protocollo in data 28.12.2020 al n. 3155, che specifica *“...” per le zone territoriali C1 – residenziale di espansione e C2 – Turistico alberghiera è opportuno considerare una verifica ed efficientamento della rete idrica esistente sia per la zona servita che quella da cui deriva”*;
- nota prot. 22232 del 18.11.2020 a firma del Responsabile del Distretto “Calore Irpino” ing. Carmine Montano (Ente Idrico Campano – Ambito Distrettuale Calore Irpino), acquisita al protocollo in data 18.11.2020 al n. 2807, con la quale si esprime parere favorevole con prescrizioni.

Con propria relazione l'Autorità Competente Ambientale, ha preso atto del Rapporto Preliminare Ambientale condividendo e positivamente accogliendo i pareri e/o le osservazioni, nonché i contributi pervenuti. L'assetto strategico strutturale (Tavola PS.6 – Disposizioni strutturali di piano) definito nelle disposizioni strutturali del Piano urbanistico comunale di cui si dirà più avanti è la sintesi della lettura e della interpretazione del documento strategico e degli obiettivi già delineati nel Preliminare di Piano, anche rivisti alla luce dei contributi pervenuti durante la fase di consultazione.

IL QUADRO CONOSCITIVO

La valorizzazione del territorio comunale di Sorbo Serpico parte da una corretta analisi dei molteplici aspetti che caratterizzano la complessità delle sue peculiarità storiche, ambientali, relazionali, strutturali e vocazionali, articolate in una pluralità di analisi e sintetizzate nel “quadro conoscitivo”.

La costruzione del quadro conoscitivo si realizza attraverso l'individuazione, rappresentazione e valutazione dei caratteri e delle dinamiche delle componenti dei diversi sistemi e delle reciproche relazioni, in base ai quali si definiscono sia la disciplina delle aree di conservazione e trasformazione, che le strategie ed i contenuti progettuali dei PUC.

Le attività che hanno determinato la costruzione del quadro conoscitivo sono state:

- l'individuazione degli elementi caratterizzanti i diversi sistemi strutturanti il territorio comunale e l'interpretazione delle dinamiche in atto;
- la valutazione in merito allo stato di attuazione della strumentazione urbanistica vigente, nonché dei programmi di sviluppo in itinere;
- l'individuazione delle criticità, delle potenzialità e dei vincoli.

Per poter offrire soluzioni urbanistiche efficaci e fattibili alle questioni legate al territorio comunale è indispensabile predisporre e condurre una fase di analisi quanto mai specifica e capillare. Dal grado di conoscenza di tutti i fattori in gioco e delle loro possibili interazioni, dipende gran parte della qualità delle risposte che Puc e Ruc possono fornire.

La fase di analisi che nel caso specifico è stata adottata allo scopo si articola in: territoriale; ambientale; urbanistica; della mobilità e della trasformabilità.

L'analisi territoriale consiste nello studio preliminare del territorio comunale, inserito in un contesto più ampio relativo ai comuni limitrofi e quelli più accessibili, con lo scopo di comprendere ed evidenziarne il ruolo che può assumere in rapporto al territorio provinciale in cui è inserito, in funzione soprattutto delle reti di comunicazione esistenti (stradale, ferroviaria, ecc.).

Un'ulteriore analisi del territorio in esame è dedicata al carattere ambientale (sorgenti, aste e bacini idrici, boschi, corridoi ecologici, aree rinaturalizzate, coltivazioni agricole storiche, ecc.), anche connessi alla sua fragilità.

Una volta assunte le caratteristiche di natura territoriale, geologica ed agronomica si sposta l'attenzione sugli elementi e le questioni prettamente urbanistiche.

Innanzitutto, si procede all'individuazione delle sezioni censuarie e del relativo stradario di riferimento, che consente di associare per via informatica, tramite opportuni database collegati alla cartografia digitale, i dati statistici sulla popolazione, sulle abitazioni e sulle attività produttive, suddivisi per sezioni censuarie.

La banca di informazioni, così relazionata e georeferenziata, consente una molteplice varietà di elaborazioni visualizzate su mappa, facilitando la comprensione dei vari fenomeni evolutivi, sia di natura socio-economica sia prettamente edilizia, che caratterizzano le diverse parti del territorio comunale. Ciò permette di individuare le aree con il maggior numero di alloggi non utilizzati, che spicchino per una maggiore densità demografica, che risultino particolarmente carenti di servizi oppure in cui siano concentrate le principali attività produttive.

L'analisi urbanistica che si intende condurre non si ferma ai risultati e alle elaborazioni desunte dai dati statistici ripartiti fra le sezioni censuarie, ma scende in una scala di maggior dettaglio attraverso la raccolta di informazioni, anche qualitative, sui lotti in cui si articola l'uso del suolo e su tutti i manufatti edilizi presenti.

La campagna di reperimento delle informazioni avviene tramite l'utilizzo di opportune schede da compilare durante una serie di sopralluoghi esaustivi del territorio comunale, di cui si è già accennato nel paragrafo relativo alla raccolta dei dati.

In conclusione, si è in grado di ottenere una dettagliata anagrafica dei suoli e degli edifici, con la possibilità di elaborare i dati attraverso idonei tematismi cartografici.

Sezionate le questioni relative alle caratteristiche, all'uso e alle condizioni dei suoli e degli edifici, si passa alla composizione dell'assetto dei sistemi di protezione delle qualità ambientali e culturali, con l'individuazione di tutti i vincoli areali e puntuali, di diversa natura, operanti sul territorio.

Si riporteranno, per esempio, le zone a vincolo idrogeologico, le eventuali fasce di rispetto fluviale, i suoli soggetti a vincolo ambientale, le aree percorse da incendi, le superfici su cui grava il vincolo archeologico, la fascia di rispetto cimiteriale o relative a depuratori e discariche, le fasce di rispetto ferroviario, relative a elettrodotti e a metanodotti, i vincoli architettonici puntuali e qualsiasi altro vincolo gravante sulle aree del territorio comunale.

La fase di analisi si conclude con lo studio della mobilità sul territorio comunale, volto a determinare gli elementi critici sui quali è necessario intervenire, anche in funzione della dislocazione delle attività residenziali, turistiche e commerciali individuate ed elaborate nella precedente analisi urbanistica.

Le tavole del quadro conoscitivo del presente Piano sono le seguenti:

Tabella 3 - Elenco elaborati del quadro conoscitivo

Quadro conoscitivo	25.000	QC.1	Inquadramento territoriale
	5000 - 2000	QC.2	Cartografia di base
	5000 - 2000	QC.3	Carta degli elementi di interesse ecologico
	5000 - 2000	QC.4	Carta della sensibilità ecologica
	5000 - 2000	QC.5	Carta delle risorse agronomiche
	5000 - 2000	QC.6	Evoluzione dell'edificato recente
	5000 - 2000	QC.7	Attuazione della strumentazione urbanistica vigente
	5000 - 2000	QC.8	Sezioni censuarie
	5000 - 2000	QC.9	Uso del suolo urbano
	5000 - 2000	QC.10	Carta delle densità insediative
	5000 - 2000	QC.11	Rete viaria

Inquadramento territoriale

Tale elaborazione è finalizzata ad individuare le relazioni ambientali, insediative, funzionali ed infrastrutturali del territorio comunale con il contesto. A tal fine è stata elaborata una planimetria generale per l'inquadramento territoriale, in scala 1:25.000, estesa all'intero territorio comunale e comprensiva anche delle fasce marginali dei comuni contermini, sulla quale sono stati evidenziati i principali elementi di relazione con riferimento al sistema ambientale e paesaggistico (aree parco, emergenze paesaggistiche e naturalistiche, aste fluviali) al sistema insediativo (insediamenti specialistici di rilevanza sovracomunale, localizzazione dei servizi di scala sovracomunale, etc.) ed al sistema infrastrutturale (le principali reti di collegamento viario, ferroviario, svincoli autostradali, ecc.).

- carta geomorfologica (che evidenzierà anche gli ambiti di particolare interesse geomorfologico e i beni geologici – geositi – meritevoli di attenzione ai fini della previsione di limitazioni d'uso);
- carta della stabilità (riportante i fenomeni di instabilità, reali e potenziali, antichi e recenti);
- carta clivometrica o delle acclività (le classi potranno essere eventualmente inserite all'interno della carta della stabilità)
- carta della zonazione sismica del territorio in prospettiva sismica (il territorio comunale dovrà essere microzonato in aree omogenee dal punto di vista della pericolosità sismica).

La caratterizzazione morfologica e geologica con il necessario grado di approfondimento normativamente richiesto è oggetto degli studi geologici che corredano il piano, opportunamente redatti dal geologo incaricato.

Nel ritenere che la struttura ecologica del territorio comunale assuma una valenza e una connotazione strutturale del territorio, perché incide sensibilmente sui livelli di trasformabilità del territorio stesso, sarà definita a livello comunale la rete ecologica locale in conformità a quella provinciale e il relativo elaborato sarà contenuto nelle disposizioni strutturali del redigendo Puc, lasciando al quadro conoscitivo una prima essenziale valutazione degli elementi di interesse e connessione ecologica sui quali si costruirà la rete ecologica comunale in conformità a quella provinciale e regionale.

Ai fini dell'analisi delle fragilità e delle risorse ambientali è inoltre stata elaborata la Carta della sensibilità ecologica (Tavola QC.4); essa è stata condotta con riferimento agli indicatori più sotto definiti, opportunamente spazializzati relativi alla carta della natura del 2018.

La stima della Sensibilità Ecologica è finalizzata ad evidenziare quanto un biotopo è soggetto al rischio di degrado o perché popolato da specie animali e vegetali incluse negli elenchi delle specie a rischio di estinzione, oppure per caratteristiche strutturali. In questo senso la sensibilità esprime la vulnerabilità o meglio la predisposizione intrinseca di un biotopo a subire un danno, indipendentemente dalle pressioni di natura antropica cui esso è sottoposto (Ratcliffe, 1971; Ratcliffe, 1977; Angelini et al., 2009). Anche gli indicatori utilizzati per la stima della Sensibilità Ecologica sono riconducibili alle tre categorie riconducibili a tre diversi gruppi. Uno che fa riferimento a cosiddetti valori istituzionali, ossia aree e habitat già segnalati in direttive comunitarie; uno che tiene conto delle componenti di biodiversità degli habitat ed un terzo gruppo che considera indicatori tipici dell'ecologia del paesaggio come la superficie, la rarità e la forma dei biotopi, indicativi dello stato di conservazione degli stessi (Amadei et al., 2004; Amadei et al., 2005). Il dato, classificato in una scala di cinque valori, da molto alto a molto basso (da cui le aree urbane sono escluse), ha permesso di evidenziare i fattori di vulnerabilità degli areali di elevato valore ecologico. Poiché la ramificazione di questi areali di elevato valore ecologico permette di individuare le connessioni ambientali utili per la definizione dei corridoi ecologici.

Gli indicatori per la determinazione della Pressione Antropica forniscono una stima indiretta e sintetica del grado di disturbo indotto su un biotopo dalle attività umane e dalle infrastrutture presenti sul territorio. Si stimano le interferenze maggiori dovute alla frammentazione di un biotopo prodotta dalla rete viaria; all'adiacenza con aree ad uso agricolo, urbano ed industriale ed alla propagazione del disturbo antropico. Gli effetti dell'inquinamento da attività agricole, zootecniche e industriali non sono stimati in modo diretto poiché i dati Istat, disponibili per l'intero territorio nazionale, forniscono informazioni a livello comunale o provinciale e il loro utilizzo, rapportato a livello di biotopo, comporterebbe approssimazioni eccessive, tali da compromettere la veridicità del risultato.

Dopo aver calcolato i singoli indicatori, nella metodologia si procede ai calcoli della Fragilità Ambientale mediante combinazione della Pressione Antropica con la Sensibilità Ecologica, secondo una matrice che mette in relazione le rispettive classi (Angelini, 2009).

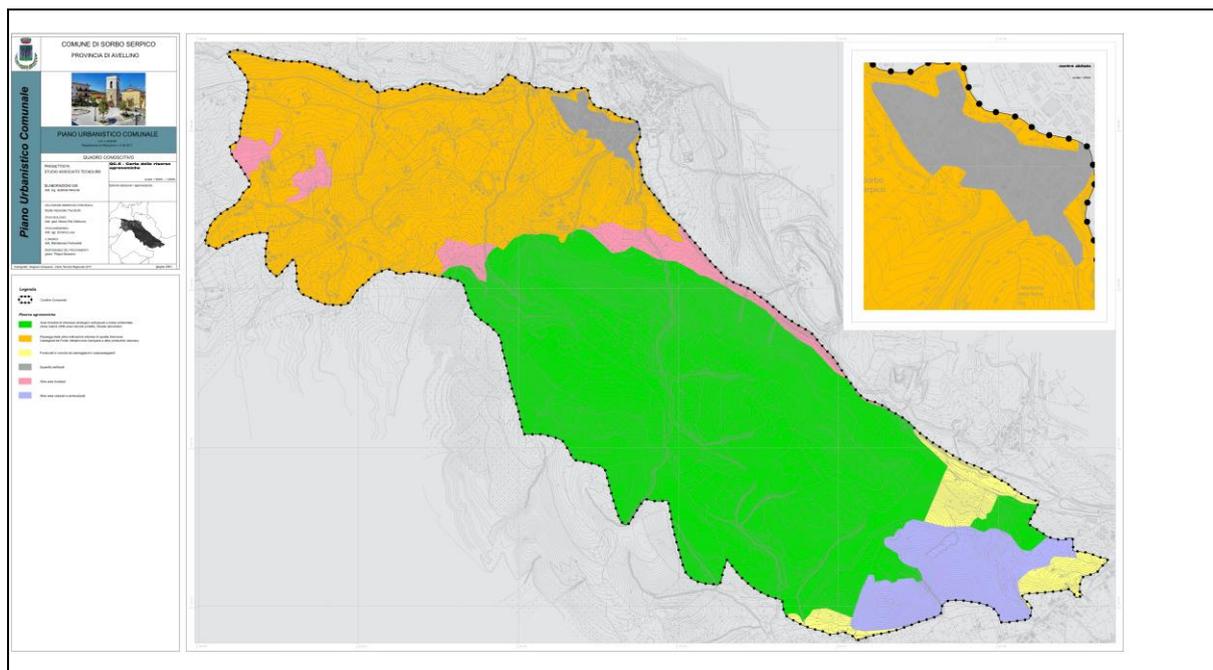


Figura 27 - QC.5 - Carta delle risorse agronomiche

Il sistema insediativo

In posizione collinare, alle falde del torrente Sorbo, da cui trasse il nome, Sorbo Serpico è un piccolo e tranquillo paese irpino di tradizioni agricole, ubicato alle porte del Capoluogo Avellino. Sorbo Serpico gode di una posizione naturale assai felice, essendo adagiato nella valle del torrente Salzola, affluente del Sabato, ed essendo letteralmente immerso nel verde. Le fertili campagne coltivate producono in gran copia frutta, grano, ortaggi, uva da vino ed olive, da cui si ottiene dell'ottimo olio. I castagneti ed i boschi cedui che coprono la parte più elevata del territorio comunale (8 kmq) consentono la produzione di castagne e l'ottenimento di legname in grande quantità. In passato, le abbondanti acque disponibili venivano utilizzate per alimentare l'attività di mulini e cartiere. Erano presenti anche delle saline, da cui si estraeva il sale ed una cava di gesso di ottima qualità, che soddisfaceva il fabbisogno del Capoluogo Avellino e dei paesi limitrofi. Sorbo Serpico, davvero grazioso, è stato in gran parte ricostruito dopo il sisma del 1980, che arrecò danni ingenti al patrimonio edilizio locale, anche se ha sostanzialmente mantenuto l'impianto urbanistico precedente.

Sorge a 480 metri s.l.m. ed a 10 chilometri da Avellino, Sorbo Serpico conta circa 587 (dato Istat 01.01.2019) Sorbesi, con una tendenza demografica negativa che le ha fatto perdere più del 5% degli abitanti nell'ultimo decennio. Quasi dimezzati i residenti se paragonati al dato statistico di fine XIX secolo (903 abitanti). Il verde che circonda Sorbo Serpico, che comprende l'area ad occidente del fiume Calore, con il Monte Tuoro (1325 metri s.l.m.) ed il Terminio (1783 metri s.l.m.), ne fa una ideale per coloro i quali amano effettuare escursioni ossigenanti nei boschi incontaminati, passeggiare lungo i sentieri da cui si ammirano valli e torrenti e le relative sorgenti, o andare in bicicletta in un'area verdissima, godendo al tempo stesso del panorama della valle circostante.

Il territorio è ricco di acqua, che sgorga copiosa dalle sorgenti di Saliceto e Titomanlio, che alimentano l'acquedotto di Avellino, ed un tempo era caratterizzato anche da una sorgente clorurato-sodica calda, dalla quale si estraeva il sale che soddisfaceva il fabbisogno di Avellino e dei paesi limitrofi.

Il comune di Sorbo Serpico (AV) occupa complessivamente una superficie di 8,0170 Kmq.

Esso confina con i comuni di Salza Irpina ad est, San Potito Ultra, Atripalda a nord nord-ovest, Santo Stefano del Sole a sud ovest e Volturara Irpina a sud

Salza Irpina	0,3 km	740
San Potito Ultra	1,9 km	1.557
Santo Stefano del Sole	3,0 km	2.143
Volturara Irpina	4,5 km	3.184
Atripalda	5,3 km	10.852



Figura 28 - Sorbo Serpico: vista aerea del centro abitato

Sorbo Serpico ha origini che risalgono al Medioevo. Fu notevolmente colpito dal terremoto del 1980, ma è stato sapientemente ricostruito in modo da mantenere l'impianto urbanistico precedente.

Il borgo si sviluppa a valle dei ruderi del Castello, edificato in età longobarda ed oggi rientrante in un progetto di scavi archeologici. Nel centro storico meritano di essere visitati: la Chiesa dei SS. Nomi di Gesù e Maria, che risale al '700 ed è caratterizzata dall'altare maggiore in marmi policromi e dalla presenza di diverse opere d'arte; la Cappella dell'Annunziata, che risale al XVIII secolo ed è caratterizzata dalla presenza di tre splendidi altari in marmo e di un dipinto murale che ritrae S. Matteo; la Chiesa della Madonna della Neve, che risale al XVI secolo ed è caratterizzata da un bell'affresco del 1777 che ritrae la Madonna; il Palazzo Brancaccio-Scarpa, che risale ai primi anni del XVII secolo ed è caratterizzato da uno splendido portale e da un cortile chiuso finemente lastricato.

Il Palazzo Brancaccio e la Cappella dell'Annunziata risultano vincolati ai sensi della Legge 1089/39 con decreto del 18.07.1986.

Indicatore	Valore	Unità di misura - Descrizione
Tasso di variazione medio annuale della popolazione residente (2011-2015)	-0,4	% Media delle variazioni percentuali della popolazione residente tra 2011e2012, 2012 e 2013, 2013 e 2014, 2014 e 2015.
Densità umana netta	3177,8	pop/kmq Rapporto avente al numeratore la sommatoria della popolazione residente, del saldo pendolare e di 1/3 dei posti letto alberghieri, e, al denominatore la superficie totale delle località ISTAT di tipo 1 (centri abitati), 2 (nuclei abitati) e 3 (località produttiva)

Indice di dispersione delle abitazioni	0,27	Indice (0-1) Rapporto tra il numero di abitazioni presenti nelle sezioni censuarie ISTAT classificate come "case sparse" e il numero totale di abitazioni
Indice di concentrazione delle tipologie d'uso degli edifici (proxy inverso del mix funzionale)	8608,3	Indice (0-10.000) Indice di concentrazione di Herfindahl-Hirschman della tipologia d'uso (residenziale o non residenziale) degli edifici censiti dall'ISTAT
Indice di compattezza delle aree urbane	91,7	% Ampiezza percentuale (%) del poligono di area costruita di dimensioni maggiori. Si indica in letteratura con LCPI (Largest Class Patch Index).
Indice di frammentazione del paesaggio urbano	820,9	m/mq Rapporto tra la somma totale dei perimetri dei poligoni delle aree costruite e la loro superficie. Si indica in letteratura come EG, Edge Density.
Indice di espansione edilizia nei centri e nuclei abitati	6,8	% Rapporto percentuale tra il numero delle abitazioni occupate costruite nell'ultimo decennio nei centri e nei nuclei abitati e il numero di quelle costruite nel decennio precedente

Il centro urbano, così come si presenta, ha subito pochissime trasformazioni nel corso degli ultimi decenni, come si può rilevare dall'analisi della Tavola QC_6 - Evoluzione dell'edificato recente.

Lo studio sulla stratificazione dell'insediamento urbano è stato svolto sulla base di una adeguata documentazione cartografica, e restituito mediante la rappresentazione cartografica dell'evoluzione diacronica degli insediamenti urbani e rurali, nonché delle espansioni recenti e dei fenomeni di dispersione edilizia, dettagliando specificatamente gli insediamenti di recente formazione con le edificazioni del 1998, al 2004 e al 2011.

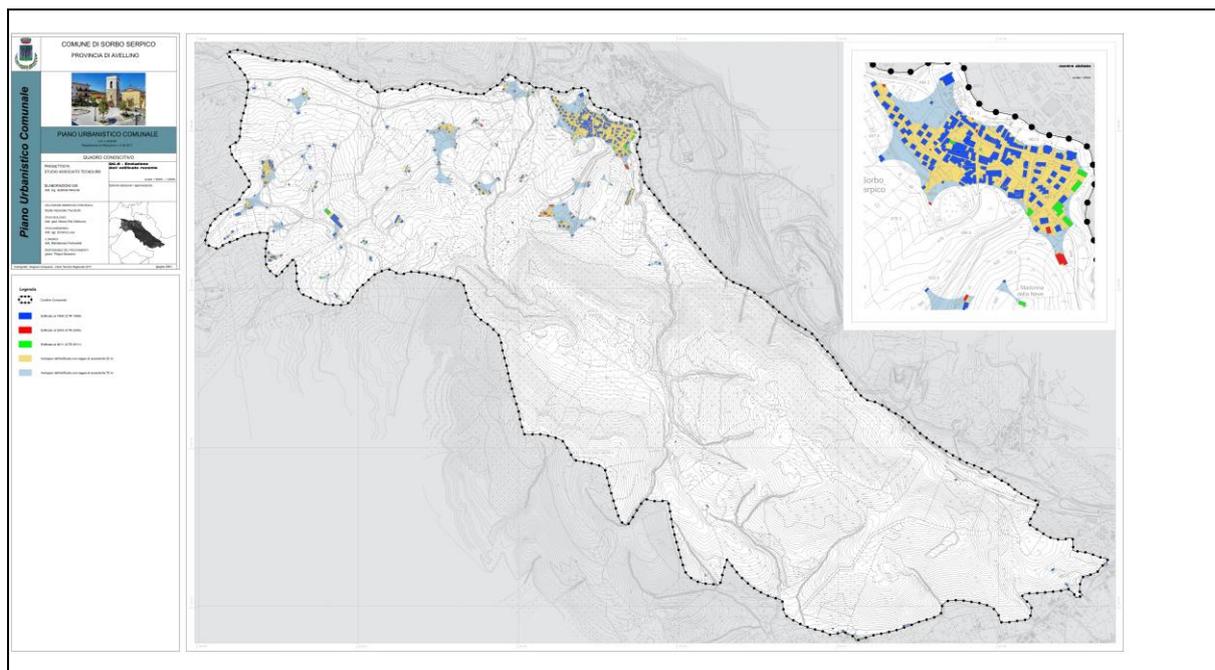


Figura 29 – QC.6 – Evoluzione dell’edificato recente

Non può mancare, nell’analisi urbanistica, una valutazione delle componenti insediative e un loro confronto in termini dimensionali, per sezioni censuarie, come rappresentato nella Tavola QC.8 – Sezioni censuarie.

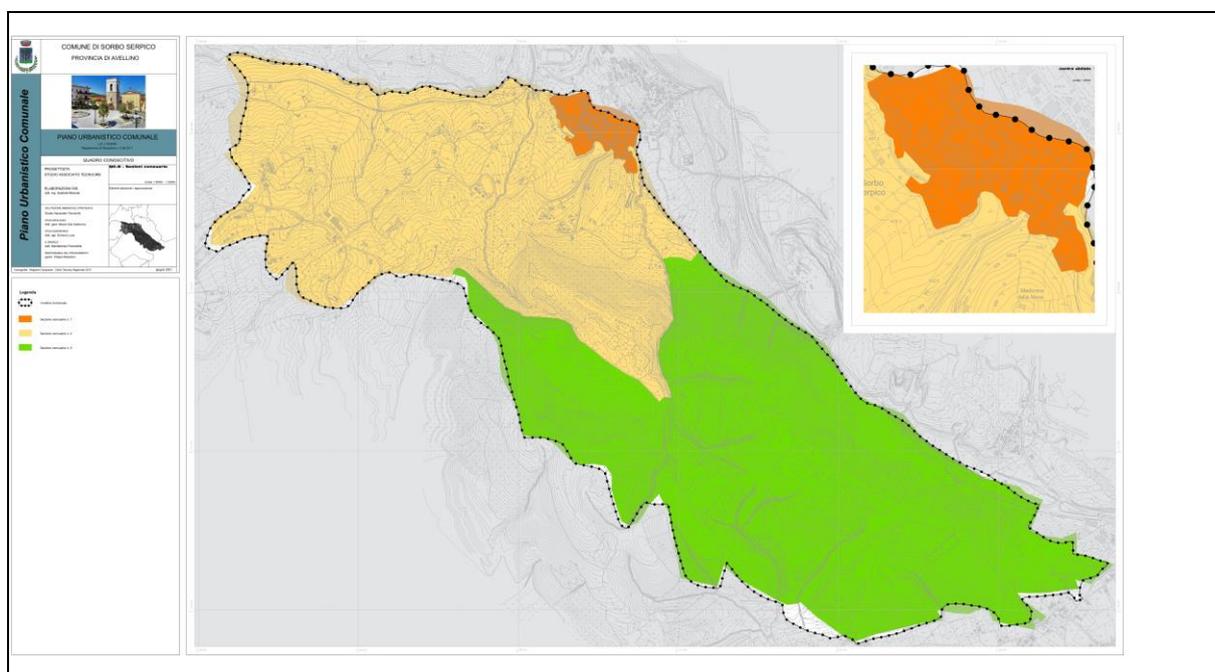


Figura 30 – QC.8 – Sezioni censuarie

Nella tavola QC.9 – Uso del suolo è rappresentato invece l’uso del suolo, ovvero la definizione per ciascun lotto individuato dell’attuale prevalente utilizzazione.

Tale elaborazione ha consentito di strutturare una visione sintetica e descrittiva delle condizioni insediative e dell’assetto del territorio. Lo studio del sistema insediativo infatti è stato teso principalmente ad individuare le parti che compongono il sistema urbano più complessivo ed il

sistema delle reciproche relazioni. L'indagine ha preso in considerazione le diverse aree urbane (aree storiche, città consolidata, periferia diffusa, etc.), il sistema delle attrezzature e dei servizi pubblici, il sistema degli spazi pubblici e del verde urbano e il sistema produttivo.

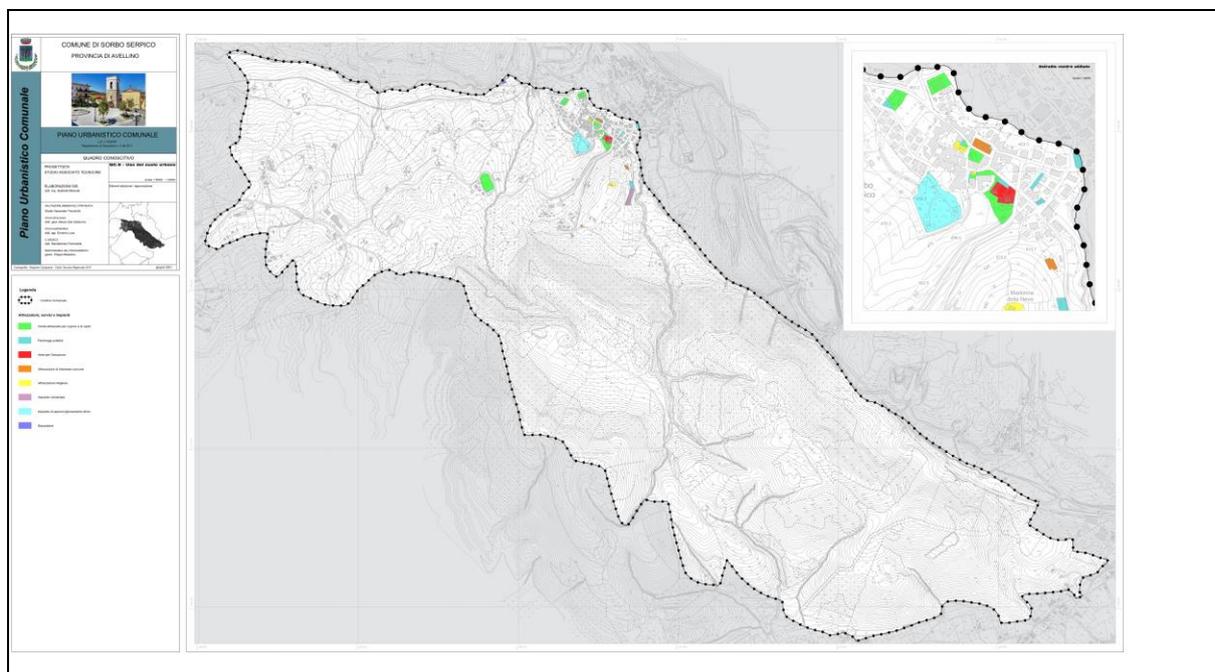


Figura 31 - QC.9 - Uso del suolo urbano

L'analisi dell'impianto urbanistico-edilizio passa anche attraverso l'individuazione di ambiti omogenei rispetto ad alcuni parametri insediativi quali la densità edilizia. Nel territorio di Sorbo è possibile riconoscere tre differenti tipologie di ambito: urbano, periurbano, metaurbano ed extraurbano. Per ambito urbano si intende la forma insediativa nella quale è riconoscibile una stretta complementarietà tra impianto viario e trama edilizia, che consiste in una sostanziale giustapposizione ordinata fra trama viaria, isolati e lotti e spesso si caratterizza per il parallelismo tra gli assi di giacitura dei corpi edilizi.

Il termine periurbano, se pur frequentemente utilizzato sia nei riferimenti legislativi che nei documenti di pianificazione, non ha trovato ancora una definizione chiara ed univoca che fornisca precise indicazioni e descrizioni mirate alla perimetrazione di tale ambito. Sicuramente esso è la fase periferica dei tessuti urbani consolidati che si protrae verso il tessuto rurale.

L'ambito metaurbano, può essere definito come quella forma insediativa caratterizzata dalla non complementarietà tra impianto viario e trama edilizia posta al di là dell'ambito urbano.

L'ambito extraurbano è coincidente con il tessuto rurale e caratterizzato da insediamenti radi e sparsi e da una sostanziale integrità del paesaggio.

L'individuazione degli ambiti si basa su relazioni logiche implementate mediante una serie di processi, riuniti in un processing tree.

L'ipotesi di base è che, è la distribuzione spaziale della densità di insediamento a descrivere i diversi ambiti. Assunto l'edificio quale occorrenza spaziale del fenomeno indagato e considerato come attributo la superficie coperta, si passa al calcolo della densità mediante il metodo della kerneldensityestimation (KDE).

La KDE, consente di creare una superficie di densità continua a partire da un set di eventi puntuali. Essa si basa sul concetto di associare, una densità ad ogni punto dello spazio e non soltanto ai punti in cui avviene l'evento. La densità $\lambda(L)$ viene stimata contando il numero di eventi in una regione, detta kernel, centrata in corrispondenza del generico punto della regione studio dove si vuole effettuare la stima.

$$\hat{\lambda}(L) = \sum_{i=1}^n \frac{1}{\tau^2} k\left(\frac{L-L_i}{\tau}\right)$$

L_i indica le posizioni degli n eventi osservati, k rappresenta una funzione che pesa gli eventi in funzione della loro distanza dal punto L , e il parametro τ è la larghezza di banda, ovvero il raggio del cerchio centrato in L , all'interno del quale gli eventi contribuiscono alla stima. La definizione di tale raggio influenza sensibilmente i risultati dell'analisi ed è pertanto l'aspetto più delicato da trattare nelle applicazioni del metodo.

L'applicazione del metodo genera una grid, esaustiva dell'intero territorio preso in esame, classificata in base agli attributi associati al point pattern di partenza.

Nel dettaglio le diverse fasi risultano essere:

- Costruzione del point pattern di partenza, attraverso la conversione della primitiva poligonale rappresentativa degli edifici in una primitiva di tipo puntuale.
- Determinazione della mappa di densità. Tale fase prevede la definizione della dimensione della cella della grid di output e determinazione della larghezza di banda. Per la definizione della dimensione della cella, si studia la distribuzione di frequenza delle superfici coperte degli edifici, quindi si sceglie una cella di dimensioni tali da contenere mediamente un edificio. Per quanto riguarda la definizione della larghezza di banda, la quale influenza sensibilmente il risultato (Bailey, Gatrell 1995), si è partiti dalle definizioni di centro abitato fornita dal nuovo Codice della strada (D.Lgs. 30 aprile 1992, n. 285) e di località abitate dell'Istat. Il decreto definisce il centro abitato come raggruppamento continuo, ancorché intervallato da strade, piazze, giardini o simili, costituito da non meno di 25 fabbricati e da aree di uso pubblico con accessi veicolari o pedonali sulla strada. L'Istat definisce il centro abitato come la località abitata costituita da un aggregato di case contigue o vicine con interposte strade, piazze e simili, o comunque brevi soluzioni di continuità per la cui determinazione si assume un valore variabile intorno ai 70 metri. Combinando le due definizioni si è giunti alla definizione di una larghezza di banda di raggio 100 metri, che individua una porzione di tessuto costituita da venticinque edifici intervallati da strade e da una breve soluzione di continuità del tessuto, avente larghezza pari a 70 metri. Il risultato è una factormap, rappresentativa della distribuzione spaziale dei valori di densità, relativamente all'evento e ai parametri considerati, opportunamente classificata suddividendo il range di valori in quattro classi di intensità e individuando così, porzioni di territorio omogenee con densità etichettata: alta, densità media, densità bassa e densità molto bassa. Tuttavia la scelta del metodo di classificazione può portare a rappresentazioni del fenomeno del tutto diverse. Volendo mettere a punto un metodo generalmente valido, si è scelta, per la definizione dei range di densità, tra le varie tecniche di classificazione, il metodo Natural Break (Jenks, 1969). Tale tecnica aggrega i valori a partire dalla sua distribuzione minimizzando la varianza interna a ciascuna classe.
- Definizione degli ambiti insediativi. A partire dalla mappa di densità si associa a ciascuna classe di densità il corrispondente numero di edifici in esso ricadenti. Si selezionano quindi, le porzioni di territorio a diversa densità, con più di 25 edifici, definendo ambiti di primo riferimento. La scelta di tali soglie è legata alla definizione di centro abitato del nuovo codice della strada che considera un numero di 25 fabbricati.

A partire da questo livello di classificazione, si prendono in considerazione gli ambiti con un numero di edifici inferiore a 25 e, attraverso una serie di regole di inclusione, si giunge alla definizione degli ambiti insediativi, ovvero delle unità di paesaggio (Tavola QC.10 – Carta delle densità insediate).

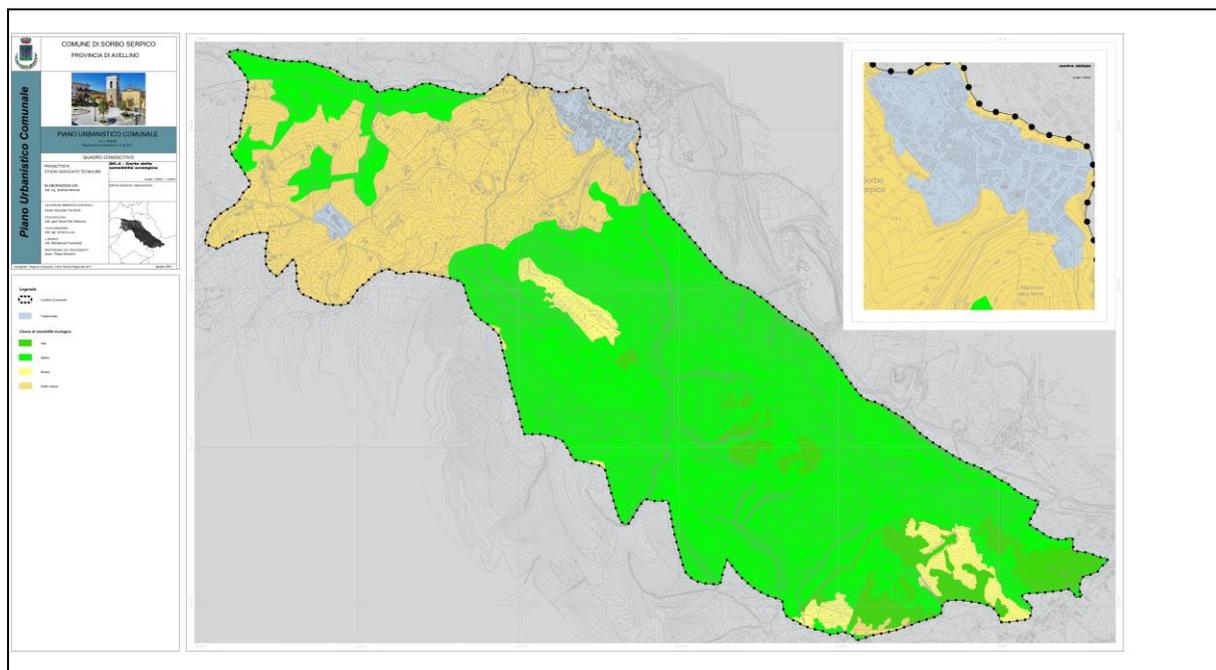


Figura 32 - QC.10 - Carta delle densità insediative

Il quadro di riferimento normativo e pianificatorio

Tale “quadro” contiene tutte le analisi necessarie per verificare la coerenza del redigendo Puc con gli indirizzi ed i contenuti della vigente strumentazione sovraordinata e di settore, includendo:

- il quadro della pianificazione a livello di area vasta (piani territoriali e di settore), con particolare riferimento ai piani territoriali regionale e provinciale, alla pianificazione del paesaggio, delle aree protette, della difesa del suolo, etc.;
- il quadro normativo di riferimento ed i vincoli da esso derivanti;
- la programmazione e la pianificazione vigente a scala comunale: piani generali ed attuativi, programmi di sviluppo, etc. ed il loro stato di attuazione, che di seguito si riportano.

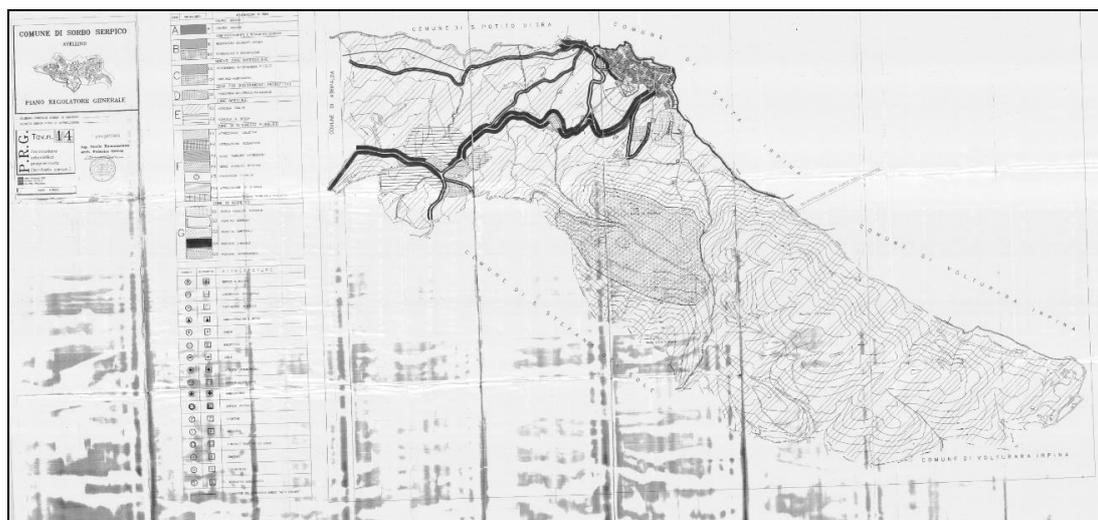


Figura 33 - Prg vigente - tavola di zonizzazione

L'analisi urbanistica non può prescindere da una accurata valutazione delle dinamiche di trasformazione in corso - e/o programmate - nonché dei relativi effetti sull'assetto urbanistico e sul contesto ambientale. A tal fine è stata predisposta una apposita tavola, QC_7- Attuazione della strumentazione urbanistica vigente, nella quale si è appunto graficizzato lo stato di attuazione della pianificazione vigente a scala comunale. In essa, per ciascuna delle previsioni (zone omogenee e relative sottozone) del Prg vigente si è determinato e rappresentato, con opportuni retini, il grado di attuazione (distinto in alto, medio o nullo).

Tale elaborazione consente inoltre, di definire i cosiddetti residui di piano; gli stessi saranno oggetto di specifiche valutazioni circa la loro riconferma quali previsioni urbanistiche opportunamente verificandone la conformità rispetto al regime vincolistico e alle condizioni di trasformabilità delineate dalla pianificazione sovraordinata provinciale.

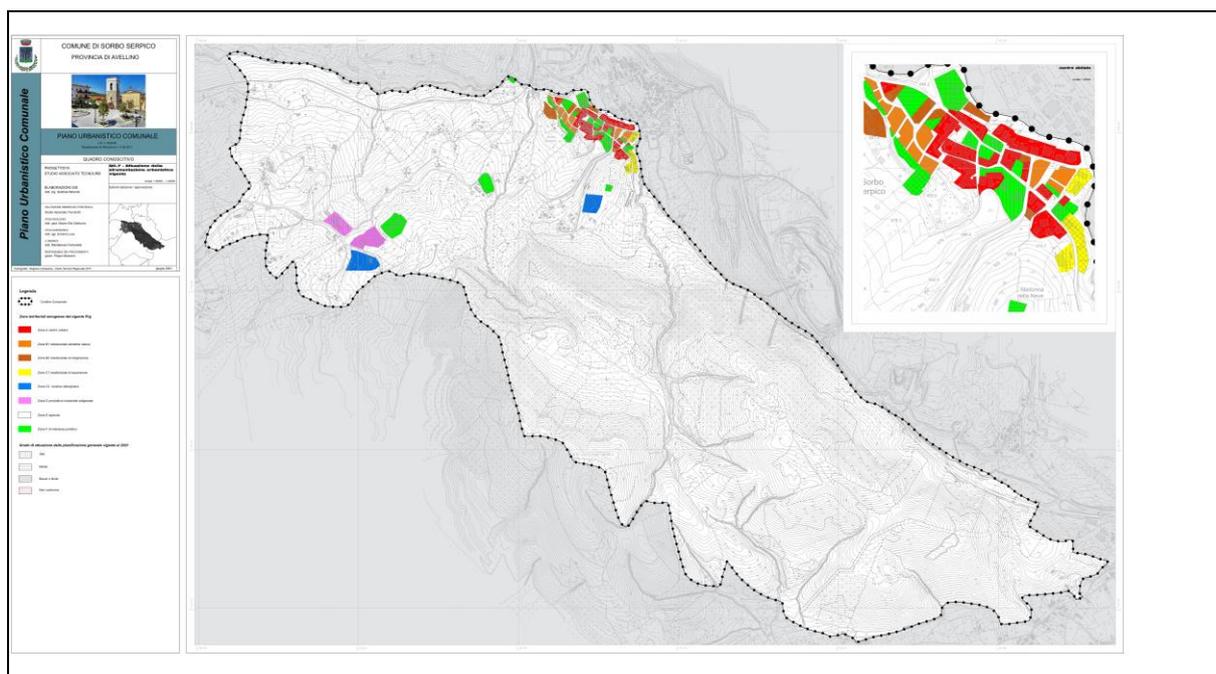


Figura 34 - QC.7 - Attuazione della strumentazione urbanistica vigente

Il sistema strutturale economico e sociale

Le elaborazioni relative a tale sistema consentono di analizzare le informazioni necessarie alla successiva definizione del progetto di Puc, tanto ai fini del dimensionamento dello stesso, quanto per la individuazione delle strategie da perseguire per uno sviluppo durevole del territorio comunale.

La popolazione

Lo studio dell'evoluzione demografica del comune di Sorbo Serpico evidenzia come questo comune dal 2001 al 2018 ha visto alternarsi momenti di crescita demografica a momenti di decrescita, peraltro questi più rilevanti e importanti in termini di unità rispetto ai primi, soprattutto nell'ultimo triennio.



Figura 35 - Andamento della popolazione residente

Fonte: Tuttitalia.it

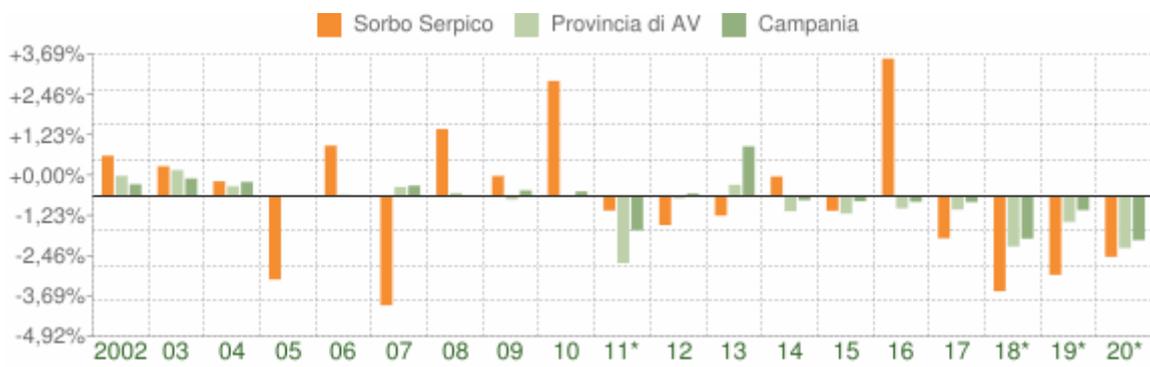


Figura 36 - Variazione percentuale della popolazione

Fonte: Tuttitalia.it

Anno	Data rilevamento	Popolazione residente	Variazione assoluta	Variazione percentuale	Numero Famiglie	Media componenti per famiglia
2001	31 dicembre	567	-	-	-	-
2002	31 dicembre	575	+8	+1,41%	-	-
2003	31 dicembre	581	+6	+1,04%	238	2,44
2004	31 dicembre	584	+3	+0,52%	236	2,47
2005	31 dicembre	567	-17	-2,91%	230	2,47
2006	31 dicembre	577	+10	+1,76%	240	2,40
2007	31 dicembre	555	-22	-3,81%	229	2,42
2008	31 dicembre	568	+13	+2,34%	231	2,46
2009	31 dicembre	572	+4	+0,70%	236	2,42
2010	31 dicembre	595	+23	+4,02%	242	2,46
2011 (*)	8 ottobre	602	+7	+1,18%	247	2,44
2011 (°)	9 ottobre	594	-8	-1,33%	-	-
2011 (°)	31 dicembre	592	-3	-0,50%	246	2,41
2012	31 dicembre	586	-6	-1,01%	246	2,38
2013	31 dicembre	582	-4	-0,68%	251	2,32
2014	31 dicembre	586	+4	+0,69%	250	2,34
2015	31 dicembre	583	-3	-0,51%	253	2,30
2016	31 dicembre	611	+28	+4,80%	285	2,14
2017	31 dicembre	602	-9	-1,47%	282	2,13
2018*	31 dicembre	582	-20	-3,32%	(v)	(v)
2019*	31 dicembre	566	-16	-2,75%	(v)	(v)
2020*	31 dicembre	554	-12	-2,12%	(v)	(v)

(*) popolazione anagrafica al 8 ottobre 2011, giorno prima del censimento 2011.

(°) popolazione censita il 9 ottobre 2011, data di riferimento del censimento 2011.

(°) la variazione assoluta e percentuale si riferiscono al confronto con i dati del 31 dicembre 2010.

(*) popolazione post-censimento

(v) dato in corso di validazione

Figura 37 - Andamento della popolazione residente, variazioni, numero famiglie e numero medio componenti

Fonte: Tuttitalia.it

Valutando i flussi migratori e il saldo naturale appare evidente infatti come il trend negativo registratosi nell'ultimo periodo sia da ascrivere in modo particolare al saldo sociale ovvero al numero di iscritti e/o cancellati dall'anagrafe, e meno al saldo naturale (ovvero la differenza tra nascite e decessi); nel 2018 il numero di nascite ha superato di diverse unità (5) quello dei decessi, sebbene l'anno successivo la situazione si è completamente ribaltata.

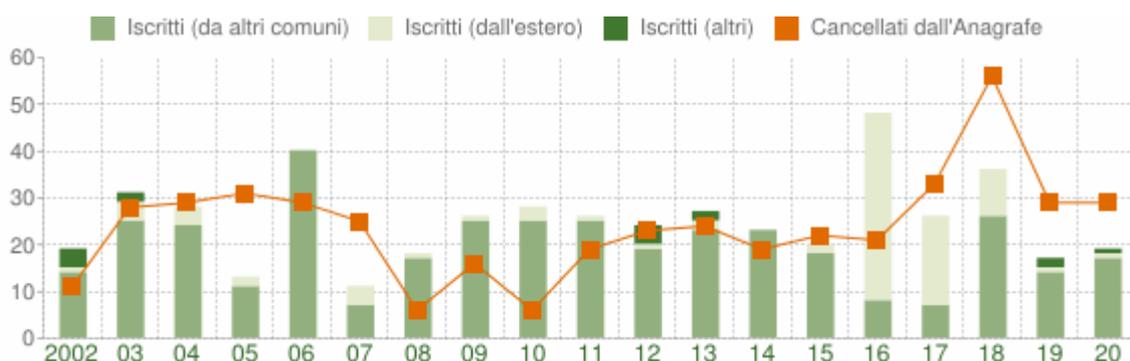


Figura 38 - Flusso migratorio della popolazione

Fonte: Tuttitalia.it

Anno 1 gen-31 dic	Iscritti			Cancellati			Saldo Migratorio con l'estero	Saldo Migratorio totale
	DA altri comuni	DA estero	altri iscritti (a)	PER altri comuni	PER estero	altri cancell. (a)		
2002	14	1	4	11	0	0	+1	+8
2003	25	4	2	22	4	2	0	+3
2004	24	4	0	28	1	0	+3	-1
2005	11	2	0	29	2	0	0	-18
2006	40	0	0	19	3	7	-3	+11
2007	7	4	0	24	1	0	+3	-14
2008	17	1	0	6	0	0	+1	+12
2009	25	1	0	16	0	0	+1	+10
2010	25	3	0	6	0	0	+3	+22
2011 (*)	18	1	0	11	0	0	+1	+8
2011 (†)	7	0	0	6	0	2	0	-1
2011 (‡)	25	1	0	17	0	2	+1	+7
2012	19	1	4	18	0	5	+1	+1
2013	23	2	2	24	0	0	+2	+3
2014	23	0	0	19	0	0	0	+4
2015	18	2	0	17	3	2	-1	-2
2016	8	40	0	17	0	4	+40	+27
2017	7	19	0	19	0	14	+19	-7
2018*	26	10	0	34	0	22	+10	-20
2019*	14	1	2	24	0	5	+1	-12
2020*	17	1	1	25	3	1	-2	-10

(a) sono le iscrizioni/cancellazioni in Anagrafe dovute a rettifiche amministrative.

(*) bilancio demografico pre-censimento 2011 (dal 1 gennaio al 8 ottobre)

(†) bilancio demografico post-censimento 2011 (dal 9 ottobre al 31 dicembre)

(‡) bilancio demografico 2011 (dal 1 gennaio al 31 dicembre). È la somma delle due righe precedenti.

Figura 39 - Saldo migratorio

Fonte: Tuttitalia.it



Figura 40 - Movimento naturale della popolazione

Fonte: Tuttitalia.it

Anno	Bilancio demografico	Nascite	Variaz.	Decessi	Variaz.	Saldo Naturale
2002	1 gennaio-31 dicembre	7	-	7	-	0
2003	1 gennaio-31 dicembre	9	+2	6	-1	+3
2004	1 gennaio-31 dicembre	8	-1	4	-2	+4
2005	1 gennaio-31 dicembre	7	-1	6	+2	+1
2006	1 gennaio-31 dicembre	4	-3	5	-1	-1
2007	1 gennaio-31 dicembre	1	-3	9	+4	-8
2008	1 gennaio-31 dicembre	7	+6	6	-3	+1
2009	1 gennaio-31 dicembre	1	-6	7	+1	-6
2010	1 gennaio-31 dicembre	8	+7	7	0	+1
2011 (¹)	1 gennaio-8 ottobre	5	-3	6	-1	-1
2011 (²)	9 ottobre-31 dicembre	1	-4	2	-4	-1
2011 (³)	1 gennaio-31 dicembre	6	-2	8	+1	-2
2012	1 gennaio-31 dicembre	7	+1	14	+6	-7
2013	1 gennaio-31 dicembre	3	-4	10	-4	-7
2014	1 gennaio-31 dicembre	5	+2	5	-5	0
2015	1 gennaio-31 dicembre	5	0	6	+1	-1
2016	1 gennaio-31 dicembre	4	-1	3	-3	+1
2017	1 gennaio-31 dicembre	5	+1	7	+4	-2
2018*	1 gennaio-31 dicembre	8	+3	3	-4	+5
2019*	1 gennaio-31 dicembre	3	-5	7	+4	-4
2020*	1 gennaio-31 dicembre	3	0	11	+4	-8

(¹) bilancio demografico pre-censimento 2011 (dal 1 gennaio al 8 ottobre)

(²) bilancio demografico post-censimento 2011 (dal 9 ottobre al 31 dicembre)

(³) bilancio demografico 2011 (dal 1 gennaio al 31 dicembre). È la somma delle due righe precedenti.

(*) popolazione post-censimento

Figura 41 - Saldo naturale

Fonte: Tuttitalia.it

Nel 2016 e nel 2017 si registra un incremento della popolazione residente dovuto esclusivamente ad iscritti all'anagrafe provenienti dall'estero con conseguente aumento anche del numero di famiglie che invece negli anni precedenti e di nuovo nel 2018 aveva fatto registrare un andamento "normalizzato"

Il numero dei componenti per famiglia, anch'esso, segue un andamento prevalentemente decrescente, partendo da un numero medio di componenti per famiglia pari a 2,44 nei primi anni 2000, e attestandosi a 2,13 nell'anno 2017.

Tale dato conferma un dato tendenziale di famiglie sempre più piccole e molte volte costituite da pochi o, al limite, da un unico componente.

La struttura della popolazione per età al 2021 evidenzia come aumenti l'età media della popolazione

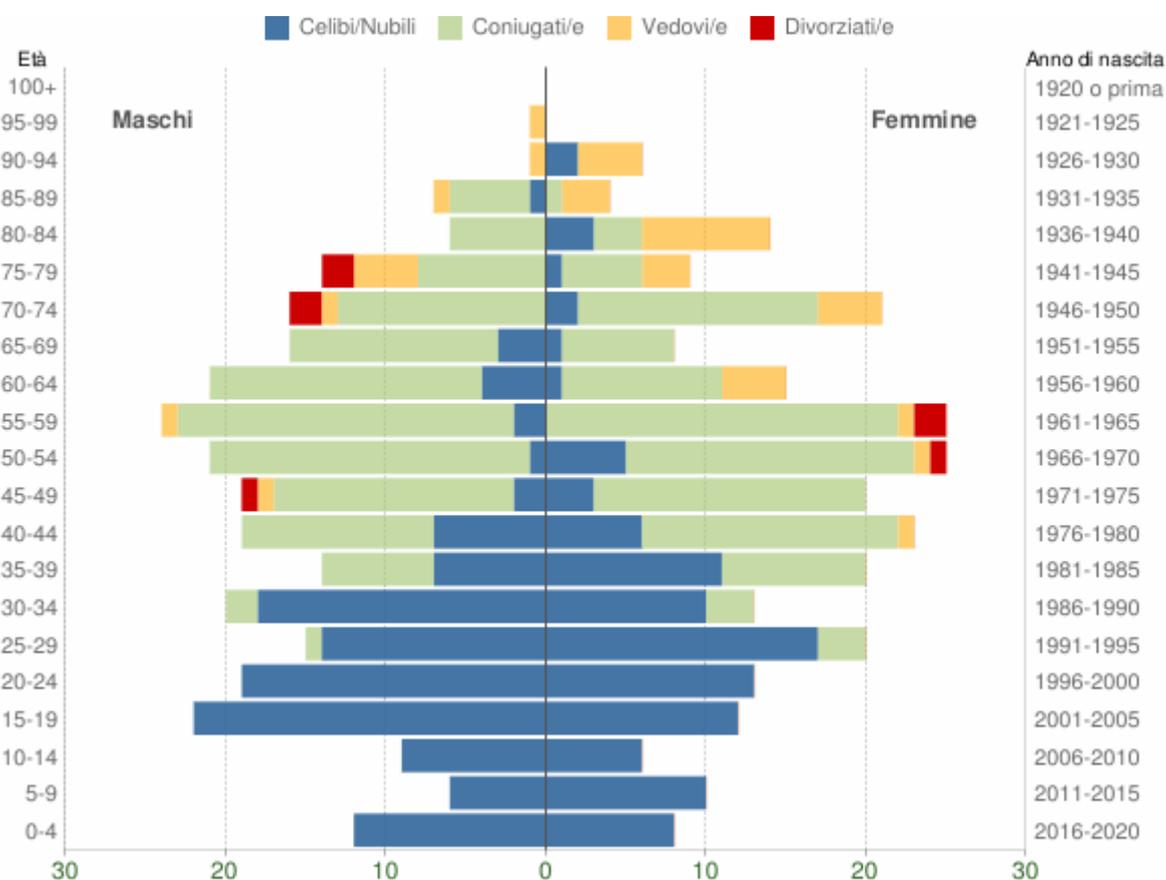


Figura 42 Popolazione per età e sesso (2021)

Fonte: Tuttitalia.it

<i>Anno</i> 1° gennaio	<i>0-14 anni</i>	<i>15-64 anni</i>	<i>65+ anni</i>	<i>Totale residenti</i>	<i>Età media</i>
2002	93	353	121	567	42,3
2003	104	357	114	575	41,3
2004	101	360	120	581	41,7
2005	97	368	119	584	42,0
2006	95	356	116	567	42,1
2007	91	368	118	577	42,1
2008	80	360	115	555	42,7
2009	85	367	116	568	42,5
2010	85	372	115	572	42,7
2011	89	386	120	595	42,5
2012	85	383	124	592	42,9
2013	82	391	113	586	42,5
2014	82	387	113	582	42,9
2015	76	397	113	586	43,3
2016	76	387	120	583	43,7
2017	67	421	123	611	43,4
2018	61	416	125	602	43,9
2019*	59	394	129	582	45,0
2020*	57	378	131	566	46,1
2021*	51	380	123	554	46,1

(*) popolazione post-censimento

Figura 43 - Struttura della popolazione

Fonte: Tuttitalia.it

I principali indicatori demografici calcolati sulla popolazione del comune di Sorbo Serpico consentono di avere una globale lettura della situazione demografica, sia nel confronto tra gli anni censuari (1991-2001-2011) che negli ultimi diciotto anni.

Indicatori	1991	2001	2011
Popolazione residente	599	566	594
Variazione intercensuaria annua	-0,2	-0,6	0,5
Indice di vecchiaia	142,9	120,2	142,4
Incidenza di residenti stranieri	0	14,1	23,6
Incidenza di coppie giovani con figli	18,5	20,9	8,6
Incidenza di anziani soli	20,8	38,7	38,0
Potenzialità d'uso degli edifici	...	3,7	3,9
Metri quadrati per occupante nelle abitazioni occupate	33,3	37,8	38,1
Indice di disponibilità dei servizi nell'abitazione	99,0	100	99,3
Incidenza di adulti con titolo di diploma o laurea	29,9	34,2	55,1
Rapporto adulti con diploma o laurea/licenza media	145,2	94,3	160,7
Livello di istruzione dei giovani di 15-19 anni	90,6	100	100
Tasso di occupazione	29,9	31,9	38,1
Indice di ricambio occupazionale	117,1	189,3	285,7
Indice di disoccupazione	27,3	20,3	19,2
Incidenza dell'occupazione in professioni ad alta-media specializzazione	23,7	31,5	23,7
Mobilità fuori comune per studio o lavoro	33,9	32,2	49,3
Mobilità privata (uso mezzo privato)	33,5	51,3	67,5
Mobilità lenta (a piedi o in bicicletta)	4,7	18,6	4,7
Incidenza delle famiglie con potenziale disagio economico	4,4	3,9	2,9
Incidenza di giovani fuori dal mercato del lavoro e dalla formazione	18,8	21,9	8,4
Incidenza delle famiglie in potenziale disagio di assistenza	1,8	2,2	2,1

Figura 44 - Principali indicatori demografici - confronto anni censuari 1991-2001-201159

Colpisce in particolare l'aumento, dal 2018 dell'indice di vecchiaia; esso rappresenta il grado di invecchiamento di una popolazione, o meglio il rapporto percentuale tra il numero degli ultrasessantacinquenni e il numero dei giovani fino a 14 anni. Nel 2021 ogni 100 giovani ci sono circa 228 anziani, praticamente più del doppio.

Fino al 2018 si è registrato un decremento dell'indice di dipendenza strutturale che rappresenta il carico sociale ed economico della popolazione non attiva (0-14 anni e oltre 65 anni) su quella attiva (14-65 anni), che però nell'ultimo triennio appare risalire; nel 2021 ogni 100 persone che lavorano ce ne sono poco meno della metà (circa 48) non attivi ovvero a carico, mentre nei primi anni duemila i non attivi erano in numero superiore.

Cresce nel tempo anche l'indice di ricambio che rappresenta il rapporto percentuale tra la fascia di popolazione che sta per andare in pensione (55-64 anni) e quella che sta per entrare nel mondo del lavoro (15-24 anni). La popolazione attiva è tanto più giovane quanto più l'indicatore è minore di 100. Ad esempio, a Sorbo nel 2021 l'indice di ricambio è 126,7 e significa che la popolazione in età lavorativa è anziana.

<i>Anno</i>	<i>Indice di vecchiaia</i>	<i>Indice di dipendenza strutturale</i>	<i>Indice di ricambio della popolazione attiva</i>	<i>Indice di struttura della popolazione attiva</i>	<i>Indice di carico di figli per donna feconda</i>	<i>Indice di natalità (x 1.000 ab.)</i>	<i>Indice di mortalità (x 1.000 ab.)</i>
	1° gennaio	1° gennaio	1° gennaio	1° gennaio	1° gennaio	1 gen-31 dic	1 gen-31 dic
2002	130,1	60,6	103,7	87,8	24,2	12,3	12,3
2003	109,6	61,1	115,4	80,3	24,2	15,6	10,4
2004	118,8	61,4	85,3	81,8	26,5	13,7	6,9
2005	122,7	58,7	82,4	90,7	24,8	12,2	10,4
2006	122,1	59,3	109,4	103,4	25,4	7,0	8,7
2007	129,7	56,8	87,2	97,8	20,3	1,8	15,9
2008	143,8	54,2	73,2	101,1	15,0	12,5	10,7
2009	136,5	54,8	86,5	103,9	17,7	1,8	12,3
2010	135,3	53,8	100,0	104,4	14,7	13,7	12,0
2011	134,8	54,1	106,3	102,1	15,3	10,1	13,5
2012	145,9	54,6	103,1	104,8	15,8	11,9	23,8
2013	137,8	49,9	119,4	112,5	16,1	5,1	17,1
2014	137,8	50,4	130,8	115,0	14,3	8,6	8,6
2015	148,7	47,6	118,8	116,9	13,6	8,6	10,3
2016	157,9	50,6	100,0	111,5	11,7	6,7	5,0
2017	183,6	45,1	79,4	94,9	11,0	8,2	11,5
2018	204,9	44,7	90,9	101,0	11,0	13,5	5,1
2019	218,6	47,7	83,3	109,6	14,5	5,2	12,2
2020	229,8	49,7	110,0	123,7	17,5	-	-
2021	227,8	48,4	126,7	139,2	18,3	-	-

Figura 45 - Indicatori demografici

Fonte: Tuttitalia.it

Al fine di consentire una più chiara lettura dei dati riportati nella tabella che precede si definiscono qui di seguito gli indici in essa rappresentati:

Indice di vecchiaia

Rappresenta il grado di invecchiamento di una popolazione. È il rapporto percentuale tra il numero degli ultrasessantacinquenni ed il numero dei giovani fino ai 14 anni. Ad esempio, nel 2021 l'indice di vecchiaia per il comune di Sorbo dice che ci sono circa 228 anziani ogni 100 giovani.

Indice di dipendenza strutturale

Rappresenta il carico sociale ed economico della popolazione non attiva (0-14 anni e 65 anni ed oltre) su quella attiva (15-64 anni). Ad esempio, teoricamente, a Sorbo nel 2021 ci sono 48,4 individui a carico, ogni 100 che lavorano.

Indice di ricambio della popolazione attiva

Rappresenta il rapporto percentuale tra la fascia di popolazione che sta per andare in pensione (55-64 anni) e quella che sta per entrare nel mondo del lavoro (15-24 anni). La popolazione attiva è tanto più giovane quanto più l'indicatore è minore di 100.

Indice di struttura della popolazione attiva

Rappresenta il grado di invecchiamento della popolazione in età lavorativa. È il rapporto percentuale tra la parte di popolazione in età lavorativa più anziana (40-64 anni) e quella più giovane (15-39 anni).

Carico di figli per donna feconda

È il rapporto percentuale tra il numero dei bambini fino a 4 anni ed il numero di donne in età feconda (15-49 anni). Stima il carico dei figli in età prescolare per le mamme lavoratrici.

Indice di natalità

Rappresenta il numero medio di nascite in un anno ogni mille abitanti.

Indice di mortalità

Rappresenta il numero medio di decessi in un anno ogni mille abitanti.

Età media

È la media delle età di una popolazione, calcolata come il rapporto tra la somma delle età di tutti gli individui e il numero della popolazione residente. Da non confondere con l'aspettativa di vita di una popolazione.

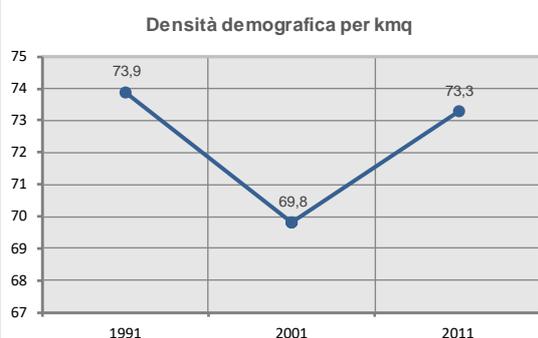
Di seguito si riportano alcune schede elaborate su dati Istat contenenti nello specifico dati che esplicitano le dinamiche demografiche del comune di Sorbo Serpico, nel confronto con i dati censuari 1991-2001-2011e con la regione Campania e l'Italia, nonché la struttura della popolazione e quella delle famiglie.

SORBO SERPICO

POPOLAZIONE | Dinamica demografica e territorio

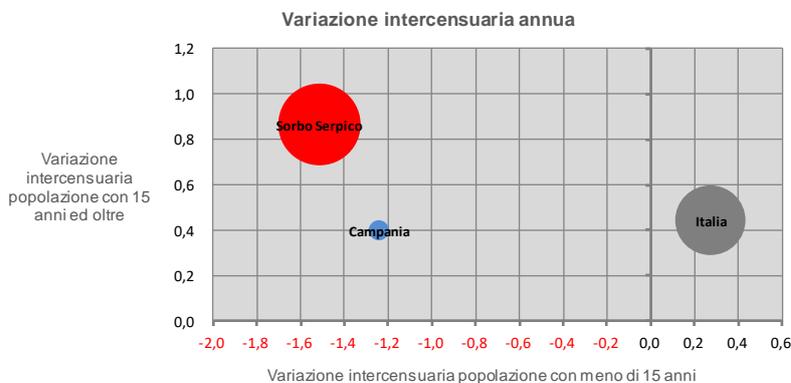
INDICATORI AI CONFINI DEL 2011

Indicatore	1991	2001	2011
Popolazione residente	599	566	594
Variatione intercensuaria annua	-0,2	-0,6	0,5
Variatione intercensuaria popolazione con meno di 15 anni	-	0,8	-1,5
Variatione intercensuaria popolazione con 15 anni ed oltre	-	-0,8	0,9
Incidenza superficie centri e nuclei abitati	1,5	1,9	1,9
Incidenza della popolazione residente nei nuclei e case sparse	20,9	22,8	26,8
Densità demografica	73,9	69,8	73,3



CONFRONTI TERRITORIALI AL 2011

Indicatore	Sorbo Serpico	Campania	Italia
Popolazione residente	594	5.766.810	59.433.744
Variatione intercensuaria annua	0,5	0,1	0,4
Variatione intercensuaria popolazione con meno di 15 anni	-1,5	-1,2	0,3
Variatione intercensuaria popolazione con 15 anni ed oltre	0,9	0,4	0,4
Incidenza superficie centri e nuclei abitati	1,9	9,0	6,4
Incidenza della popolazione residente nei nuclei e case sparse	26,8	7,6	9,0
Densità demografica	73,3	421,8	196,8

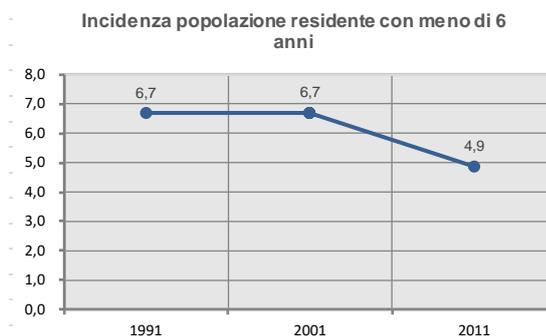
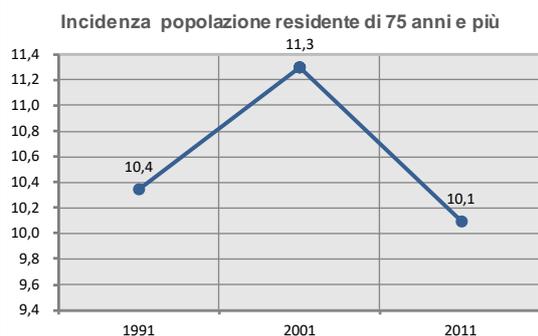


SORBO SERPICO

POPOLAZIONE | Struttura della popolazione

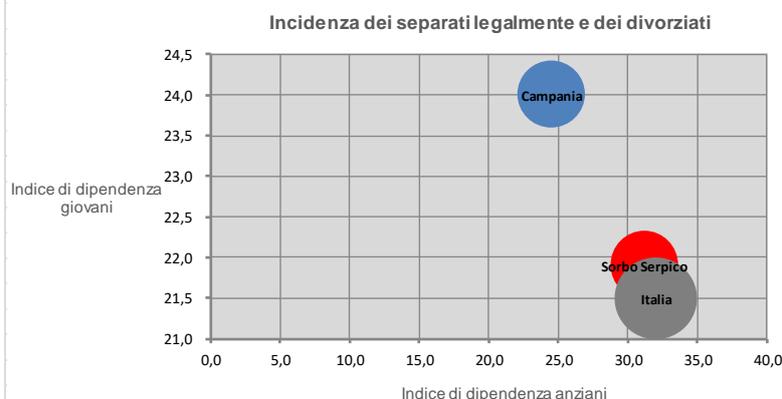
INDICATORI AI CONFINI DEL 2011

Indicatore	1991	2001	2011
Rapporto di mascolinità	87,8	89,9	91,6
Incidenza popolazione residente con meno di 6 anni	6,7	6,7	4,9
Incidenza popolazione residente di 75 anni e più	10,4	11,3	10,1
Indice di dipendenza anziani	34,4	34,2	31,2
Indice di dipendenza giovani	24,1	28,4	21,9
Indice di vecchiaia	142,9	120,2	142,4
Incidenza dei separati legalmente e dei divorziati	2,4	1,8	3,7



CONFRONTI TERRITORIALI AL 2011

Indicatore	Sorbo Serpico	Campania	Italia
Rapporto di mascolinità	91,6	94,1	93,7
Incidenza popolazione residente con meno di 6 anni	4,9	6,1	5,6
Incidenza popolazione residente di 75 anni e più	10,1	7,8	10,4
Indice di dipendenza anziani	31,2	24,5	32,0
Indice di dipendenza giovani	21,9	24,0	21,5
Indice di vecchiaia	142,4	101,9	148,7
Incidenza dei separati legalmente e dei divorziati	3,7	3,6	5,4



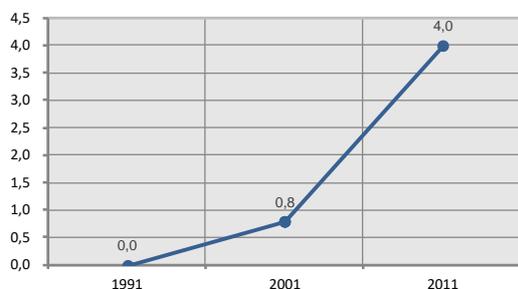
SORBO SERPICO

INTEGRAZIONE DEGLI STRANIERI | Indici di presenza ed integrazione

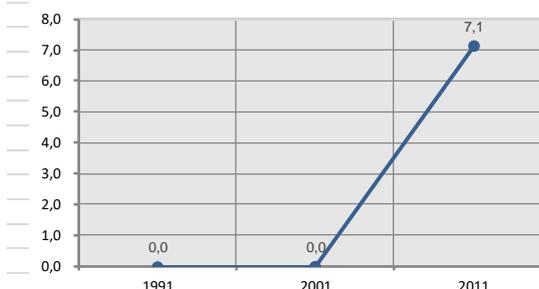
INDICATORI AI CONFINI DEL 2011

Indicatore	1991	2001	2011
Incidenza di residenti stranieri	0,0	14,1	23,6
Incidenza di minori stranieri	0,0	7,1
Incidenza di coppie miste	0,8	4,0
Tasso di occupazione straniera	75,0	57,1
Rapporto occupazione italiana/straniera	41,5	65,8
Rapporto disoccupazione italiana/straniera	80,4	175,3
Indice di mobilità residenziale straniera	37,5	28,6
Indice di frequenza scolastica straniera	-	0,0
Rapporto frequenza scolastica italiana/straniera	-	-
Rapporto lavoro indipendente italiano/straniero	-	68,8

Incidenza di coppie miste



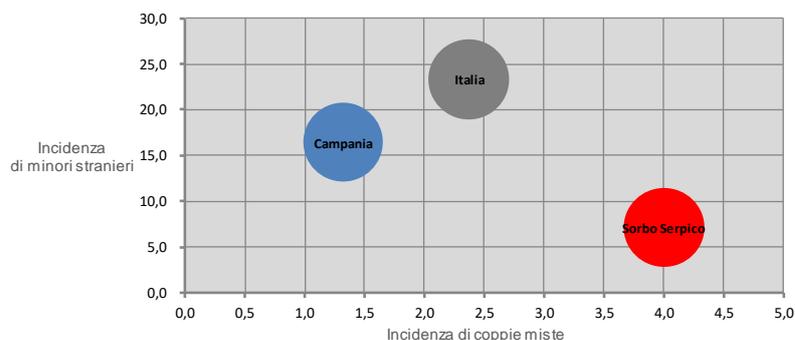
Incidenza di minori stranieri



CONFRONTI TERRITORIALI AL 2011

Indicatore	Sorbo Serpico	Campania	Italia
Incidenza di residenti stranieri	23,6	25,7	67,8
Incidenza di minori stranieri	7,1	16,4	23,4
Incidenza di coppie miste	4,0	1,3	2,4
Tasso di occupazione straniera	57,1	55,8	58,9
Rapporto occupazione italiana/straniera	65,8	61,0	74,9
Rapporto disoccupazione italiana/straniera	175,3	156,5	80,4
Indice di mobilità residenziale straniera	28,6	14,8	16,0
Indice di frequenza scolastica straniera	0,0	30,1	39,5
Rapporto frequenza scolastica italiana/straniera	-	235,1	112,9
Rapporto lavoro indipendente italiano/straniero	68,8	135,5	159,2

Tasso di occupazione straniera



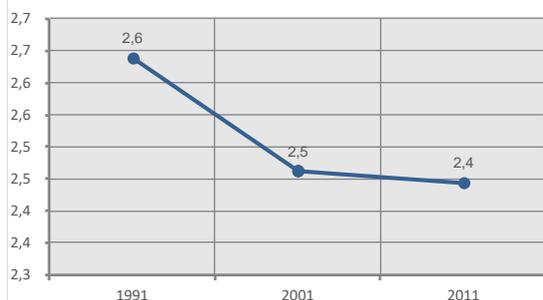
SORBO SERPICO

FAMIGLIE | Struttura familiare

INDICATORI AI CONFINI DEL 2011

Indicatore	1991	2001	2011
Ampiezza media delle famiglie	2,6	2,5	2,4
Incidenza famiglie senza nuclei	32,2	38,7	36,2
Incidenza famiglie con due o più nuclei	1,3	0,9	1,2

Ampiezza media delle famiglie



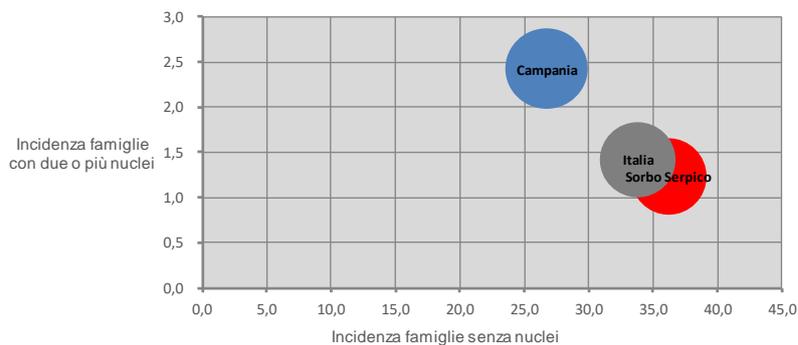
Incidenza famiglie senza nuclei



CONFRONTI TERRITORIALI AL 2011

Indicatore	Sorbo Serpico	Campania	Italia
Ampiezza media delle famiglie	2,4	2,8	2,4
Incidenza famiglie senza nuclei	36,2	26,7	33,8
Incidenza famiglie con due o più nuclei	1,2	2,4	1,4

Ampiezza media delle famiglie



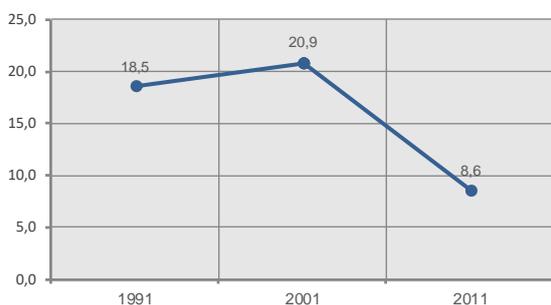
SORBO SERPICO

FAMIGLIE | Struttura delle famiglie giovani

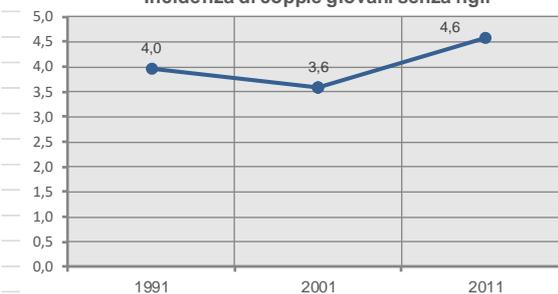
INDICATORI AI CONFINI DEL 2011

Indicatore	1991	2001	2011
Incidenza di giovani che vivono da soli	5,7	4,1	5,5
Incidenza di famiglie monogenitoriali giovani	1,3	0,7	0,7
Incidenza di coppie giovani senza figli	4,0	3,6	4,6
Incidenza di coppie giovani con figli	18,5	20,9	8,6

Incidenza di coppie giovani con figli



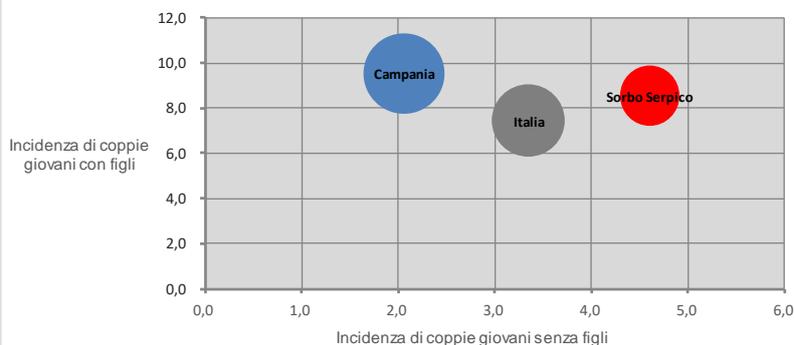
Incidenza di coppie giovani senza figli



CONFRONTI TERRITORIALI AL 2011

Indicatore	Sorbo Serpico	Campania	Italia
Incidenza di giovani che vivono da soli	5,5	3,5	7,0
Incidenza di famiglie monogenitoriali giovani	0,7	1,2	1,0
Incidenza di coppie giovani senza figli	4,6	2,1	3,4
Incidenza di coppie giovani con figli	8,6	9,5	7,4

Incidenza di famiglie monogenitoriali giovani

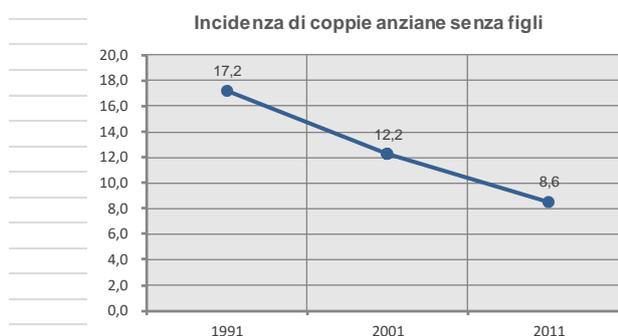
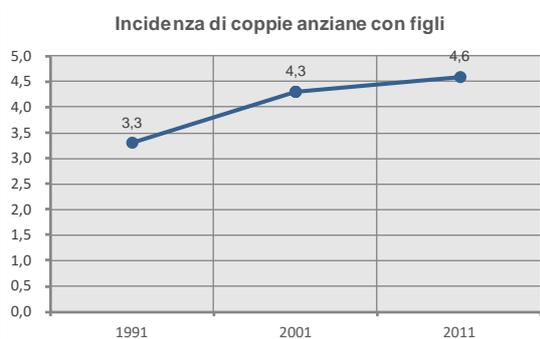


SORBO SERPICO

FAMIGLIE | Struttura delle famiglie anziane

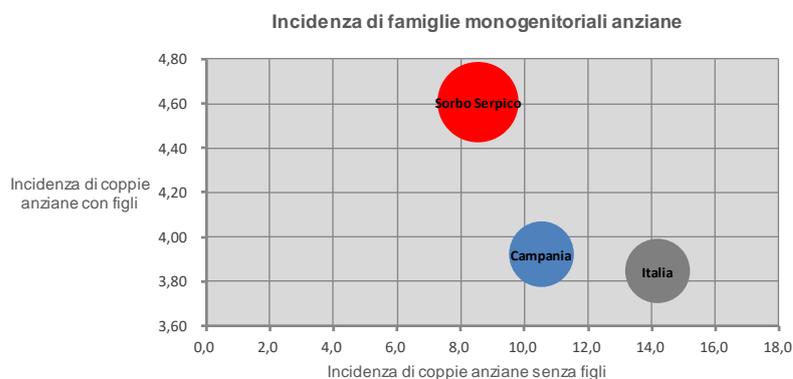
INDICATORI AI CONFINI DEL 2011

Indicatore	1991	2001	2011
Incidenza di anziani soli	20,8	38,7	38,0
Incidenza di famiglie monogenitoriali anziane	7,3	4,3	7,2
Incidenza di coppie anziane senza figli	17,2	12,2	8,6
Incidenza di coppie anziane con figli	3,3	4,3	4,6



CONFRONTI TERRITORIALI AL 2011

Indicatore	Sorbo Serpico	Campania	Italia
Incidenza di anziani soli	38,0	24,3	27,1
Incidenza di famiglie monogenitoriali anziane	7,2	4,8	4,6
Incidenza di coppie anziane senza figli	8,6	10,5	14,2
Incidenza di coppie anziane con figli	4,6	3,9	3,8



Le condizioni socio economiche della popolazione

Con riferimento allo studio²⁷ condotto dal Nucleo Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici della Regione Campania sul sistema economico della regione che intende contribuire a migliorare il livello di conoscenza delle specificità del sistema produttivo campano, anche al fine di supportare scelte di policy in grado di sostenere e valorizzare vocazioni territoriali, si può notare come in Provincia di Avellino la specializzazione manifatturiera più rilevante è quella della confezione di articoli in pelle. Oltre 2.000 sono gli addetti nel settore concentrati in soli 4 comuni: Solofra, Montoro Superiore (comuni confinanti), Lapio e Volturara Irpina). L'attività prevalente consiste nella preparazione e concia del cuoio. L'8% della popolazione dei quattro comuni è addetta alla confezione di articoli in pelle. Segue l'Alimentare che caratterizza una significativa porzione del territorio irpino (42 comuni) che si estende dall'area a ridosso dei comuni vesuviani (che presentano analoga specializzazione) a quella al confine con il salernitano fino ai comuni più interni della provincia di Avellino. La fabbricazione di prodotti in metallo caratterizza 29 comuni, con oltre 145.000 abitanti e con una diffusione su tutto il territorio provinciale per un totale di oltre 1.700 addetti.

Settore di specializzazione	Numero di cluster	Numero di comuni	Popolazione	Addetti del settore nel cluster	Addetti totali nel cluster	Addetti del settore nella provincia	Addetti del settore nella regione
Articoli in pelle	1	4	26.763	2.237	5.417	3.122	11.073
Alimentari	4	42	148.777	1.895	4.541	3.106	30.277
Prodotti in metallo	2	29	145.433	1.756	5.027	3.013	25.539
Lavorazione minerali	1	10	32.555	367	879	1.378	9.776
Metallurgia	1	2	7.619	321	746	565	3.140
Legno	1	6	17.654	274	723	776	6.501
Abbigliamento	2	9	22.212	227	612	730	11.580
Articoli in gomma e plastica	1	3	12.517	115	264	311	6.351
Macchinari	1	2	4.057	70	96	768	6.303
Coke e derivati dal petrolio	1	2	5.911	38	71	44	811
Mobili	1	3	5.758	27	80	211	2.897
Bevande	1	3	2.014	8	15	196	1.723
Non clusterizzabile		4	6.669		2.301		

Figura 46 - Provincia di Avellino - numero di addetti nel settore economico di riferimento

Fonte: Analisi territoriale del Sistema delle Imprese in Campania – Febbraio 2015

²⁷ L'analisi è stata condotta a livello provinciale e, nell'ambito di ciascuna provincia, sono stati evidenziati gruppi di comuni con un'analoga distribuzione settoriale dell'occupazione e con una specializzazione più marcata in alcuni comparti/settori. In tal senso i gruppi di comuni individuati (cluster) rappresentano territori che possono essere destinatari di eventuali azioni volte a promuovere la competitività di specifici comparti

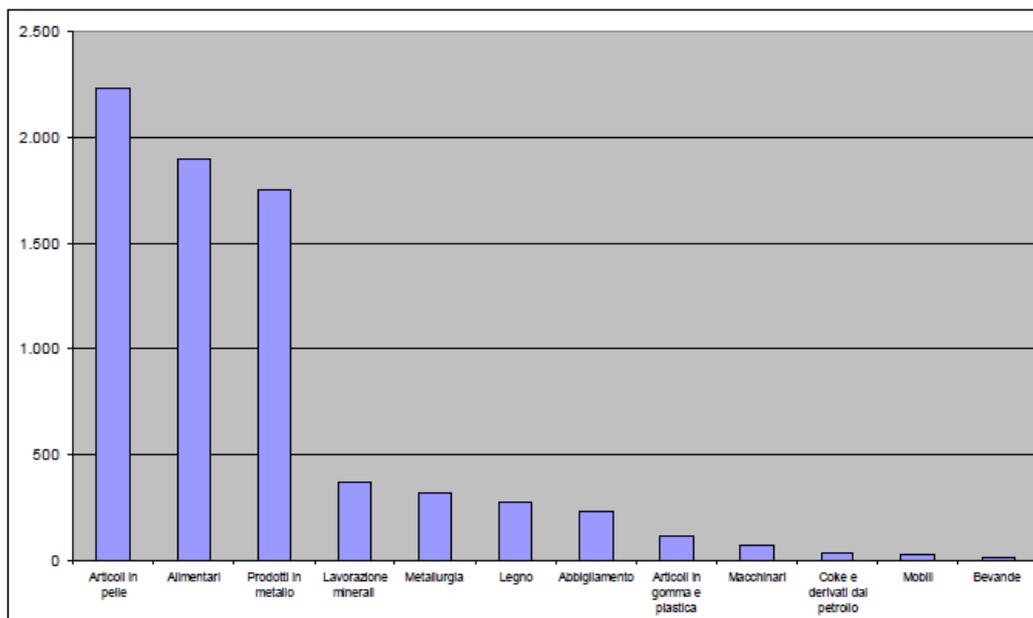


Figura 47 - Provincia di Avellino: numero di addetti nel settore economico di riferimento

Fonte: Analisi territoriale del Sistema delle Imprese in Campania – Febbraio 2015

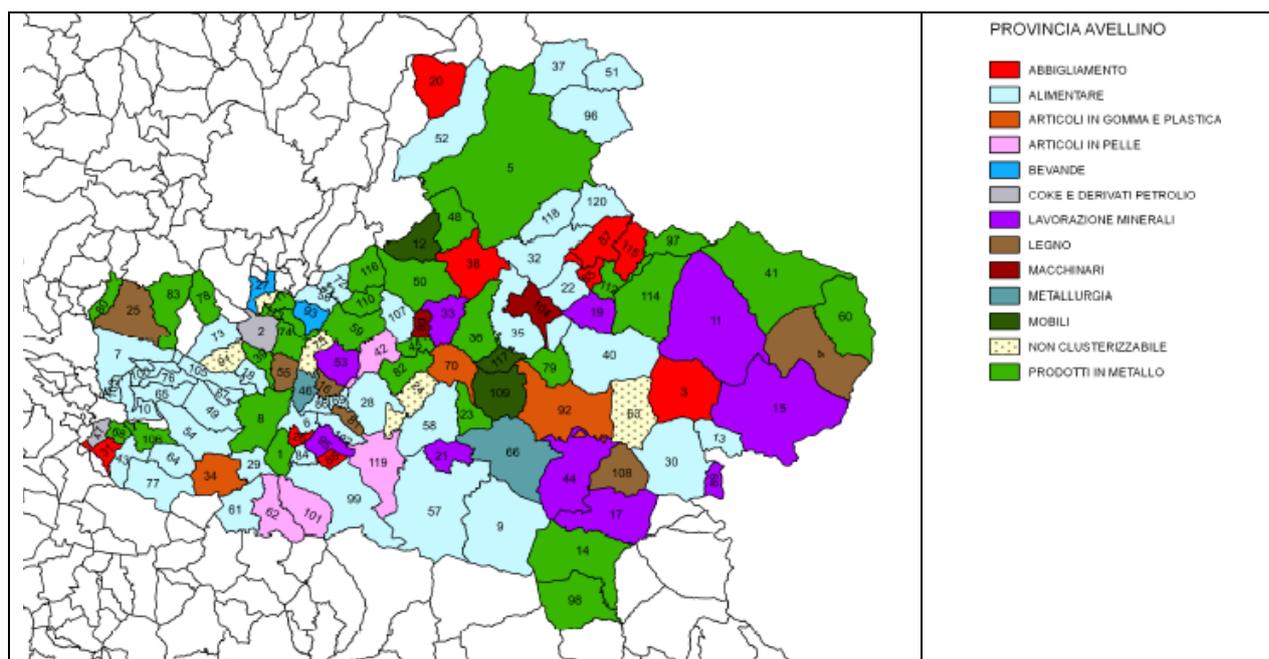


Figura 48 - Provincia di Avellino: comuni per settore di specializzazione

Fonte: Analisi territoriale del Sistema delle Imprese in Campania – Febbraio 2015

Per il comune di Sorbo Serpico è confermato, quale settore economico di specializzazione, quello alimentare.

Per una lettura generale delle condizioni socio economiche della popolazione di Sorbo ci si riferisce alla lettura analitica dei principali indicatori, riportati nella tabella che segue:

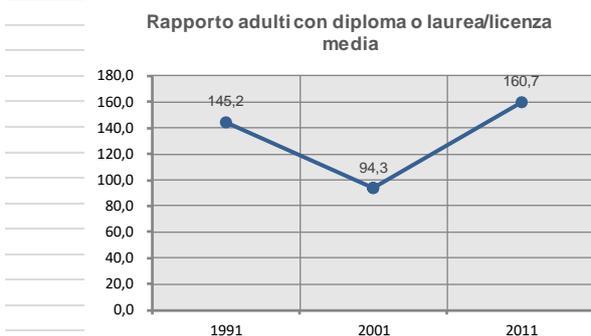
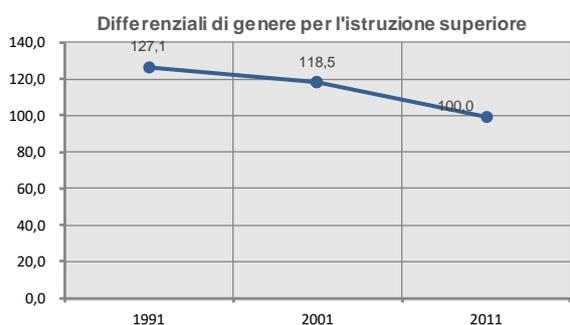
Indicatore	Valore	Unità di misura - Descrizione
Indice di vecchiaia	142,4	% Rapporto percentuale della popolazione di 65 anni e più su quella 0-14 anni
Incidenza di anziani soli	38	% Rapporto percentuale delle famiglie unipersonali (non in coabitazione) anziane (età 65 e più) sulla popolazione in età 65 anni e più
Indice di struttura della popolazione attiva	119,5	% L'indice di struttura della popolazione attiva è il rapporto percentuale tra la popolazione in età 40-64 anni e la popolazione in età 15-39 anni.
Tasso di occupazione	38,1	% Rapporto percentuale degli occupati sul totale dei residenti di 15 anni ed oltre
Tasso di disoccupazione	19,2	% Rapporto percentuale tra la popolazione residente di 15 anni e più in cerca di occupazione e la popolazione residente di 15 anni e più attiva
Tasso di disoccupazione giovanile	40,7	% Rapporto percentuale tra la popolazione residente di 15-24 anni in cerca di occupazione e la popolazione residente di 15-24 anni attiva
Incidenza di giovani fuori dal mercato del lavoro e dalla formazione	8,4	% Rapporto percentuale dei residenti di 15-29 anni in condizione non professionale diversa da studente sui residenti della stessa età
Rapporto occupazione maschile/femminile	2,09	% Rapporto percentuale tra il tasso di occupazione maschile (maschi occupati rispetto alla popolazione maschile residente 15 anni e più) e quello femminile (femmine occupate rispetto alla popolazione femminile residente di 15 anni e più).

SORBO SERPICO

ISTRUZIONE | Livello generale di istruzione

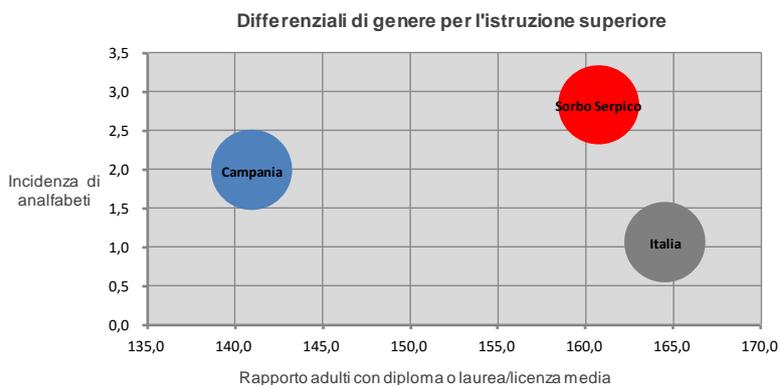
INDICATORI AI CONFINI DEL 2011

Indicatore	1991	2001	2011
Differenziali di genere per l'istruzione superiore	127,1	118,5	100,0
Adulti in apprendimento permanente	2,3	4,8	4,2
Rapporto adulti con diploma o laurea/licenza media	145,2	94,3	160,7
Incidenza di analfabeti	8,9	3,8	2,8
Uscita precoce dal sistema di istruzione e formazione	39,2	32,1	13,1



CONFRONTI TERRITORIALI AL 2011

Indicatore	Sorbo Serpico	Campania	Italia
Differenziali di genere per l'istruzione superiore	100,0	103,5	101,5
Adulti in apprendimento permanente	4,2	5,0	5,2
Rapporto adulti con diploma o laurea/licenza media	160,7	140,9	164,5
Incidenza di analfabeti	2,8	2,0	1,1
Uscita precoce dal sistema di istruzione e formazione	13,1	20,6	15,5



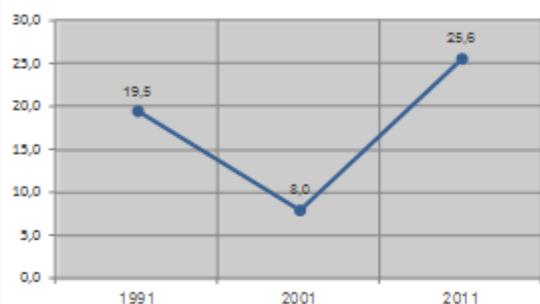
SORBO SERPICO

ISTRUZIONE | Istruzione per classi di età

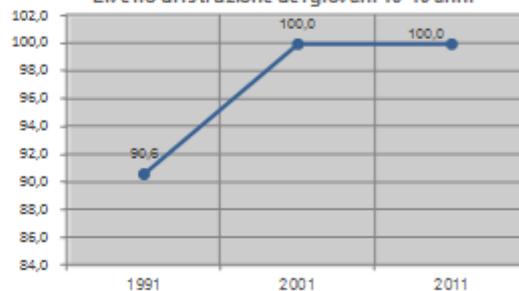
INDICATORI AI CONFINI DEL 2011

Indicatore	1991	2001	2011
Incidenza di adulti con diploma o laurea	29,9	34,2	55,1
Incidenza di giovani con istruzione universitaria	19,5	8,0	25,6
Livello di istruzione dei giovani 15-19 anni	90,6	100,0	100,0
Incidenza di adulti con la licenza media	20,6	36,3	34,3

Incidenza di giovani con istruzione un iversitaria



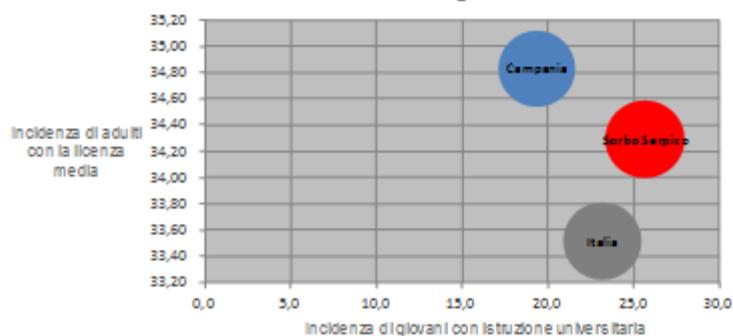
Livello di istruzione de i giovani 15-19 anni



CONFRONTI TERRITORIALI AL 2011

Indicatore	Sorbo Serpico	Campania	Italia
Incidenza di adulti con diploma o laurea	55,1	49,1	55,1
Incidenza di giovani con istruzione universitaria	25,6	19,4	23,2
Livello di istruzione dei giovani 15-19 anni	100,0	97,6	97,9
Incidenza di adulti con la licenza media	34,3	34,8	33,5

Livello di istruzione de i giovani di 15-19 anni



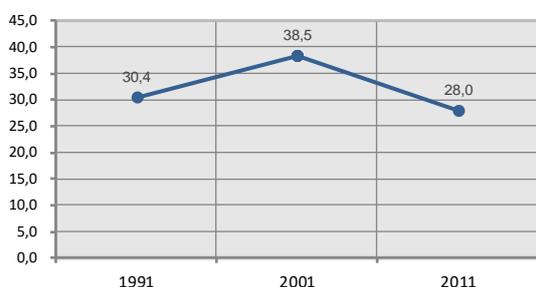
SORBO SERPICO

MERCATO DEL LAVORO | Attività della popolazione

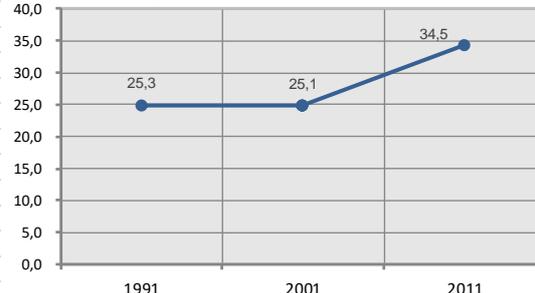
INDICATORI AI CONFINI DEL 2011

Indicatore	1991	2001	2011
Partecipazione al mercato del lavoro maschile	59,0	56,8	62,3
Partecipazione al mercato del lavoro femminile	25,3	25,1	34,5
Partecipazione al mercato del lavoro	41,1	40,0	47,2
Incidenza giovani 15-29 anni che non studiano e non lavorano	30,4	38,5	28,0
Rapporto giovani attivi e non attivi	165,5	51,4	55,1

Incidenza giovani 15-29 anni che non studiano e non lavorano



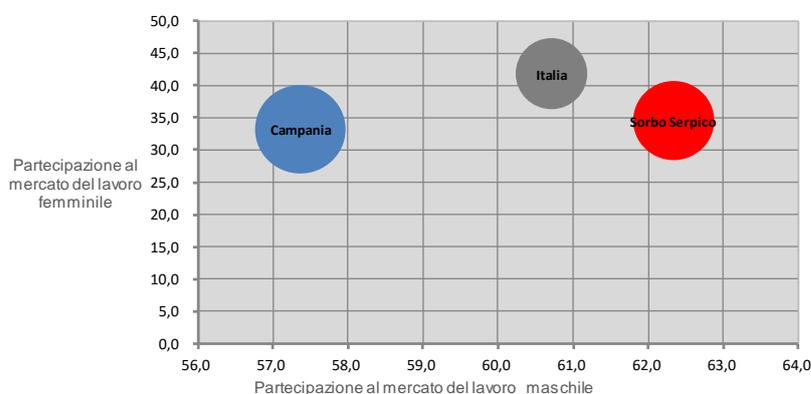
Partecipazione al mercato del lavoro femminile



CONFRONTI TERRITORIALI AL 2011

Indicatore	Sorbo Serpico	Campania	Italia
Partecipazione al mercato del lavoro maschile	62,3	57,4	60,7
Partecipazione al mercato del lavoro femminile	34,5	33,2	41,8
Partecipazione al mercato del lavoro	47,2	44,8	50,8
Incidenza giovani 15-29 anni che non studiano e non lavorano	28,0	35,3	22,5
Rapporto giovani attivi e non attivi	55,1	42,4	50,8

Incidenza giovani 15-29 anni che non studiano e non lavorano



SORBO SERPICO

MERCATO DEL LAVORO | Disoccupazione

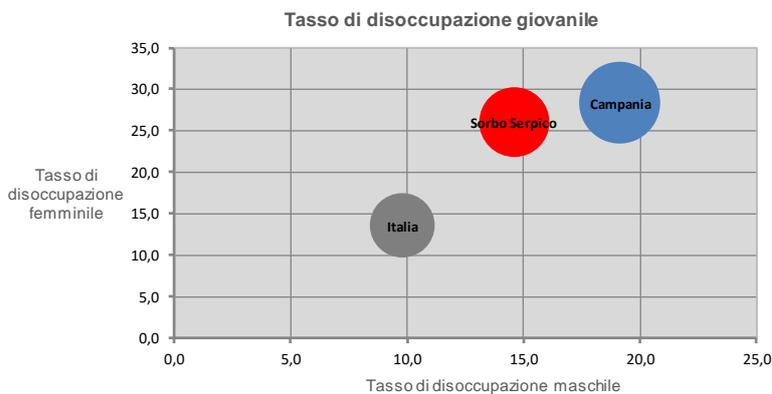
INDICATORI AI CONFINI DEL 2011

Indicatore	1991	2001	2011
Tasso di disoccupazione maschile	19,9	13,6	14,6
Tasso di disoccupazione femminile	42,6	33,9	26,0
Tasso di disoccupazione	27,3	20,3	19,2
Tasso di disoccupazione giovanile	60,4	57,9	40,7



CONFRONTI TERRITORIALI

Indicatore	Sorbo Serpico	Campania	Italia
Tasso di disoccupazione maschile	14,6	19,1	9,8
Tasso di disoccupazione femminile	26,0	28,4	13,6
Tasso di disoccupazione	19,2	22,7	11,4
Tasso di disoccupazione giovanile	40,7	55,4	34,7



SORBO SERPICO

MERCATO DEL LAVORO | Occupazione

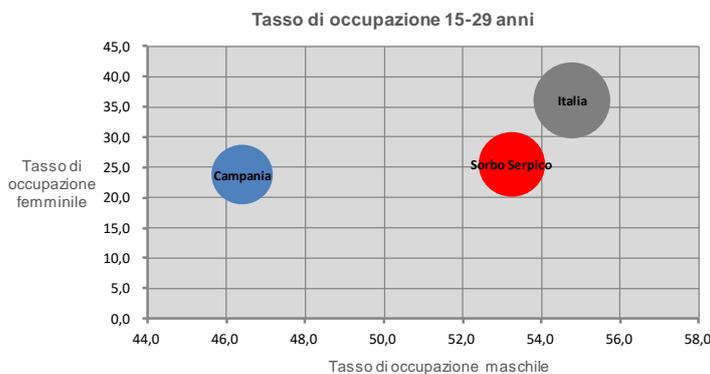
INDICATORI AI CONFINI DEL 2011

Indicatore	1991	2001	2011
Tasso di occupazione maschile	47,3	49,1	53,2
Tasso di occupazione femminile	14,5	16,6	25,5
Tasso di occupazione	29,9	31,9	38,1
Indice di ricambio occupazionale	117,1	189,3	285,7
Tasso di occupazione 15-29 anni	30,8	29,2	26,2
Incidenza dell'occupazione nel settore agricolo	11,2	14,1	9,8
Incidenza dell'occupazione nel settore industriale	41,4	30,9	25,8
Incidenza dell'occupazione nel settore terziario extracommercio	33,6	38,9	40,2
Incidenza dell'occupazione nel settore commercio	13,8	16,1	24,2
Incidenza dell'occupazione in professioni ad alta-media specializzazione	23,7	31,5	23,7
Incidenza dell'occupazione in professioni artigiane, operaie o agricole	33,6	28,9	20,1
Incidenza dell'occupazione in professioni a basso livello di competenza	20,4	18,8	22,2
Rapporto occupati indipendenti maschi/femmine	57,5	73,2	82,5



CONFRONTI TERRITORIALI AL 2011

Indicatore	Sorbo Serpico	Campania	Italia
Tasso di occupazione maschile	53,2	46,4	54,8
Tasso di occupazione femminile	25,5	23,8	36,1
Tasso di occupazione	38,1	34,6	45,0
Indice di ricambio occupazionale	285,7	290,4	298,1
Tasso di occupazione 15-29 anni	26,2	23,0	36,3
Incidenza dell'occupazione nel settore agricolo	9,8	7,3	5,5
Incidenza dell'occupazione nel settore industriale	25,8	21,5	27,1
Incidenza dell'occupazione nel settore terziario extracommercio	40,2	52,5	48,6
Incidenza dell'occupazione nel settore commercio	24,2	18,7	18,8
Incidenza dell'occupazione in professioni ad alta-media specializzazione	23,7	31,5	31,7
Incidenza dell'occupazione in professioni artigiane, operaie o agricole	20,1	17,8	21,1
Incidenza dell'occupazione in professioni a basso livello di competenza	22,2	19,9	16,2
Rapporto occupati indipendenti maschi/femmine	82,5	141,4	161,1



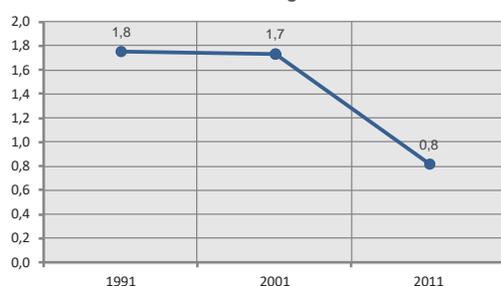
SORBO SERPICO

VULNERABILITA' MATERIALE E SOCIALE | Potenziali difficoltà materiali e sociali

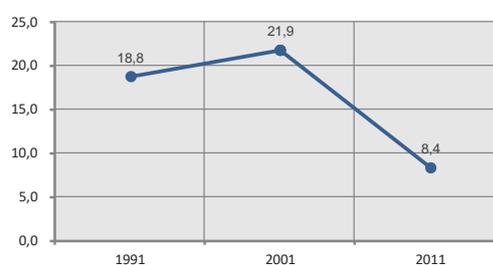
INDICATORI AI CONFINI DEL 2011

Indicatore	1991	2001	2011
Indice di vulnerabilità sociale e materiale	101,8	99,2	97,6
Posizione nella graduatoria dei comuni dell'indice di vulnerabilità	1994,0	2427,5	6033,5
Incidenza di popolazione provinciale in comuni "molto vulnerabili"	-	-	-
Incidenza di alloggi impropri	13,6	0,0	0,4
Incidenza delle famiglie numerose	1,8	1,7	0,8
Incidenza delle famiglie con potenziale disagio economico	4,4	3,9	2,9
Incidenza popolazione in condizione di affollamento	0,8	1,2	0,0
Incidenza di giovani fuori dal mercato del lavoro e dalla formazione	18,8	21,9	8,4
Incidenza di famiglie in disagio di assistenza	1,8	2,2	2,1

Incidenza delle famiglie numerose



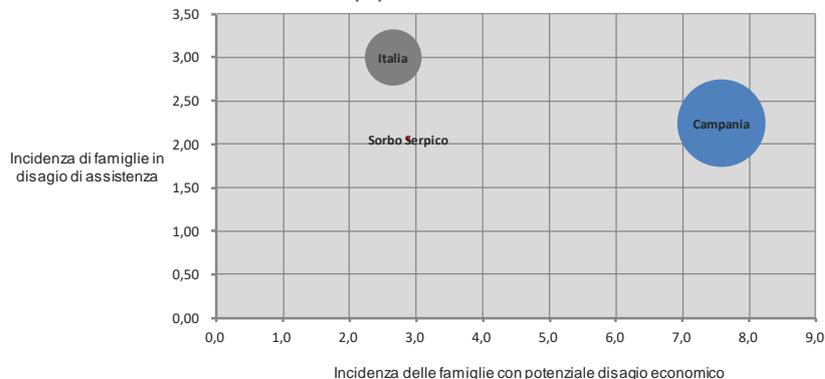
Incidenza di giovani fuori dal mercato del lavoro e dalla formazione



CONFRONTI TERRITORIALI AL 2011

Indicatore	Sorbo Serpico	Campania	Italia
Indice di vulnerabilità sociale e materiale	97,6	102,41	99,30
Posizione nella graduatoria dei comuni dell'indice di vulnerabilità	6033,5	1,00	-
Incidenza di popolazione provinciale in comuni "molto vulnerabili"	-	-	-
Incidenza di alloggi impropri	0,4	0,35	0,22
Incidenza delle famiglie numerose	0,8	2,83	1,42
Incidenza delle famiglie con potenziale disagio economico	2,9	7,58	2,65
Incidenza popolazione in condizione di affollamento	0,0	3,53	1,48
Incidenza di giovani fuori dal mercato del lavoro e dalla formazione	8,4	20,36	12,30
Incidenza di famiglie in disagio di assistenza	2,1	2,24	3,00

Incidenza popolazione in condizione di affollamento



Il sistema produttivo

Il sistema produttivo viene descritto analizzando i dati statistici relativi alla sua struttura, articolata nelle varie categorie sociali della popolazione, con particolare attenzione al segmento che costituisce la forza-lavoro di Sorbo.

La forza-lavoro di Sorbo al 2011 è pari a 240 unità, di cui 194 occupati e 46 in cerca di prima occupazione. Le altre categorie sociali sono così articolate: 138 pensionati, 52 studenti, 62 casalinghe, e 17 in altre condizioni.

Sesso	totale								
Età	15 anni e più								
Stato civile	totale								
Cittadinanza	totale								
Area geografica di	tutte le voci								
Grado di istruzione	totale								
Frequenza di uno o più corsi di	tutte le voci								
Tipo di convivenza	tutte le voci								
Anno di Censimento	2011								
Tipo dato	popolazione residente (valori assoluti)								
Condizione professionale o non professionale	forze di lavoro	forze di lavoro		non forze di lavoro	non forze di lavoro			totale	
		occupato	in cerca di occupazione		percettore di una o più pensioni per effetto di attività lavorativa precedente o di redditi da capitale	studentessa	casalinga		in altre condizioni
Territorio									
Sorbo Serpico	240	194	46	269	138	52	62	17	509

I 194 occupati risultano così suddivisi:

Sesso	totale						
Anno di Censimento	2011						
Tipo dato	occupati (valori assoluti)						
Sezioni di attività economica	totale	agricoltura, silvicoltura e pesca	totale industria (b-f)	commercio, alberghi e ristoranti (g,i)	trasporto, magazzini, servizi di informazione e comunicazione (h,j)	attività finanziarie e assicurative, attività immobiliari, attività professionali, scientifiche e tecniche, noleggio, agenzie di viaggio, servizi di supporto alle imprese (k-n)	altre attività (o-u)
	Territorio						
Sorbo Serpico	194	19	50	47	8	13	57

Analizzando la ripartizione degli occupati al 2011 per settore di attività economica si osserva che i residenti sono in maggior parte dediti ad attività economiche connesse alle industrie e al

commercio e servizi. Per quanto concerne invece le imprese operanti sul territorio:

Ateco 2007	totale	
Classe di addetti	totale	
Forma giuridica	totale	
Impresa con dipendenti	totale	
Carattere artigiano	totale	
Appartenenza a gruppi	totale	
Diffusione territoriale	qualunque diffusione	
Anno	2011	
Tipo dato	numero imprese attive	<u>numero</u> <u>addetti</u> <u>delle</u> <u>imprese</u> <u>attive</u>
Territorio		
Sorbo Serpico	30	47

Territorio	Sorbo Serpico					
Tipologia unità	impresa					
Forma giuridica	totale					
Classe di addetti	totale					
Tipo dato	numero unità attive		numero addetti		numero lavoratori	
Anno	2001	2011	2001	2011	2001	2011
Ateco 2007	i					
totale	24	30	64	47	2	1
agricoltura, silvicoltura e pesca	1	..	20	..	..	..
coltivazioni agricole e produzione di prodotti animali, caccia e servizi connessi	1	..	20	..	..	..
attività manifatturiere	..	2	..	3	..	..
industrie alimentari	..	2	..	3	..	..
costruzioni	5	6	22	10	..	..
costruzione di edifici	3	3	19	3	..	..
lavori di costruzione specializzati	2	3	3	7	..	..
commercio all'ingrosso e al dettaglio riparazione di autoveicoli e motocicli	10	8	11	10	2	..
commercio all'ingrosso e al dettaglio e riparazione di autoveicoli e motocicli	1	..	1	..	..	..
commercio all'ingrosso (escluso quello di autoveicoli e di motocicli)	4	4	4	4	..	..
commercio al dettaglio (escluso quello di autoveicoli e di motocicli)	5	4	6	6	2	..
trasporto e magazzinaggio	..	1	..	5	..	1
trasporto terrestre e trasporto mediante condotte	..	1	..	5	..	1
attività dei servizi di alloggio e di ristorazione	1	2	3	3	..	..
alloggio	..	1	..	2	..	..
attività dei servizi di ristorazione	1	1	3	1	..	..
attività professionali, scientifiche e tecniche	2	4	2	4	..	..
attività di direzione aziendale e di consulenza gestionale	..	1	..	1	..	..
attività degli studi di architettura e d'ingegneria, collaudi ed analisi tecniche	1	2	1	2	..	..
altre attività professionali, scientifiche e tecniche	1	1	1	1	..	..
noleggio, agenzie di viaggio, servizi di supporto alle imprese	1	3	2	8	..	..
attività di servizi per edifici e paesaggio	1	3	2	8	..	..
sanità e assistenza sociale	3	3	3	3	..	..
assistenza sanitaria	3	3	3	3	..	..
altre attività di servizi	1	1	1	1	..	..
altre attività di servizi per la persona	1	1	1	1	..	..

Il patrimonio edilizio

Il comune vanta un discreto patrimonio edilizio in termini di stato di conservazione; esso è costituito da 355 abitazioni, di cui ben 118 vuote e 237 occupate. La superficie media delle abitazioni occupate è di circa mq 95 che se si tiene conto che la composizione media delle famiglie a Sorbo è di 2,28 componenti, è evidente che la superficie media degli alloggi è di gran lunga superiore a quella minima standard che per una famiglia di 2,28 componenti è pari a circa 69 mq.

La lettura degli indicatori sottoelencati, consente di interpretare l'evoluzione delle caratteristiche del patrimonio edilizio nel ventennio 1991-2011. In primo luogo si fa osservare che è diminuita l'incidenza delle abitazioni in proprietà; circa il 66% nel 2011 risulta di proprietà rispetto al dato del 2001 quando invece le abitazioni in proprietà erano il 64% del totale e rispetto al dato del 1991 quando addirittura erano circa il 74% le abitazioni di proprietà. Purtroppo sono peggiorate le caratteristiche del patrimonio edilizio relativamente allo stato di conservazione; solo circa il 65 % del patrimonio edilizio esistente risulta infatti in buono stato di conservazione rispetto a quanto accadeva nel 2001 quando invece circa il 79% del patrimonio edilizio risultava in buono stato di conservazione; vi è inoltre ancora una percentuale anche se piuttosto bassa (2,6%) di abitazioni in pessimo stato di conservazione.

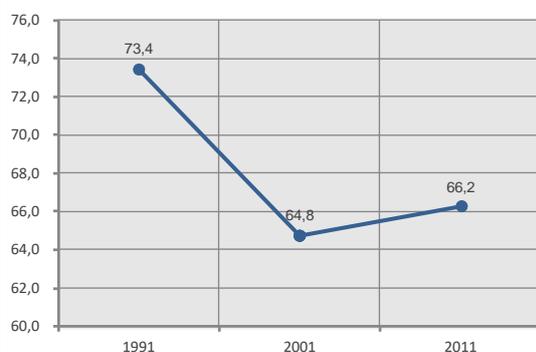
SORBO SERPICO

CONDIZIONI ABITATIVE ED INSEDIAMENTI | Patrimonio abitativo

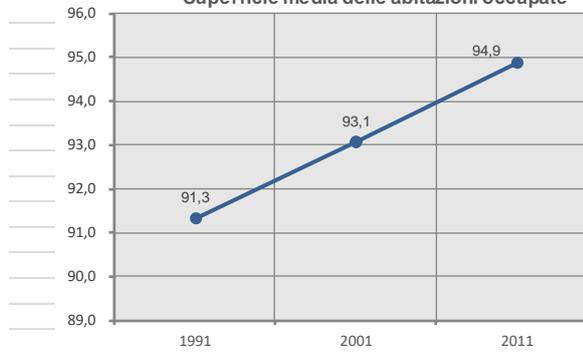
INDICATORI AI CONFINI DEL 2011

Indicatore	1991	2001	2011
Incidenza delle abitazioni in proprietà	73,4	64,8	66,2
Superficie media delle abitazioni occupate	91,3	93,1	94,9
Potenzialità d'uso degli edifici	...	3,7	3,9
Potenzialità d'uso abitativo nei centri abitati	40,3	33,5	33,3
Potenzialità d'uso abitativo nei nuclei e case sparse	41,9	31,1	33,0
Età media del patrimonio abitativo recente	7,8	16,2	25,2
Indice di disponibilità dei servizi nell'abitazione	99,0	100,0	99,3
Incidenza degli edifici in buono stato di conservazione	...	78,7	64,4
Incidenza degli edifici in pessimo stato di conservazione	...	0,0	2,6
Consistenza delle abitazioni storiche occupate	3,4	1,7	4,2
Indice di espansione edilizia nei centri e nuclei abitati	1,4	6,7	6,8

Incidenza delle abitazioni in proprietà



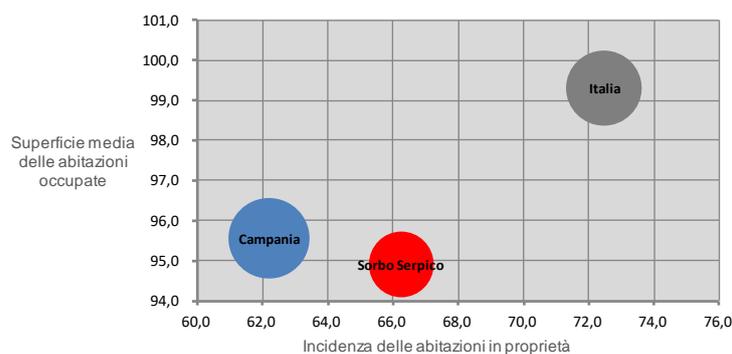
Superficie media delle abitazioni occupate



CONFRONTI TERRITORIALI AL 2011

Indicatore	Sorbo Serpico	Campania	Italia
Incidenza delle abitazioni in proprietà	66,2	62,2	72,5
Superficie media delle abitazioni occupate	94,9	95,6	99,3
Potenzialità d'uso degli edifici	3,9	5,9	5,1
Potenzialità d'uso abitativo nei centri abitati	33,3	16,3	20,9
Potenzialità d'uso abitativo nei nuclei e case sparse	33,0	26,1	37,5
Età media del patrimonio abitativo recente	25,2	31,5	30,1
Indice di disponibilità dei servizi nell'abitazione	99,3	98,8	99,1
Incidenza degli edifici in buono stato di conservazione	64,4	78,2	83,2
Incidenza degli edifici in pessimo stato di conservazione	2,6	1,8	1,7
Consistenza delle abitazioni storiche occupate	4,2	10,7	10,2
Indice di espansione edilizia nei centri e nuclei abitati	6,8	4,1	7,8

Potenzialità d'uso degli edifici

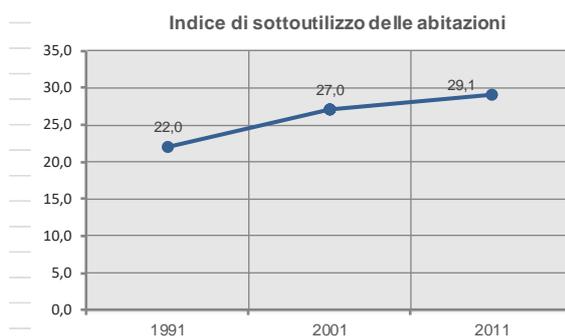


SORBO SERPICO

CONDIZIONI ABITATIVE ED INSEDIAMENTI | Condizioni abitative

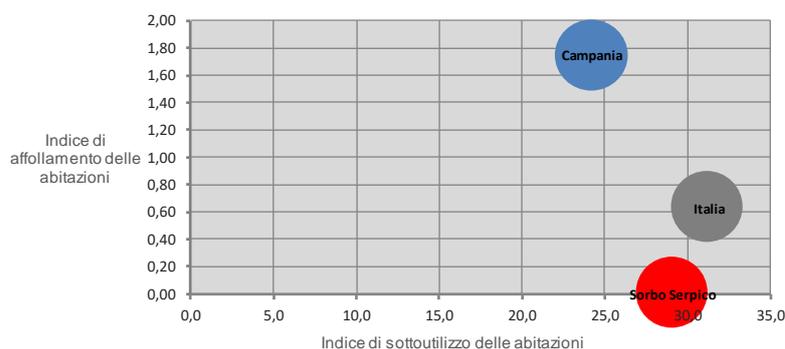
INDICATORI AI CONFINI DEL 2011

Indicatore	1991	2001	2011
Metri quadrati per occupante nelle abitazioni occupate	33,3	37,8	38,1
Indice di sottoutilizzo delle abitazioni	22,0	27,0	29,1
Indice di affollamento delle abitazioni	0,6	0,4	0,0
Mobilità residenziale	...	3,4	7,2



CONFRONTI TERRITORIALI AL 2011

Indicatore	Sorbo Serpico	Campania	Italia
Metri quadrati per occupante nelle abitazioni occupate	38,1	33,8	40,7
Indice di sottoutilizzo delle abitazioni	29,1	24,2	31,27
Indice di affollamento delle abitazioni	0,0	1,7	0,63
Mobilità residenziale	7,2	4,7	6,08



Le attrezzature, i servizi e le proprietà pubbliche

L'analisi delle attrezzature e dei servizi presenti sul territorio è effettuata classificandoli in base al bacino di utenza cui l'attrezzatura o il servizio è destinato, ossia, se destinato ad una utenza comunale è classificato come standard urbanistico, mentre se è destinato ad un'utenza sovracomunale è classificato come attrezzatura o servizio di interesse generale, nel rispetto della normativa nazionale (Dm 1444/68) e regionale (Lr 14/1982) vigente, cui rinvia l'art.31 della Lr 16/2004.

E' stato effettuato il rilievo puntuale di tutti gli standard urbanistici già presenti sul territorio comunale: parcheggi pubblici; verde attrezzato e per il gioco e lo sport; attrezzature per l'istruzione dell'obbligo; attrezzature di interesse comune, quali: amministrative, sociali, ricreative, culturali, sanitarie, religiose (Lr 9/1990 - Riserva di standard urbanistici per attrezzature religiose) e valutato il deficit/surplus determinato come differenza (negativa/positiva) tra la dotazione attuale e il fabbisogno con riferimento alla popolazione al 01.01.2021 (543 abitanti - Istat).

Le superfici necessarie a compensare gli esistenti deficit nonché le aree da destinare a standard con riferimento alla popolazione prevista per il 2029 saranno opportunamente individuate e dimensionate nella componente programmatica del Piano.

Fermi restando gli aspetti quantitativi degli standard per attrezzature pubbliche, nel Puc si porrà particolare attenzione, ove possibile, agli aspetti prestazionali e alla loro efficienza funzionale e localizzativa.

Ai fini del risparmio del consumo di suolo, si punterà alla polifunzionalità delle attrezzature e soprattutto verrà incentivato l'apporto privato nella realizzazione e gestione, assicurando comunque l'uso pubblico dello standard stesso attraverso apposite convenzioni.

E' irrimandabile, per quanto esposto innanzi, la necessità di promuovere, nel Puc e nell'intero apparato normativo relativo, interventi realizzabili attraverso strumenti innovativi, contemplando forme di partenariato pubblico/privato, definendo il rapporto tra l'Ente pubblico e la forza imprenditoriale privata.

E' indubbio che oggi il dispiegamento dell'impresa privata sia necessario e fondamentale e viene a delinearsi quale meccanismo di efficienza complessiva del sistema economico e sociale; è altrettanto indubbio che lo stesso debba essere inquadrato in una forte capacità di programmazione pubblica, economica e urbanistica, dunque all'interno di una determinata e concreta capacità di governo del territorio.

Standard	Dotazione pro-capite da norma	Fabbisogno al 2021	Dotazione attuale	Deficit / surplus
	(mq/ab)	mq	mq	mq
Verde attrezzato per il gioco e lo sport	6 mq/ab	3.258,00	17.908,29	+14.650,29
Istruzione	3 mq/ab	1.629,00	2.890,36	+1.261,36
Parcheggi pubblici	1,66 mq/ab	901,38	2.979,29	+2.077,91
Attrezzature di interesse comune	1.33 mq/ab	722,19	5.092,57	+4.370,38
TOTALE	12 mq/ab	6.516,00	28.870,51	+22.354,51

La quantificazione delle dotazioni territoriali mostra all'attualità un evidente surplus di standard; a tal proposito si chiarisce che nel caso di specie si è applicato il comma 3 dell'art. 4 del Dm 1444/68 che fissa una quantità minima di standard pro capite di 12 mq/ab anziché 18 mq/ab, nei comuni con popolazione prevista inferiore a 10 mila abitanti.

In ogni caso si fa notare che qualora si applicasse la dotazione pro capite di 18 mq/ab avremmo comunque una situazione positiva con riferimento alle dotazioni pro capite di standard, come si evince dalla tabella che segue:

Standard	Dotazione pro-capite da norma	Fabbisogno al 2021	Dotazione attuale	Deficit / surplus
	(mq/ab)	mq	mq	mq
Verde attrezzato per il gioco e lo sport	9 mq/ab	4.887,00	17.908,29	+13.021,29
Istruzione	4,5 mq/ab	2.443,50	2.890,36	+446,86
Parcheggi pubblici	2,5 mq/ab	1.357,50	2.979,29	+1.621,79
Attrezzature di interesse comune	2 mq/ab	1086,00	5.092,57	+4.006,57
TOTALE	18 mq/ab	9.774,00	28.870,51	+19.056,51

Le attrezzature religiose occupano all'attualità meno della superficie minima necessaria (mq 5000) così come disposto dalla Lr 9/90, in quanto abbiamo una dotazione di attrezzature religiose di poco superiore a mq 1657.

Il sistema della mobilità

Il sistema della mobilità è stato oggetto di analisi nell'elaborato QC.11 - Rete viaria.

L'elaborato contiene la rappresentazione delle caratteristiche della rete infrastrutturale esistente, suddivisa in principale, secondaria e locale; tale elaborazione è necessaria al fine di implementare specifiche politiche per il sistema della mobilità comunale ed infra-comunale, sempre in conformità alle strategie di settore delineate dalla pianificazione sovraordinata ed in particolare con quella provinciale.

Tali politiche non possono prescindere dalla valutazione delle attuali condizioni di mobilità non solo relativamente alla presenza, tipologia e adeguatezza della rete infrastrutturale, ma anche e soprattutto in considerazione delle effettive necessità del sistema della mobilità inteso nelle sue componenti misurabili quali ad esempio il rapporto percentuale tra la popolazione residente che si sposta giornalmente per motivi di lavoro o di studio ed utilizza un mezzo privato a motore (autoveicolo o motoveicolo) e la popolazione residente che si sposta giornalmente per motivi di lavoro o di studio, o ancora il rapporto percentuale tra la popolazione residente che si sposta giornalmente per recarsi al luogo di lavoro o di studio e la popolazione residente di età fino a 64 anni, il rapporto tra la somma dei flussi in entrata ed in uscita dal comune per motivi di lavoro e la popolazione occupata del comune, il rapporto percentuale tra la popolazione residente che si sposta giornalmente per motivi di lavoro o di studio e utilizza mezzi di trasporto collettivi (treno, autobus, metropolitana) e la popolazione residente che si sposta giornalmente per motivi di lavoro o di studio, ecc..

Tali indicatori sono riportati nella tabella che segue e consentono, come già detto, una più accurata lettura delle attuali condizioni e delle reali necessità in tema di mobilità.

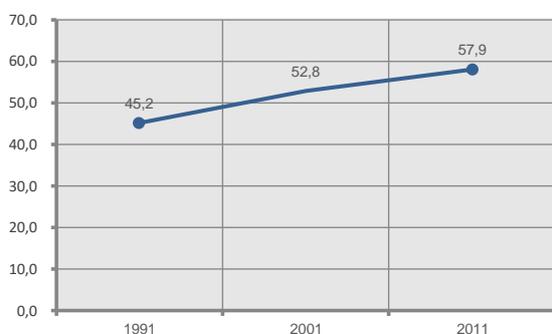
SORBO SERPICO

MOBILITÀ | Spostamenti quotidiani

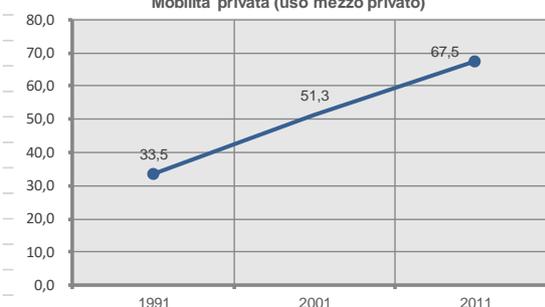
INDICATORI AI CONFINI DEL 2011

Indicatore	1991	2001	2011
Mobilità giornaliera per studio o lavoro	45,2	52,8	57,9
Mobilità fuori comune per studio o lavoro	33,9	32,2	49,3
Mobilità occupazionale	270,6	193,0	297,5
Mobilità studentesca	352,6	124,5	-
Mobilità privata (uso mezzo privato)	33,5	51,3	67,5
Mobilità pubblica (uso mezzo collettivo)	15,1	19,9	19,3
Mobilità lenta (a piedi o in bicicletta)	4,7	18,6	4,7
Mobilità breve	61,3	79,2	86,9
Mobilità lunga	5,7	5,1	3,3

Mobilità giornaliera per studio o lavoro



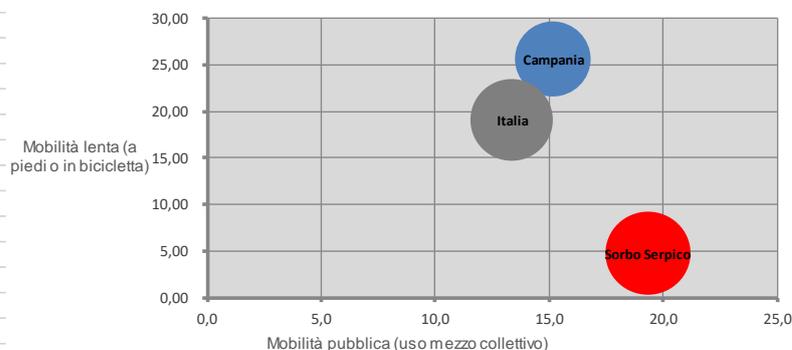
Mobilità privata (uso mezzo privato)



CONFRONTI TERRITORIALI AL 2011

Indicatore	Sorbo Serpico	Campania	Italia
Mobilità giornaliera per studio o lavoro	57,9	50,5	61,4
Mobilità fuori comune per studio o lavoro	49,3	19,5	24,2
Mobilità occupazionale	297,5	87,4	85,7
Mobilità studentesca	-	40,8	35,2
Mobilità privata (uso mezzo privato)	67,5	55,3	64,3
Mobilità pubblica (uso mezzo collettivo)	19,3	15,2	13,4
Mobilità lenta (a piedi o in bicicletta)	4,7	25,6	19,1
Mobilità breve	86,9	82,2	81,4
Mobilità lunga	3,3	5,3	5,0

Mobilità privata (uso mezzo privato)



Indicatore	Valore	Descrizione
Indice di accessibilità alle stazioni ferroviarie (Grandi Stazioni e Centostazioni)	2	Indicatore (0-4) L'indicatore è calcolato utilizzando una funzione di campionamento delle isocrone in cui ricade il centroide del comune. Tra tutte le isocrone viene selezionata quella corrispondente al tempo di percorrenza minore: 0 = tempo medio di percorrenza maggiore di 60 minuti 1 = tempo medio di percorrenza compreso tra 45 e 60 minuti 2 = tempo medio di percorrenza compreso tra 30 e 45 minuti 3 = tempo medio di percorrenza compreso tra 15 e 30 minuti 4 = tempo medio di percorrenza minore di 15 minuti
Mobilità privata (uso mezzo privato)	67,5	% Rapporto percentuale tra la popolazione residente che si sposta giornalmente per motivi di lavoro o di studio ed utilizza un mezzo privato a motore (autoveicolo o motoveicolo) e la popolazione residente che si sposta giornalmente per motivi di lavoro o di studio
Mobilità giornaliera per studio o lavoro	57,9	% Rapporto percentuale tra la popolazione residente che si sposta giornalmente per recarsi al luogo di lavoro o di studio e la popolazione residente di età fino a 64 anni
Indice di autocontenimento (pendolarismo per motivi di lavoro)	0,21	Indice (0-1) È calcolato come rapporto tra i flussi pendolari per motivi di lavoro interni ad un comune e la popolazione occupata del comune.
Mobilità residenziale	7,2	% Rapporto percentuale tra la popolazione residente che ha cambiato dimora abituale nell'ultimo anno e il totale della popolazione residente
Mobilità pubblica	19,3	% Rapporto percentuale tra la popolazione residente che si sposta giornalmente per motivi di lavoro o di studio e utilizza mezzi di trasporto collettivi (treno, autobus, metropolitana) e la popolazione residente che si sposta giornalmente per motivi di lavoro o di studio

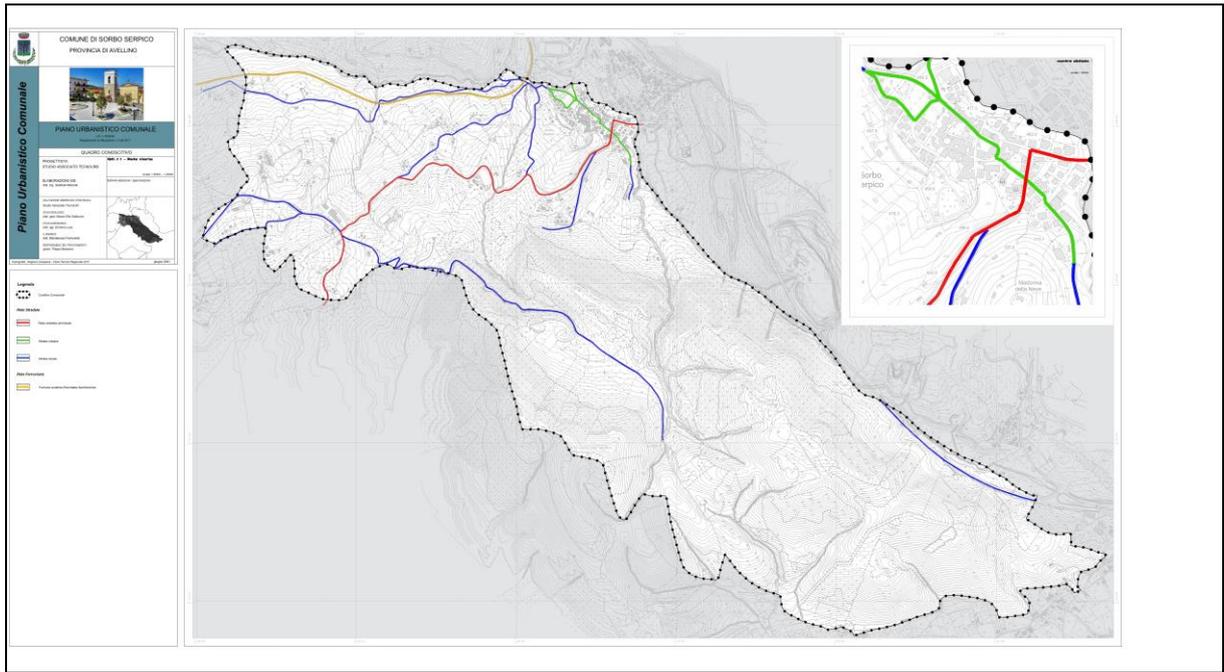


Figura 49 - QC.11 - Rete viaria

DISPOSIZIONI STRUTTURALI E DISPOSIZIONI PROGRAMMATICHE DEL PUC**La Componente Strutturale**

La componente strutturale definisce le scelte con validità a tempo indeterminato o di lungo termine, che riguardano il complesso delle azioni di tutela e le scelte di assetto di lungo periodo. Tale componente: contiene il quadro conoscitivo, recepisce gli indirizzi e le direttive del Ptcp, delinea gli scenari, distingue gli ambiti non trasformabili da quelli che possono essere trasformati, stabilisce la disciplina per tutte le risorse ed i caratteri del territorio che attengono alla struttura fisica e all'integrità del territorio nonché ai suoi valori storico-culturali per i quali la disciplina di piano è direttamente cogente, fissa i criteri per ogni atto di trasformazione che sarà definito con la componente operativa e, infine, ha un carattere di cogenza solo per i vincoli ricognitivi e conformativi.

Le disposizioni strutturali del Puc riguardano, in particolare, i seguenti aspetti.

1. le componenti territoriali che si considerano non trasformabili in relazione:

- alla difesa dai rischi;
- alla tutela del patrimonio paesaggistico-ambientale, delle risorse agro-silvo-pastorali e del paesaggio agrario;
- alla tutela del complesso delle testimonianze di interesse storico-culturale e dei tessuti insediativi storici;
- alla semplice regolamentazione degli interventi di tipo manutentivo dei tessuti urbani di recente formazione consolidati.

2. le scelte di trasformazione a cui si attribuisce una validità di lunga durata e quelle per le quali si reputa siano necessari lunghi tempi di realizzazione, ad esempio:

- grandi insediamenti industriali o terziari;
- principali impianti e reti per la mobilità;
- principali impianti e reti delle infrastrutture tecnologiche.

Negli elaborati cartografici corrispondenti tali scelte sono riportate graficamente in maniera tale da non produrre effetti sul regime proprietario nell'ambito della componente strutturale, quindi attraverso indicazioni grafiche rappresentate da simboli o con la generica indicazione delle aree/direttrici di possibile trasformazione

3. il dimensionamento del piano, per cui si definiscono nell'ambito delle disposizioni strutturali i criteri metodologici ed un'ipotesi di proiezione decennale, relativa alle dinamiche demografiche ed ai fabbisogni di attrezzature pubbliche, da assumere come indirizzo, prescrivendone, nel contempo, la verifica periodica e l'eventuale correzione nell'ambito delle diverse fasi relative alla componente operativa. Costituiscono la componente strutturale del presente Piano i seguenti elaborati:

Tabella 4 - Elenco elaborati della componente strutturale

Piano strutturale	5000 - 2000	PS.1	Carta degli scenari di rischio da frana
	5000 - 2000	PS.2	Carta delle protezioni e dei vincoli speciali
	5000 - 2000	PS.3	Carta delle emergenze storico - artistico e ambientali
	5000 - 2000	PS.4	Carta della trasformabilità dei suoli
	5000 - 2000	PS.5	Rete ecologica comunale
	5000 - 2000	PS.6	Disposizioni strutturali di piano

Vincoli - Limitazioni alla trasformabilità

La ricognizione dei vincoli cogenti ha consentito di definire la tavola PS.2 -Carta delle protezioni e dei vincoli speciali, nella quale sono appunto rappresentati tutti gli elementi, areali, puntuali e lineari oggetto di vincolo ai sensi delle vigenti normative.

Relativamente al regime vincolistico, si osserva che il comune di Sorbo è assoggettato alle disposizioni di cui al Decreto Legislativo 42/2004 per quanto riguarda la presenza di boschi e riguardo la fascia di rispetto per 150 m. relativamente ai corsi d'acqua iscritti nell'elenco delle acque pubbliche. In tali zone ogni attività è soggetta alla autorizzazione paesaggistica di cui all'art. 146 del Decreto Legislativo 42/2004 e ss.mm.ii.

Il territorio di Sorbo risulta interessato anche dal vincolo idrologico e forestale. Il Rd 3267/1923, sul riordinamento e la riforma della legislazione in materia di boschi e di terreni montani, imponeva ai comuni la definizione di aree a vincolo idrogeologico individuate e comunicate dall'Amministrazione forestale. Per i terreni così vincolati la trasformazione dei boschi in altre qualità colturali e la trasformazione dei terreni saldi in terreni soggetti a periodica lavorazione, nonché l'edificazione, sono subordinate all'autorizzazione degli organi competenti. La richiesta di permesso di costruire deve essere preventivamente autorizzata dall'Ispettorato forestale competente per territorio.

La Lr 14/1982 vieta, inoltre, ogni nuova edificazione, oltre che le relative opere di urbanizzazione per una fascia di profondità del limite del demanio, di 10 metri lungo i torrenti a scarsa portata.

Seppure non graficamente rappresentate nella carta dei vincoli, resta ferma l'applicazione della legge 353/2000 relativamente alle aree percorse dal fuoco, ovvero l'obbligo per i Comuni, ai sensi della L. 21 novembre 2000, n. 353, di istituire il Catasto degli incendi boschivi, mantenendolo opportunamente aggiornato, e riportando a scala dettagliata i perimetri esatti delle aree percorse dal fuoco, la destinazione d'uso preesistente, nonché la data dell'incendio. Le norme tecniche di attuazione del presente Piano, ribadiscono all' articolo 53 – Aree boscate o già destinate a bosco ed interessate da incendi, la necessità di istituire il catasto delle aree percorse dal fuoco sulle quali aree sono in vigore i vincoli di cui all'art. 10, comma 1, della L. 21/11/2000 n. 353, come modificato dall'art. 4, comma 173, della L. 24/12/2003, n. 350, di seguito sintetizzati:

- Vincoli quindicennali: “..... Le zone boscate ed i pascoli i cui soprassuoli siano stati percorsi dal fuoco non possono avere una destinazione diversa da quella preesistente all'incendio per almeno quindici anni. È comunque consentita la costruzione di opere pubbliche necessarie alla salvaguardia della pubblica incolumità e dell'ambiente. In tutti gli atti di compravendita di aree e immobili situati nelle predette zone, stipulati entro quindici anni dagli eventi previsti dal presente comma, deve essere espressamente richiamato il vincolo di cui al primo periodo, pena la nullità dell'atto.”
- Vincoli decennali: Sulle zone boscate e sui pascoli i cui soprassuoli siano stati percorsi dal fuoco, è vietata per dieci anni “la realizzazione di edifici nonché di strutture e infrastrutture finalizzate ad insediamenti civili ed attività produttive, fatti salvi i casi in cui per detta realizzazione sia stata prevista in data precedente l'incendio dagli strumenti urbanistici vigenti a tale data. ... omissis). Sono altresì vietati per dieci anni, limitatamente ai soprassuoli delle zone boscate percorsi dal fuoco, il pascolo e la caccia.”
- Vincoli quinquennali: “..Sono vietate per cinque anni, sui predetti soprassuoli, le attività di rimboschimento e di ingegneria ambientale sostenute con risorse finanziarie pubbliche, salvo specifica autorizzazione concessa dal Ministro dell'ambiente, per le aree naturali protette statali, o dalla regione competente, negli altri casi, per documentate situazioni di dissesto idrogeologico e nelle situazioni in cui sia urgente un intervento per la tutela di particolari valori ambientali e paesaggistici.”

Per quanto concerne vincoli e fasce di rispetto da impianti e infrastrutture, i vincoli e le zone di rispetto presenti sul territorio comunale, secondo le rispettive norme e leggi applicative, sono: il vincolo cimiteriale, le zone di rispetto stradale e la zona di rispetto del depuratore di m 100.

Le norme tecniche di attuazione che saranno redatte a corredo del Piano Urbanistico Comunale disciplineranno, con rimando alle disposizioni legislative e regolamentari specifiche, tutti i suddetti vincoli e fasce di rispetto. In particolare si precisa che l'effettivo utilizzo delle aree destinate dal Puc ai diversi tipi di intervento è sempre subordinato alla stretta osservanza delle seguenti disposizioni:

- le disposizioni di cui al D.Lgs. 22.01.2004, n.42 (Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio) e dei vincoli apposti ai sensi del medesimo Codice (o della disciplina previgente in materia);
- le disposizioni contenute all'art.94 del D.Lgs. 03.04.2006, n.152, circa le aree di salvaguardia delle risorse idriche, e di quelle che riguardano la tutela dei corsi d'acqua;
- le leggi e regolamenti vigenti in materia di prevenzione del rischio sismico e idrogeologico, nonché la relativa pianificazione sovraordinata;

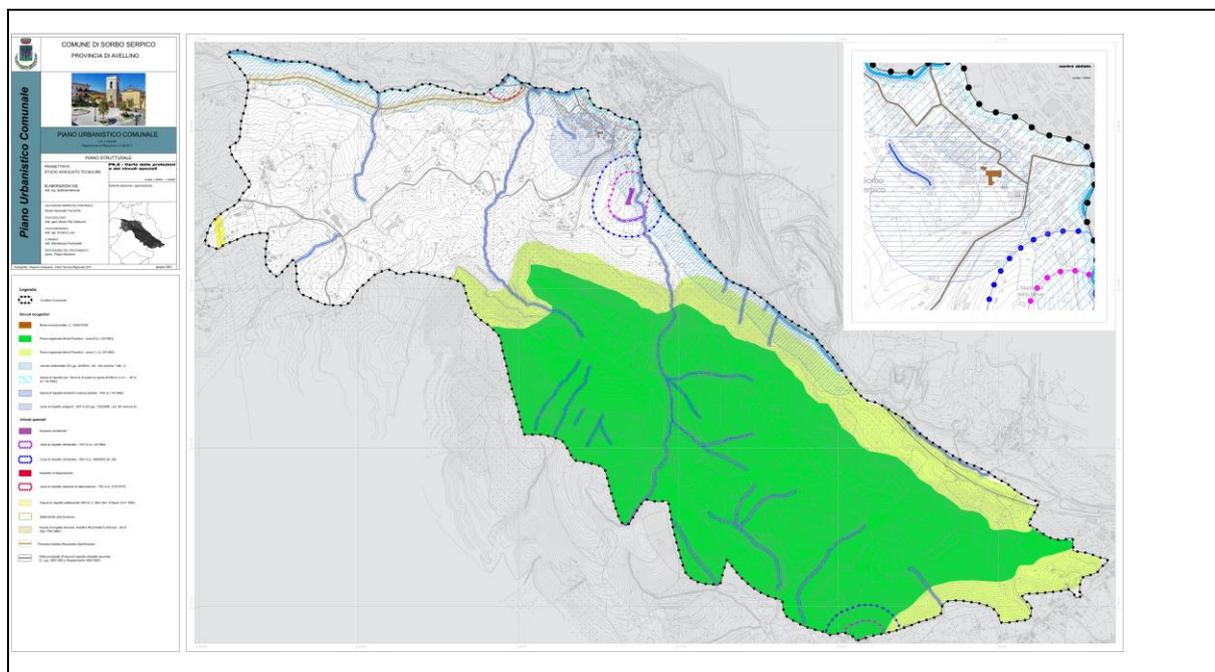


Figura 50 - PS.2 -Carta delle protezioni e dei vincoli speciali

E' inoltre costitutiva degli elaborati che compongono il quadro strutturale la tavola PS_3 - Carta delle emergenze storico-artistiche e culturali, che sintetizza nella sua rappresentazione grafica le componenti storico architettoniche di pregio rinvenibili nel comune, con particolare riferimento al suo centro storico e alle aree di interesse archeologico come evidenziate dallo studio "Valutazione di Impatto archeologico" appositamente redatto a corredo del Puc e a cui si rimanda per ogni ulteriore dettaglio in merito.

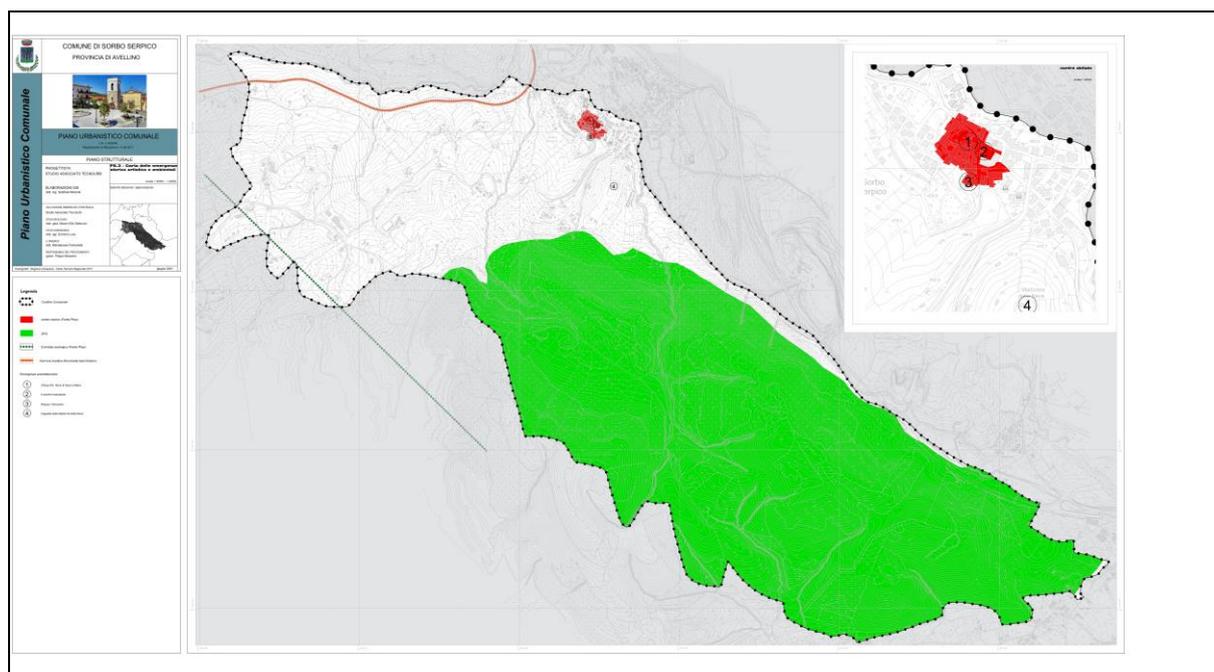


Figura 51 – PS_3 –Carta delle emergenze storico artistico e ambientali

La trasformabilità

Completa la componente strutturale l'elaborato PS.4 – Carta della trasformabilità dei suoli, che evidenzia l'idoneità alla trasformazione urbana del territorio, conformemente a quanto delineato dalla Provincia, attraverso l'inviluppo del tema della difesa del suolo e della pianificazione di bacino e i rischi ambientali, che costituiscono elementi essenziali per valutare la suscettività alla trasformazione.

Relativamente al territorio in esame nella tabella che segue sono riportate le estensioni delle aree non trasformabili, di quelle a trasformabilità condizionata e di quelle a trasformabilità orientata allo sviluppo agro ambientale.

Si rappresenta che le aree suddette si sovrappongono e pertanto le percentuali indicate nella tabella che segue sono da valutarsi in termini relativi e non assoluti.

Tipologia	Superficie (mq)	%
Aree non trasformabili	1887727,80	23,8
Aree a trasformabilità condizionata	3960134,58	49,8
Aree a trasformabilità orientata allo sviluppo agro ambientale	3741886,49	47,1

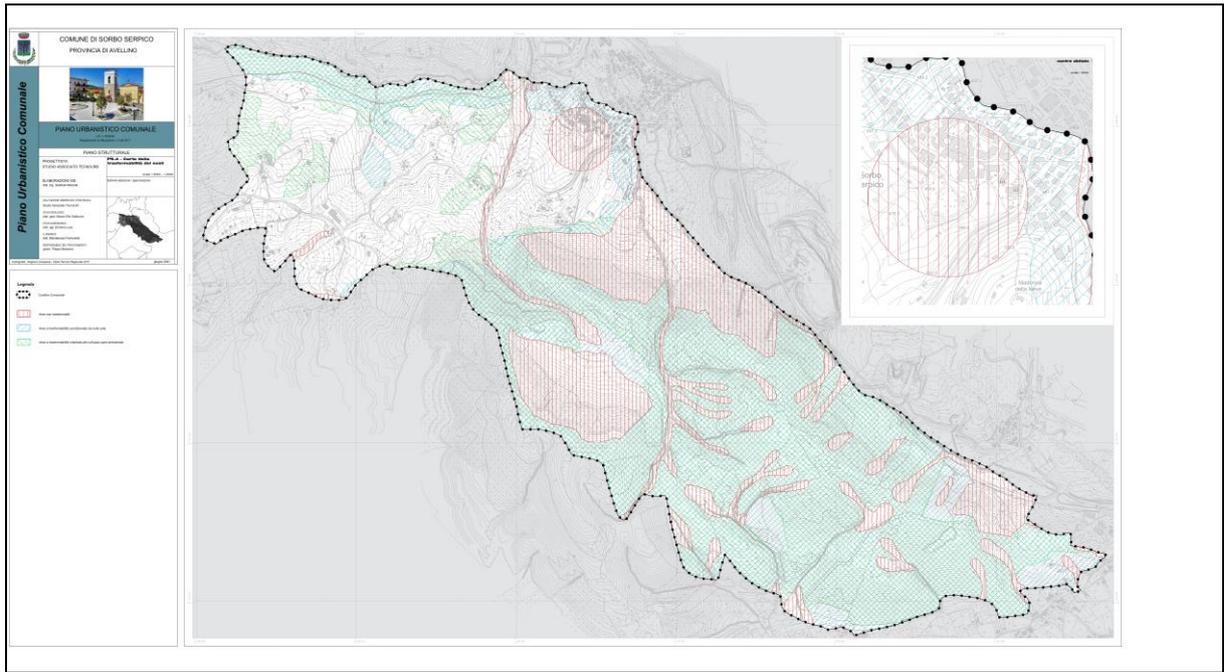


Figura 52 - PS.4 - Carta della trasformabilità dei suoli

La rete ecologica

La pianificazione deve necessariamente passare attraverso lo studio del paesaggio visivo, inteso come struttura complessa di segni abiotici, biotici, di derivazione antropica, e del paesaggio ecologico, interpretato in base alle relazioni di tipo ecosistemico che si instaurano fra le componenti abiotiche, quelle biotiche e quelle dovute all'azione umana.

In tale ottica, l'identificazione delle aree con il maggior livello di biodiversità (il sistema dei parchi, delle riserve naturali e dei SIC) e il riconoscimento dei principali fattori di frammentazione ecologica (aree urbanizzate, infrastrutture di trasporto) permette di procedere alla individuazione della struttura portante della rete ecologica, facendo emergere quei luoghi che, per loro caratteristiche intrinseche -o per le funzioni ambientali che vi possono essere attribuite- strutturano lo scenario ambientale di riferimento.

Tale infrastruttura assume maggior dettaglio al variare del livello di pianificazione passando cioè dalla rete individuata dal piano territoriale (Ptr), dal Piano territoriale di coordinamento Provinciale (Ptcp) per finire al livello del Piano urbanistico comunale (Puc).

La Rete Ecologica Regionale (Rer) garantisce la conservazione e il potenziamento dell'identità dei paesaggi e dei sistemi territoriali di sviluppo campani e, nel contempo, di conservare e potenziare il livello di biodiversità all'interno della regione attraverso un corretto modello gestione del territorio, sottolineando lo stretto rapporto tra i caratteri morfologici e l'uso storicamente diverso che si è fatto delle risorse ambientali.

Il Ptcp individua la rete ecologica come una delle componenti strutturali e di assetto del territorio. La proposta di rete ecologica prende l'avvio da una ricognizione delle caratteristiche fisiche del territorio che consente l'identificazione di Ecosistemi ed elementi di interesse ecologico derivati principalmente dalla banca dati CUAS della Regione Campania, opportunamente verificati.

Il Piano territoriale della provincia di Avellino, individua una possibile rete ecologica con riferimento alla propria scala di riferimento; in particolare definisce la Rete ecologica primaria di livello provinciale rinviando ai Puc la definizione di un livello secondario o locale. La Rete ecologica di livello provinciale (Rep) si compone del sistema di Aree Naturali Protette già istituite e dal Sistema Rete Natura 2000. Questi elementi costituiscono le Core areas (Aree nucleo) della Rete Ecologica.

La proposta di rete ecologica provinciale integra considerazioni di natura prettamente ecologica, e identifica quindi gli elementi della rete di interesse più squisitamente biologico, con elementi di natura polifunzionale. Questi elementi polifunzionali integrano considerazioni di natura paesaggistica, fruitiva ed ecologica dando luogo a indicazioni territoriali di aree e corridoi dove applicare direttive che comprendono: obiettivi ecologici; obiettivi paesaggistici, incluso il recupero di fattori storici e identitari; obiettivi fruitivi; obiettivi per il mantenimento del presidio agricolo anche attraverso il rafforzamento della multifunzionalità e la previsione di incentivi e condizioni favorevoli la diversificazione delle entrate per le aziende agricole.

Il disegno della Rete ecologica provinciale individua ambiti di naturalità il cui valore in termini naturalistici, ecologici e di connettività risulta preminente anche su scala regionale e non solo su scala provinciale.

Il progetto di Rete ecologica provinciale assume una doppia valenza: strategica, con riferimento alla programmazione e allo sviluppo rurale e turistico dei territori e strutturale-prescrittiva con riferimento alla redazione dei Puc.

Il Ptcp attraverso un apposito articolo delle norme tecniche di attuazione demanda ai comuni, in sede di formazione del PUC, di verificare in dettaglio i riferimenti e le localizzazioni riportate nel Ptcp in materia di rete ecologica e definire il livello locale della rete stessa.



Figura 53 - Rete ecologica del PTCP della Provincia di Avellino che interessa il Comune di Sorbo Serpico

L'overlay map delle mappe prodotte, rappresentative dei criteri di analisi, consente di costruire la rete ecologica locale del territorio di Sorbo Serpico. Gli elementi da cui si è partiti per la sua costruzione risultano essere:

- Elementi di interesse ecologico;
- Elementi di connessione ecologica.

Gli ecosistemi di interesse ecologico sono costituiti da boschi di conifere e latifoglie. Si definiscono elementi di connessione ecologica gli elementi naturali o seminaturali di dimensioni variabili, anche non contigui, che collegano tra loro aree naturali esistenti e di nuova realizzazione, assicurando una continuità tra ecosistemi.

Nello specifico il grado di frammentazione infrastrutturale condiziona fortemente tali elementi. Con riferimento agli elementi di interesse ecologico tale grado di disturbo individua patch con un grado di isolamento significativo che necessitano di una tutela attiva.

Analogamente gli elementi di connessione ecologica per effetto di tale frammentazione hanno dovuto interessare suoli con livello di resistenza elevata o hanno seguito percorsi a minima resistenza ma molto più distanti, rendendo la rete fragile dal punto di vista della sua permeabilità.

Pertanto occorre affiancare a tale previsione strutturale una normativa tecnica che in fase operativa consenta

- miglioramento dell'inserimento ambientale e della permeabilità ecologica delle infrastrutture della mobilità anche attraverso specifici accorgimenti per diminuire gli impatti sugli ecosistemi e sulla fauna e consentirne e salvaguardarne il passaggio;
- interventi di qualificazione ecologico-ambientale delle aree produttive esistenti.

In particolare, gli elementi ovvero le aree che costituiscono la rete ecologica comunale sono state individuate e distinte rispetto al grado di naturalità (alta naturalità, seminaturalità) e alla presenza o meno delle barriere infrastrutturali che costituiscono "disturbi" come segue:

Elementi della rete ecologica

-  A - caratterizzate da alta naturalità prive di barriere infrastrutturali rilevanti
-  B - caratterizzate da seminaturalità territoriale prive di barriere infrastrutturali rilevanti, con presenza di disturbi derivanti dalle attività agricole e rurali
-  C - caratterizzate da alta naturalità con barriere infrastrutturali di media entità con presenza di disturbi da traffico veicolare
-  D - caratterizzate da seminaturalità territoriale con barriere infrastrutturali di media entità con presenza di disturbi da traffico veicolare e da attività agricole
-  E - caratterizzate da geografia lineare lungo corsi fluviali con presenza di disturbi da inquinamento e da attività praticate in adiacenza e da barriere di media entità

La rete ecologica di Sorbo Serpico integra considerazioni di natura prettamente ecologica, e identifica quindi gli elementi della rete di interesse più squisitamente biologico, con elementi di natura polifunzionale. Questi elementi polifunzionali integrano considerazioni di natura paesaggistica, fruitiva ed ecologica dando luogo a indicazioni territoriali di aree e corridoi dove applicare direttive che comprendono: obiettivi ecologici; obiettivi paesaggistici, incluso il recupero di fattori storici e identitari; obiettivi fruitivi; obiettivi per il mantenimento del presidio agricolo anche attraverso il rafforzamento della multifunzionalità e la previsione di incentivi e condizioni favorevoli la diversificazione delle entrate per le aziende agricole. In questo senso la previsione di elementi polifunzionali di continuità ecologica costituisce un'indicazione di interesse anche per orientare la programmazione di fondi e incentivi di livello locale, nazionale, regionale ed europeo. (PSR, POIN tematici, etc).

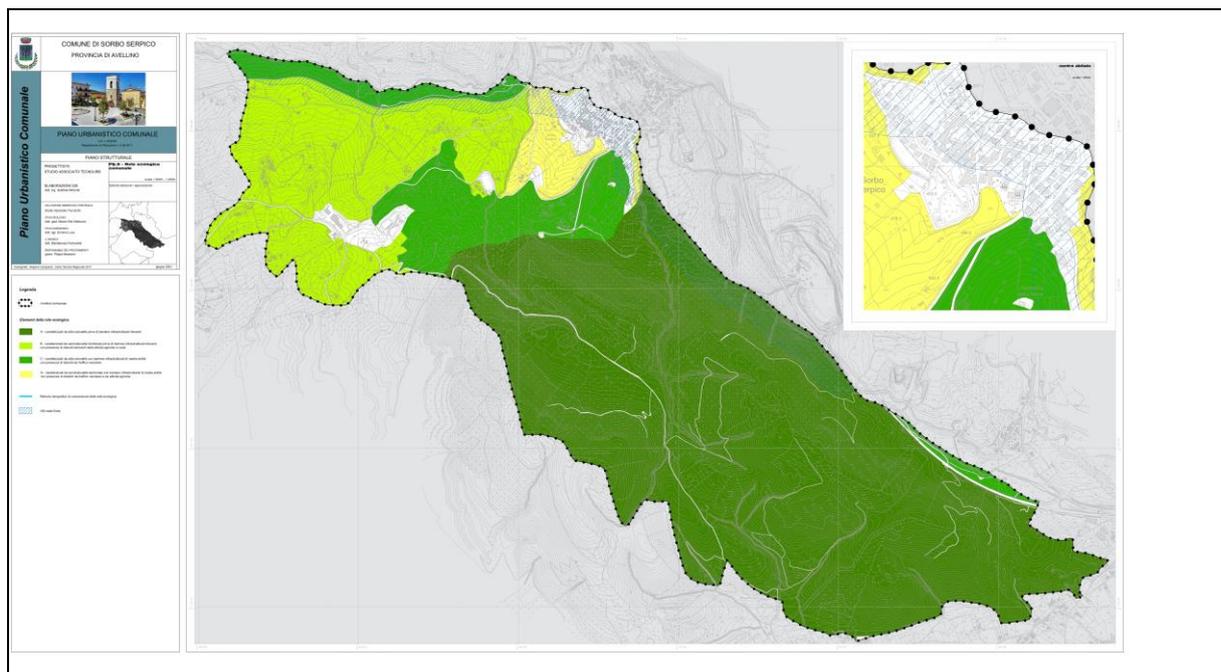


Figura 54 - PS.5 - Rete ecologica comunale

Le disposizioni strutturali

La costruzione del quadro conoscitivo e l'analisi della pianificazione sovraordinata ha consentito la definizione di politiche e linee d'intervento attraverso la matrice dell'analisi swot a valle della quale, partendo dagli obiettivi già delineati nel Preliminare di Piano si è definito il quadro generale degli obiettivi del Puc, attraverso la seguente corrispondenza:

Valorizzazione della matrice storico e culturale identificabile nella qualità e tipicità dei paesaggi naturali e nell'impianto del centro storico al fine di supportare la costruzione di una "filiera" strategica per un turismo complementare.

- Perseguire la politica di tutela, salvaguardia, recupero e sviluppo del centro storico, estendo questi concetti ad altre aree di pregio naturalistico e al patrimonio rurale;

Valorizzazione della matrice naturalistica-ambientale

- Conferma e potenziamento dei siti individuati dal Piano del Parco, attraverso mirati interventi che ne garantiscono oltre alla loro conservazione soprattutto una effettiva e concreta fruibilità
- Rivitalizzazione del territorio agricolo congruente con il rilancio economico e paesaggistico, onde disincentivare la dispersione abitativa, e funzionale anche alle attività di trasformazione dei prodotti agricoli e ad attività agrituristiche.

Riequilibrio del sistema insediativo attraverso una strategia integrata basata sul contenimento del consumo di suolo e sul potenziamento della centralità e accessibilità sulle quali fondare la politica di sviluppo economico e di riorganizzazione degli assetti del territorio comunale;

- Attuare una crescita ordinata ed equilibrata, che salvaguarda e valorizza l'ambiente, prestando attenzione al centro abitato, agli ambiti antropizzati al di fuori del centro abitato e al territorio rurale aperto, basando sulla qualità e non sulla quantità lo sviluppo del territorio;
- Riquilibrare le aree urbanizzate puntando al recupero ed alla ricucitura del territorio già costruito, piuttosto che immaginare nuove espansioni.
- Semplificare e razionalizzare il disegno urbano definendo gli interventi in rapporto alle concrete esigenze della popolazione.
- Razionalizzare l'impianto viario esistente favorendo la realizzazione di un sistema integrato di parcheggi a servizio della fruizione del centro storico
- Disporre di aree produttive per una giusta ed equilibrata quantità, atte a soddisfare le esigenze insediative delle aziende, con tipologie e dimensioni diversificate;

Per la costruzione dello scenario strutturale si interpretano e sistematizzano le conoscenze per definire le azioni necessarie per perseguire gli obiettivi individuati che sono:

OG.1	Tutela e valorizzazione del patrimonio storico culturale e naturalistico-ambientale
OG.2	Prevenzione e mitigazione dei fattori di rischio ambientale
OG.3	Riquilibrare la struttura insediativa per contrastare il consumo di suolo
OG.4	Promuovere e diversificare lo sviluppo del sistema economico-produttivo in una logica di sostenibilità ed innovazione per innescare processi durevoli ed incrementali di sviluppo socio-economico
OG.5	Razionalizzazione del sistema della mobilità

Si costruisce quindi, la matrice strategica: ognuno di questi macro obiettivi (OGi) si suddivide in obiettivi specifici (OSi.j) che, a sua volta, si traducono in azioni (Ai.j.k)

Sistema ambientale

OBIETTIVI GENERALI		OBIETTIVI SPECIFICI		AZIONI	
OG 1	Tutela e valorizzazione del patrimonio storico culturale e naturalistico-ambientale	OS 1.1	Tutela e valorizzazione del tessuto storico	A1.1.1	Individuazione ambito di valorizzazione del patrimonio storico
		OS 1.2	Salvaguardia identità e riconoscibilità del	A1.2.1	Elementi di connessione ecologica

			patrimonio paesaggistico	A1.2.2	Ambito di integrità ecologica e valorizzazione paesaggistica
		OS 1.3	Promozione delle attività turistiche sostenibili al fine di incentivare la conoscenza degli ecosistemi presenti nel territorio	A1.3.1	Percorso di fruizione del patrimonio religioso e naturalistico
				A1.3.2	Ambito di tutela e valorizzazione della risorsa idrica
OG 2	Prevenzione e mitigazione dei fattori di rischio ambientale	OS 2.1	Messa in sicurezza delle porzioni di territorio con criticità da dissesto idrogeologico	A2.1.1	Individuazione ambito per la mitigazione della pericolosità idrogeologica

Sistema insediativo

OBIETTIVI GENERALI		OBIETTIVI SPECIFICI		AZIONI	
OG 3	Riqualificazione della struttura insediativa per contrastare il consumo di suolo	OS 3.1	Favorire la ricucitura delle frange marginali al contesto agricolo	A3.1.1	Ambito di consolidamento urbanistico
		OS 3.2	Equa distribuzione degli standard pubblici, favorendo nuovi punti di aggregazione per lo sviluppo delle relazioni umane ed il miglioramento della qualità della vita	A3.2.1	Ambito di riqualificazione urbana
		OS 3.3	Valorizzazione del patrimonio immobiliare esistente	A3.3.1	Ambito di valorizzazione del patrimonio storico
				A3.3.2	Misure di incentivazione per la riqualificazione del patrimonio edilizio esistente al fine del raggiungimento della sostenibilità edilizia ed urbana al fine di garantire alla collettività elevate prestazioni energetico-ambientali
OS 3.4	Mitigazione dell'interazione del sistema insediativo con il sistema ambientale	A3.4.1	Individuazione ambito agricolo		

Sistema produttivo

OBIETTIVI GENERALI		OBIETTIVI SPECIFICI		AZIONI	
OG 4	Promuovere e diversificare lo sviluppo del sistema economico-	OS 4.1	Valorizzazione delle attività turistiche connesse alla funzione culturale e ambientale	A4.1.1	Ambito di valorizzazione del patrimonio storico
				A4.1.2	Conversione nel patrimonio storico di funzioni da residenziali a

	produttivo agricolo				produttive compatibili con il residenziale
				A4.1.3	Percorso di fruizione del patrimonio religioso e naturalistico (mobilità dolce)
				OS 4.2	Valorizzazione delle aree agricole di qualità	A4.2.1	Ambito della produzione agricola di qualità

Sistema della mobilità

OBIETTIVI GENERALI		OBIETTIVI SPECIFICI		AZIONI	
OG 5	Razionalizzazione del sistema della mobilità	OS 5.1	Individuare le criticità relative al sistema cinematico primario (e studio delle possibili alternative di spostamento;	A5.1.1	Viabilità e nodi esistenti da potenziare
				A5.1.2	Organizzazione razionale delle intersezioni
		OS 5.2	Incentivare l'utilizzo di percorsi pedonali	A5.2.1	Organizzazione razionale del sistema della sosta
				A5.2.1	Percorso di fruizione del patrimonio religioso e naturalistico (mobilità dolce)

Le Disposizioni Strutturali del Puc discendono dalle cosiddette "invarianti strutturali", rappresentate nel Quadro Conoscitivo e negli studi specialistici, nonché dalla valutazione dello stato del territorio e dei processi evolutivi che lo hanno caratterizzato, e delineano le direttive di sviluppo del territorio valide a tempo indeterminato per il perseguimento degli obiettivi del Puc. Nel definire le componenti strutturali del Puc (valide a tempo indeterminato) il problema da affrontare non è più legato a misurare la capacità del territorio di sopportare le trasformazioni, ma, bensì, nel riconoscere quali trasformazioni appartengono a quel territorio e sono con esso compatibili. I valori riconosciuti dei luoghi, le risorse durevoli (e sostenibili) di un luogo, sono elementi su cui sviluppare azioni di conservazione e tutela, ma anche di progettazione di nuove specificità e nuovi valori: un modello di sviluppo caratterizzato da un uso continuativo, rinnovabile e appropriato delle capacità del territorio.

Le scelte operate sono state effettuate con il supporto della Carta della trasformabilità del Ptcp e delineano le scelte di trasformazione dell'assetto insediativo e infrastrutturale, definendo le regole per la pianificazione e la programmazione Programmatica, Attuativa e Settoriale comunale, nonché gli indirizzi per la valorizzazione paesaggistica del territorio.

Rinviano agli elaborati del PUC per gli elementi di dettaglio, nel presente paragrafo si riportano le scelte effettuate per la definizione del Piano Strutturale, che vengono articolate in rapporto ai seguenti sistemi:

- Ambientale e culturale;
- Insediativo;
- Produttivo;
- della mobilità.

Il sistema ambientale e culturale

	Ambito di valorizzazione del patrimonio storico
	Ambito di valorizzazione storico-religioso
	Ambito di tutela ecologica e mitigazione della pericolosità idrogeologica
	Ambito di integrità ecologica e valorizzazione paesaggistica
	Ambito di tutela e valorizzazione della risorsa idrica
	Mobilità dolce
	Percorso di fruizione del patrimonio storico-religioso
	Elementi di connessione ecologica

1. *l'ambito di valorizzazione del patrimonio storico*: che contiene il nucleo storico del territorio, che si ritiene di valorizzare insieme agli elementi puntuali di pregio presenti al loro interno. Per tale ambito, si prevede una normativa di conservazione, tutela, risanamento, recupero e riqualificazione, articolata in funzione delle caratteristiche delle tipologie edilizie degli edifici e degli spazi liberi presenti. Sono stabilite, dunque, categorie di intervento tali da garantire prioritariamente la tutela e la valorizzazione del patrimonio urbanistico ed edilizio esistente ed individuate modalità e strategie operative per il mantenimento dell'identità storica degli insediamenti, favorendo meccanismi di rifunzionalizzazione al fine di orientare la rivitalizzazione del tessuto insediativo.
Inoltre, in un'ottica di turismo sostenibile, per tali aree possono avviarsi iniziative di ospitalità diffusa, adibendo ad esempio alcuni immobili del centro storico a strutture di ricettività per il bed & breakfast, o anche riqualificare e/o ampliare attività artigianali esistenti che possono fare da cornice ad un più complesso progetto turistico culturale
2. *l'ambito di valorizzazione storico religioso* è finalizzato a restituire al santuario della Madonna della Neve una sua giusta riconoscibilità in termini religiosi ma anche storico testimoniale e naturalistici.
3. *l'ambito di tutela ecologica e mitigazione della pericolosità idrogeologica* è l'ambito che senza soluzione di continuità in sinergia con la tutela dettata dal Parco e dalla Rete natura 2000 intende coniugare la mitigazione idrogeologica con la massimizzazione del servizio ecosistemico di integrità ecologica.
4. *l'ambito di integrità ecologica e valorizzazione paesaggistica*: di cui fanno parte le aree di più elevata sensibilità ecologica e in cui sono ammesse le attività agricole tradizionali che assicurino il mantenimento della funzionalità ecosistemica e del paesaggio esistenti e le azioni di governo del bosco ad esclusivi fini protettivi.
5. *l'ambito di tutela e valorizzazione della risorsa idrica* coincidente con l'area naturalistica della sorgente
6. *mobilità dolce*: la mobilità dolce può dare valore ai piccoli borghi ed alle aree interne come punta a fare anche la nuova Legge approvata nel 2017 per i piccoli comuni e come ha promosso il Mibact per l'anno 2017 dedicato ai "Borghi d'Italia" Questi percorsi e reti di mobilità dolce attraversano aree interne a bassa densità e costituiscono un volano anche per il turismo sostenibile, l'accoglienza, l'artigianato, i beni storici ed i piccoli borghi italiani, la natura ed i parchi: sono quindi anche una opportunità di crescita intelligente, di rigenerazione del territorio e ricucitura e fruizione dei percorsi naturali. Diventano anche un modo concreto per evitare l'abbandono del territorio e contrastare, anche grazie alla manutenzione delle reti, dei sentieri, dei manufatti, delle strade bianche e delle ferrovie, il dissesto idrogeologico del paese. Nel caso specifico si promuove un percorso di mobilità

dolce, quello indicato nell'elaborato S.1 Proiezioni territoriali, che intende riammagliare il centro storico all'area naturalistica della sorgente.

7. *percorso di fruizione del patrimonio storico religioso.* Questo percorso e rete di mobilità dolce costituiscono un volano anche per il turismo sostenibile, l'accoglienza, l'artigianato, i beni storici ed i piccoli borghi italiani, la natura ed i parchi: sono quindi anche una opportunità di crescita intelligente, di rigenerazione del territorio e ricucitura e fruizione dei percorsi naturali. Diventano anche un modo concreto per evitare l'abbandono del territorio e contrastare, anche grazie alla manutenzione delle reti, dei sentieri, dei manufatti, delle strade bianche e delle ferrovie, il dissesto idrogeologico del paese.
8. *gli elementi di connessione ecologica,* sono rappresentati dalle incisioni morfologiche riconosciute come elementi del sistema di acque pubbliche, ma anche quelle non iscritte nell'elenco ma per le quali la tutela della fragilità può essere coniugata con interventi volti a favorire la costruzione di infrastrutture verdi lungo i quali preservare l'integrità ecologica dei luoghi da connettere con la rete ecologica provinciale.

Il sistema insediativo

-  Ambito di consolidamento urbanistico
-  Ambito di riqualificazione urbana
-  Ambito di valorizzazione delle attività sportive e turistico-ricettive

1. *l'ambito di consolidamento urbanistico* è composto da parti di territorio consolidato non classificabili come centro storico e da aree per cui, in un arco temporale più o meno ampio, è contemplata la trasformazione. Si possono quindi individuare tutti gli insediamenti di recente formazione con impianto compiuto e prevalentemente compatti e/o saturi, insediamenti di recente formazione con impianto parzialmente strutturato, nonché tutti gli aggregati prevalentemente di recente formazione. Per tali lotti, ormai saturati dalla edificazione, è consentita la manutenzione ordinaria e straordinaria nonché la ristrutturazione edilizia, compresa la demolizione e ricostruzione degli edifici. Saranno contemplati interventi volti al miglioramento della qualità e dell'efficienza dell'insediamento, stabilendo, come elemento prioritario, il reperimento degli standard urbanistici e dei servizi di base.

Il nuovo Puc introdurrà, attraverso il Ruc, un impianto normativo in grado di garantire una trasformazione urbanistica sostenibile. Tali norme agiranno su tre componenti fondamentali:

- l'orientamento dei nuovi edifici;
 - il controllo della permeabilità dei suoli;
 - la riduzione dell'effetto isola di calore.
2. *ambito di riqualificazione urbana:* le scelte localizzative inerenti le nuove espansioni delineate nel presente Preliminare di Piano, che il Puc più specificatamente indicherà conformando i suoli e stabilendo indici e parametri di utilizzazione degli stessi, rispondono al criterio della minimizzazione del consumo di suolo; pertanto sono stati favoriti suoli che consentono la ricucitura delle frange urbane, privilegiando prioritariamente il recupero e l'utilizzo del patrimonio edilizio esistente. Particolare attenzione è stata posta nella individuazione delle aree suscettibili di trasformazione, incrociando la perimetrazione di tali aree con la fragilità idrogeologica del territorio, adottando scelte finalizzate al risparmio di suolo e al contenimento della impermeabilizzazione. Infatti l'azione di espansione è stata tutta confinata all'interno dell'ambito di consolidamento urbanistico che come sopra specificato conferma la presenza dell'insediamento e ne consolida i margini, nonché nell'ambito di riqualificazione urbana, da destinare prevalentemente alla residenza e nei

quali viene comunque assicurata la presenza di più funzioni complementari, per garantire idonea conformazione dell'ambiente urbano con cui si integrano assicurando le necessarie dotazioni territoriali di servizi.

3. *ambito di valorizzazione delle attività sportive e turistico ricettive* orientato in particolar modo al riconoscimento delle attrezzature presenti e alla loro necessaria integrazione con funzioni complementari

Il sistema produttivo

	Ambito della produzione agricola
	Ambito della produzione agricola di qualità
	Ambito di consolidamento produttivo orientato allo sviluppo della viticoltura ed enologia
	Ambito orientato allo sviluppo agro ambientale

1. *l'ambito della produzione agricola* coincide con la zona agricola ordinaria del territorio comunale che si diversifica per caratteristiche culturali dalle rimanenti
2. *l'ambito della produzione agricola di qualità*: Si tratta di paesaggi delle produzioni agricole di qualità; comprendono gli spazi agricoli dei rilievi collinari, caratterizzati dalla presenza di colture tradizionali di elevato valore produttivo e paesaggistico. In queste aree la multifunzionalità agricola deve essere orientata al mantenimento ed al rafforzamento delle produzioni agricole di qualità e della coerenza fra qualità dei prodotti e qualità del paesaggio di paesaggi rurali di elevata qualità, al sostegno delle produzioni tipiche, alla valorizzazione delle filiere corte, al potenziamento dell'accoglienza rurale.
3. *l'ambito di consolidamento produttivo orientato allo sviluppo della viticoltura ed enologia*: questo è strettamente connesso al precedente e raccoglie in particolare le esigenze connesse alla produzione vitivinicola integrando a quella esclusivamente agricola quella produttiva/artigianale complementare ed integrata con la prima
4. *l'ambito orientato allo sviluppo agro ambientale* complementare ai primi e diversificato da questi per intrinseche caratteristiche delle matrici agricole naturalistiche.

Il sistema della mobilità

	Rete della mobilità principale
	Ferrovia Avellino-Rocchetta Sant'Antonio

Il sistema della mobilità comprende, infine gli archi che garantiscono la accessibilità principale. Particolare rilievo viene dato alla ferrovia Avellino Rocchetta-Sant'Antonio che attraversa il territorio comunale nella zona più a nord caratterizzata di una elevata sensibilità ed integrità ecologica. Per tale tratta ferroviaria il PTCP promuove un apposito studio di fattibilità per la promozione della stessa anche quale percorso di interesse turistico su ferro e/ o per la realizzazione di una greenway lungo il tracciato. Si tratta di un'infrastruttura di notevole importanza ai fini turistici interamente collocata all'interno del corridoio ecologico principale del provinciale e che si sviluppa su un tracciato prevalentemente lontano dagli abitati e circondato da contesti ambientali di notevole bellezza.

Il Puc provvederà a razionalizzare la rete stradale incrementandone l'efficienza e disciplinandone l'uso attraverso una apposita regolamentazione, quale parte integrante del Ruc. Sulla base del Ruc, si provvederà alla riqualificazione della rete viaria e dello spazio

stradale, mediante la definizione di possibili interventi sui manti stradali, sui marciapiedi, sulle opere di canalizzazione e progettazione delle intersezioni, la tutela dell'utenza debole della strada.

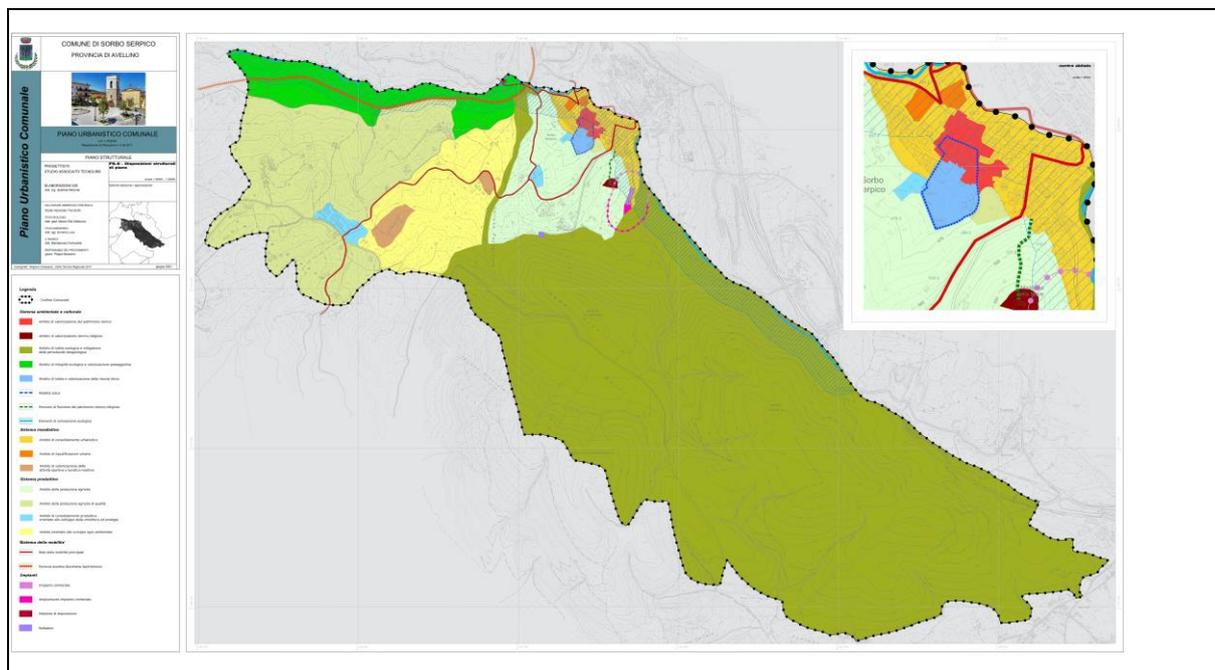


Figura 55 - PS.6 Disposizioni strutturali di piano

La Componente programmatica/operativa

La componente programmatica / operativa definisce le trasformazioni da realizzare, o avviare, in un determinato intervallo temporale, in coerenza con le scelte e condizioni contenute nella componente strutturale; essa inoltre recepisce la disciplina relativa agli aspetti ambientali e paesaggistici, definita nell'ambito della componente strutturale, stabilisce le modalità attuative e contiene le previsioni finanziarie per l'attuazione degli interventi previsti.

Le disposizioni della componente operativa del Puc, in particolare, individuano, in coerenza con le disposizioni strutturali e con le previsioni di spesa, le specifiche scelte da attuare nell'arco temporale di riferimento definendo, per gli interventi che si intendono attuare, nell'ambito delle aree trasformabili: la localizzazione, le superfici fondiarie coinvolte nelle trasformazioni, le destinazioni d'uso, gli indici urbanistici ed edilizi, le modalità di attuazione ed eventuali criteri qualitativi.

Tali disposizioni incidono sul regime proprietario ed hanno validità per l'intervallo temporale assunto sia per i vincoli urbanistici preordinati all'acquisizione pubblica delle aree, sia per i diritti edificatori dei privati.

Nell'ambito della componente operativa si verifica, ed eventualmente si adegua e si specifica, l'ipotesi di dimensionamento per l'arco temporale di riferimento.

Gli elaborati della componente programmatica del Puc di Sorbo Serpico sono:

Tabella 5 - Elenco elaborati della componente programmatica

Piano operativo	5000 - 2000	PO.1	Zonizzazione
-----------------	-------------	------	--------------

Più specificatamente la componente programmatica del piano attua gli "indirizzi programmatici e direttive fondamentali per la redazione del Piano urbanistico comunale" definiti dall'Amministrazione comunale. Tali indirizzi hanno rappresentato per i sistemi suddetti il punto di partenza per la definizione di obiettivi specifici e di azioni concretamente riscontrabili

nell'impianto grafico e normativo del Piano strutturale ed operativo, come sintetizzato nelle seguenti tabelle:

Sistema ambientale e culturale					
OBIETTIVI GENERALI		OBIETTIVI SPECIFICI		AZIONI/COMPONENTE STRUTTURALE	COMPONENTE PROGRAMMATICA
OG 1	Tutela e valorizzazione del patrimonio storico culturale e naturalistico-ambientale	OS 1.1	Tutela e valorizzazione del tessuto storico	A1.1.1 Individuazione ambito di valorizzazione del patrimonio storico	ZONA A
		OS 1.2	Salvaguardia identità e riconoscibilità del patrimonio paesaggistico	A1.2.1 Elementi di connessione ecologica	ZONA E1 ZONA E2 ZONA E3 ZONA E4
				A1.2.2 Ambito di integrità ecologica e valorizzazione paesaggistica	ZONA E4
		OS 1.3	Promozione delle attività turistiche sostenibili al fine di incentivare la conoscenza degli ecosistemi presenti nel territorio	A1.3.1 Percorso di fruizione del patrimonio religioso e naturalistico	
A1.3.2 Ambito di tutela e valorizzazione della risorsa idrica	ZONA F5				
OG 2	Prevenzione e mitigazione dei fattori di rischio ambientale	OS 2.1	Messa in sicurezza delle porzioni di territorio con criticità da dissesto idrogeologico	A2.1.1 Individuazione ambito per la mitigazione della pericolosità idrogeologica	ZONA E4

Sistema insediativo					
OBIETTIVI GENERALI		OBIETTIVI SPECIFICI		AZIONI/COMPONENTE STRUTTURALE	COMPONENTE PROGRAMMATICA
OG 3	Riqualificazione della struttura insediativa per contrastare il consumo di suolo	OS 3.1	Favorire la ricucitura delle frange marginali al contesto agricolo	A3.1.1 Ambito di consolidamento urbanistico	ZONA B1 ZONA B2 ZONA F1 ZONA F2 ZONA F3 ZONA F4 ZONA F6
		OS 3.2	Equa distribuzione degli standard pubblici, favorendo nuovi punti di aggregazione per lo sviluppo delle relazioni umane ed il	A3.2.1 Ambito di riqualificazione urbana	ZONA B3 ZONA C

			miglioramento della qualità della vita		
		OS 3.3	Valorizzazione del patrimonio immobiliare esistente	A3.3.1 Ambito di valorizzazione del patrimonio storico	ZONA A
				A3.3.2 Misure di incentivazione per la riqualificazione del patrimonio edilizio esistente al fine del raggiungimento della sostenibilità edilizia ed urbana al fine di garantire alla collettività elevate prestazioni energetico-ambientali	
		OS 3.4	Mitigazione dell'interazione del sistema insediativo con il sistema ambientale	A3.4.1 Individuazione ambito agricolo	ZONA E1 ZONA E3

Sistema produttivo					
OBIETTIVI GENERALI		OBIETTIVI SPECIFICI		AZIONI/COMPONENTE STRUTTURALE	COMPONENTE PROGRAMMATICA
OG 4	Promuovere e diversificare lo sviluppo del sistema economico-produttivo agricolo	OS 4.1	Valorizzazione delle attività turistiche connesse alla funzione culturale e ambientale	A4.1.1 Ambito di valorizzazione del patrimonio storico	ZONA A
				A4.1.2 Conversione nel patrimonio storico di funzioni da residenziali a produttive compatibili con il residenziale	
				A4.1.3 Percorso di fruizione del patrimonio religioso e naturalistico (mobilità dolce)	
		OS 4.2	Valorizzazione delle aree agricole di qualità	A4.2.1 Ambito della produzione agricola di qualità	ZONA E1 ZONA E3
				A4.2.2 Ambito di consolidamento produttivo orientato allo sviluppo della viticoltura ed enologia	ZONA D1 ZONA D2 ZONA D3 ZONA D4

Sistema della mobilità					
OBIETTIVI GENERALI		OBIETTIVI SPECIFICI		AZIONI/COMPONENTE STRUTTURALE	COMPONENTE PROGRAMMATICA
OG 5	Razionalizzazione del sistema della mobilità	OS 5.1	Individuare le criticità relative al sistema cinematico primario (e studio delle possibili alternative di spostamento;	A5.1.1	
				Viabilità e nodi esistenti da potenziare	
		OS 5.2	Incentivare l'utilizzo di percorsi pedonali	A5.1.2	
				Organizzazione razionale delle intersezioni	
A5.2.1	Organizzazione razionale del sistema della sosta	A5.2.1			
				Percorso di fruizione del patrimonio religioso e naturalistico (mobilità dolce)	

Il dimensionamento residenziale

La Lr 16/2004, all'art. 18, comma 2, lettera b), afferma che la pianificazione territoriale provinciale fissa i carichi insediativi ammissibili sul territorio, al fine di assicurare lo sviluppo sostenibile della provincia in coerenza con le previsioni del Ptr. Inoltre, la Lr 16/2004, all'art. 23, lettera c), afferma che il Puc determina i fabbisogni insediativi e le priorità relative alle opere di urbanizzazione in conformità a quanto previsto in sede di pianificazione territoriale provinciale. Si ricorda che il piano territoriale di coordinamento provinciale (Ptcp) di Avellino è stato approvato con Delibera del Commissario Straordinario n. 42 del 25.02.2014.

Il PTCP:

- promuove la pianificazione comunale coordinata, all'interno degli STS e, per sottosistemi coerenti;
- detta le linee guida per la redazione e l'attuazione dei PUC;
- promuove la redazione di VAS a scala sovra-comunale, e favorisce, intese finalizzate alla copianificazione dei PUC;
- formula indirizzi e criteri per il dimensionamento dei piani urbanistici comunali nonché indicazione dei limiti di sostenibilità delle relative previsioni

La Lr 16/2004 non contiene indicazioni circa il dimensionamento dei piani. Occorre, pertanto, far riferimento agli indirizzi programmatici di cui alla Lr 14/1982, i quali si limitano a disporre che le analisi demografiche e socio-economiche retrospettive debbano essere riferite ad un periodo di almeno 10 anni, con le indicazioni delle ipotesi di sviluppo assunte nell'arco temporale di riferimento adottato.

In considerazione della prassi consolidata, per quanto attiene all'interpretazione delle dinamiche demografiche, è d'uso quantificare la popolazione futura all'arco di riferimento temporale decennale del Prg, ora del Puc, frutto della mera estrapolazione della serie storica osservabile nel decennio immediatamente precedente, in assenza di incontrovertibili previsioni di assetto territoriale sovraordinato o della evidenza di trasformazioni urbanistiche in atto, quali: nuovi insediamenti industriali, commerciali, direzionali, per attrezzature di uso pubblico sovracomunali, ecc.. Relativamente alla quantificazione della domanda di nuova edilizia residenziale, viceversa, la prassi lascia maggiori margini di manovra, in particolare rispetto alla

valutazione della reale e dettagliata consistenza del patrimonio edilizio preesistente, sulla base di una documentata analisi delle sue caratteristiche strutturali, funzionali, localizzative e della sua effettiva utilizzabilità ai fini del soddisfacimento della suddetta domanda, sia attuale sia futura.

La Regione Campania²⁸ nel settembre 2009, ha diffuso un documento dell'Assessorato all'Urbanistica e politiche del territorio della Regione Campania, dal titolo *La stima del fabbisogno abitativo e la definizione degli indirizzi per la determinazione dei pesi insediativi nei Ptcp*.

Il dimensionamento del piano urbanistico comunale (Puc) di Sorbo Serpico è effettuato tenendo conto del suddetto documento regionale, inerente la stima del fabbisogno abitativo e la definizione degli indirizzi per la determinazione dei pesi insediativi nei Ptcp, di seguito denominato **docReg**, e di quanto disposto dal **Ptcp**.

(docReg - pg. 52) Lo studio dovrà basarsi su di un arco temporale minimo pari agli ultimi 10 anni e dovrà inoltre provvedere a ricostruire la struttura insediativa e lo stock abitativo esistente sul territorio.

La stima del fabbisogno abitativo aggiuntivo dovrà essere stimata sulla base di scenari di proiezione demografica sia per la componente naturale che migratoria. L'orizzonte temporale di riferimento per le proiezioni non potrà essere inferiore a 10 anni e di norma non superiore a 20; il termine iniziale da cui computare l'orizzonte di previsione di previsione del PUC stesso, per cui sono disponibili dati socioeconomici utilizzabili per le elaborazioni.

Quale riferimento temporale iniziale, sono considerati i dati relativi alle rilevazioni Istat al 2011, ovvero alla data più prossima all'atto di adozione del Puc, per la quale sono disponibili le rilevazioni socioeconomiche utili all'elaborazione. Lo studio, in conformità alle disposizioni del docReg e del Ptcp si è basato su una retrospettiva decennale, al fine di ottenere previsioni attendibili, per il decennio successivo, ovvero al 2030.

La domanda

(docReg - par.3.2) Indirizzi operativi per il dimensionamento abitativo dei Puc.

(Ptcp) tavola P.11.08 Schede dei sistemi di Città

(docReg - pg. 51) Ai fini del dimensionamento insediativo, i Comuni, nelle disposizioni programmatiche dei PUC, calcolano il fabbisogno abitativo nelle sue due componenti:

- Fabbisogno pregresso dovuto alla presenza di famiglie che vivono in alloggi malsani e non ristrutturabili e/o in condizioni di sovraffollamento;
- Fabbisogno futuro connesso alla dinamica demografica e delle nuove famiglie che prevedibilmente domanderanno nuove abitazioni nel territorio di riferimento.

(Ptcp - paragrafo 4.6 - tavola P.11.08) Coerentemente a quanto descritto nel punto 9.3 della Relazione del PTCP (elaborato P.01) si è seguito questo metodo per il Calcolo dei carichi insediativi residenziali del Sistema di Città. Tale previsione, coerentemente alle indicazioni della Regione Campania, si è basata sul fabbisogno abitativo legata ai due fattori:

- stima del fabbisogno regresso basato su due elementi:

1. disagio abitativo di famiglie che vivono in condizioni di affollamento;
2. disagio abitativo di famiglie che abitano alloggi impropri e famiglie in coabitazione

Coerentemente con le indicazioni della Regione Campania e con quanto previsto dal Ptcp, circa la stima dei carichi insediativi, che il piano provinciale ha determinato per i Sistemi di città, si procede ad una previsione del carico insediativo del comune di Sorbo Serpico, sempre basata sul fabbisogno abitativo legata ai due fattori:

- stima del fabbisogno pregresso basato a sua volta su due elementi:
 - a. disagio abitativo di famiglie che vivono in condizioni di affollamento;
 - b. disagio abitativo di famiglie che abitano alloggi impropri e famiglie in coabitazione;
- stima dell'incremento del numero di famiglie.

²⁸Regione Campania. Assessorato all'Urbanistica, Politiche del Territorio, Edilizia Pubblica Abitativa e Accordi di programma - AGC n.16.

Dalle indicazioni fornite pertanto, si può valutare il fabbisogno abitativo complessivo come somma del fabbisogno pregresso e del fabbisogno aggiuntivo o futuro:

Fabbisogno complessivo = Fabbisogno pregresso + Fabbisogno aggiuntivo

Fabbisogno pregresso per coabitazione e abitazioni inadeguate

Il Ptcp ha stimato il fabbisogno regresso al 2011 per famiglie che vivono in abitazioni inadeguate e in condizioni di coabitazione, come descritto nella tabella seguente, applicando una riduzione del 30% a quelle stimate del 2001, per il Sistema di Città delle Colline del Calore.

DENOMINAZIONE CITTA'	POP. 2011	%	Fabb regresso 2001 per coabitaz. e abitaz. Inadeguate	
			2001	stima 2011 (2001 -30%)
"Città delle Colline del Calore"	19.918	4,60	231	150

Figura 56 – Fabbisogno regresso per coabitazione e abitazioni inadeguate

Fonte: Ptcp di Avellino

Circa le condizioni di inadeguatezza degli alloggi, con riferimento a quanto precisato dal (docReg – pg. 51) *La stima del fabbisogno pregresso di nuova residenza è costituita con riferimento a riconosciute condizioni di disagio, individuate nelle famiglie che vivono in alloggi impropri o in condizioni di sovraffollamento in cui il rapporto fra numero dei componenti e spazio abitativo è inferiore ai minimi accettabili.*

Nel caso di alloggi non adeguati il fabbisogno deve essere ricostruito sulla base di indicazioni argomentate svolte a livello comunale. In prima approssimazione possono considerarsi alloggi malsani e non recuperabili:

- alloggi interrati per oltre il 35% del perimetro;
- alloggi privi di illuminazione e ventilazione diretta nella maggior parte delle stanze;
- alloggi ubicati al piano terreno con affaccio solo su strada carrabile di larghezza inferiore a 6 metri;
- alloggi privi di servizi.

si può ampiamente ritenere ad oggi che tali condizioni siano superate, sebbene in ogni caso, facendo riferimento al dato Istat 2011 “altri tipi di alloggi occupati”, per il Comune di Sorbo Serpico riscontriamo un valore pari a 1.

Per quanto riguarda la coabitazione si valuta tale “disagio” quale differenza tra il numero di famiglie al 2011 e il numero di abitazioni occupate al 2011.

Famiglie al 2011: 243

Abitazioni occupate al 2011: 237 ab

Domanda da coabitazione (2011): famiglie al 2011 – abitazioni occupate al 2011 = 6 alloggi

Fabbisogno pregresso per sovraffollamento

(docReg – pgg. 51, 52) La seconda componente, condizione di sovraffollamento, può essere ricostruita sulla base di una matrice di affollamento, che indica la distribuzione delle famiglie per numero di componenti nelle abitazioni per numero di stanze, posti in relazione a possibili diversi standard vani/abitanti assunti come soglia minima. Solitamente sono considerati non idonei gli alloggi:

- Sono considerate non idonee le abitazioni costituite da una sola stanza;
- Sono considerate sovraffollate le abitazioni costituite da due stanze se occupate da un nucleo familiare di tre o più componenti;
- Sono considerate sovraffollate le abitazioni costituite da tre stanze se occupate da un nucleo familiare di cinque o più componenti;
- Sono considerate sovraffollate le abitazioni costituite da quattro stanze se occupate da un nucleo familiare di sei o più componenti.

Matrice di affollamento

Numero di famiglie per numerosità dei componenti e abitazioni per numeri di stanze.

Stanze	Occupanti						TOTALE
	1	2	3	4	5	6 ed oltre	
1							
2							
3							
4							
5							
6 e più							
TOTALE							

(docReg - pg. 52) La possibilità di ricostruire la matrice di affollamento richiede la disponibilità dei dati individuali censuari o, ancora meglio in quanto consentirebbe una stima più aggiornata dei fenomeni, la possibilità di incrociare i dati anagrafici relativi alle famiglie con i dati catastali. La disponibilità dei dati individuali del Censimento della Popolazione possono essere richiesti dai Comuni all'Istat e possono consentire di pervenire ad una stima accurata del fenomeno, individuando oltretutto anche i fabbisogni pregressi distinti per tipologia abitativa necessaria. A livello provinciale è possibile ricostruire la matrice di affollamento a partire dalla banca dati del Censimento della popolazione del 2001.

Il Ptcp prevede invece:

(ptcp - paragrafo 4.6 - tavola P.11.08) Per stimare il disagio da affollamento si è utilizzata la stessa matrice posta a base della stima regionale, ma rielaborata su base comunale. Gli occupanti in condizioni di disagio da affollamento della matrice è stato proporzionato al dato regionale in termini di famiglie. Si è quindi elaborata una stima minimo - massima al 2011 del disagio abitativo da affollamento, basata su fattori di riduzione del dato totale delle famiglie in condizioni di disagio del 2001 tra il valore minimo del 45% e quello Massimo del 30%.

In termini generali è sembrata molto ottimistica la stima regionale che ha ipotizzato che tra il 2001 e il 2011 le condizioni di disagio da affollamento si siano ridotte del 66% a seguito di fenomeni di mobilità delle famiglie all'interno dello stock abitativo. Tali livelli di mobilità sono certo più applicabili alle aree urbane di maggiori dimensioni e meno ad un tessuto di piccoli centri, dove la rigidità della proprietà immobiliare risulta più elevata.

La matrice del disagio da affollamento del Ptcp per l'intero Sistema di Città delle Colline è:

Abitazioni occupate da persone residenti per numero di stanze e numero di occupanti - Città della Collina del Calore - Censimento 2001.							
NUMERO DI STANZE	Numero di occupanti						Totale
	1	2	3	4	5	6 o più	
1	130	199	79	104	33	13	558
2			304	410	167	49	930
3					172	47	219
4						38	38
5							
6 e più							
Totale	130	199	383	514	372	147	1745

Figura 57 - Matrice di sovraffollamento

Fonte: Ptcp di Avellino

Nell'elaborato P.11.08 del Ptcp non è invece riportata la matrice relativa al comune di Sorbo Serpico

Il Ptcp ha stimato come sopra specificato (Ptcp – paragrafo 4.6 – tavola P.11.08) e per l'intero sistema di Città il fabbisogno da sovraffollamento, come segue:

DENOMINAZIONE CITTA'	Numero Comuni	Stima Fabb regresso da affoll. Al 2011	
		max	min
"Città delle Colline del Calore"	10	312	223

Figura 58 - Fabbisogno regresso da affollamento

Fonte: Ptcp di Avellino

Con riferimento al fabbisogno pregresso, attesa la mancanza di dati circa la condizione di sovraffollamento, si è inteso fare una stima approssimativa per individuare l'ordine di grandezza di tale fabbisogno. Nello specifico poiché il Ptcp fissa al 2011 un numero di alloggi per fabbisogno pregresso da affollamento per il sistema di città compreso nel range range 312/223, si è proporzionalmente distribuito tale valore tra i comuni del Sistema di Città utilizzando come coefficiente di ripartizione proporzionale i valori della popolazione per ciascun comune. Ribadendo l'approssimazione del calcolo ai soli fini esplorativi di una condizione esistente quantificata al 2001 e al 2011, per il comune di Sorbo sotto tale ipotesi di proporzionalità, il suddetto range diventa:

COMUNE	STIMA FABBISOGNO PREGRESSO DA AFFOLLAMENTO al 2011	
	max	min
SORBO SERPICO	9	7

Fabbisogno aggiuntivo

(docReg - pg. 52) Il dimensionamento del PUC dovrà pertanto condursi sulla base di uno studio delle dinamiche demografiche e sociali (che tengano conto sia delle dinamiche che della composizione e tipologia dei nuclei familiari) e delle dinamiche della struttura economica del Comune o dell'ambito territoriale di riferimento eventualmente definito. Lo studio dovrà basarsi su di un arco temporale minimo pari agli ultimi 10 anni e dovrà inoltre provvedere a ricostruire la struttura insediativa e lo stock abitativo esistente sul territorio.

La stima del fabbisogno abitativo aggiuntivo dovrà essere stimata sulla base di scenari di proiezione demografica sia per la componente naturale che migratoria. L'orizzonte temporale di riferimento per le proiezioni non potrà essere inferiore a 10 anni e di norma non superiore a 20; il termine iniziale da cui computare l'orizzonte di previsione di previsione del PUC stesso, per cui sono disponibili dati socioeconomici utilizzabili per le elaborazioni.

(docReg - pg. 51) Il PTR demanda ai PTCP la definizione di una adeguata metodologia di dimensionamento dei Piani Urbanistici Comunali. Essi devono contenere i presupposti per il superamento dei limiti operativi al dimensionamento dei PUC, disciplinando il passaggio dal metodo di calcolo del fabbisogno residenziale basato sul rapporto vano/abitante verso un metodo basato sul rapporto alloggio/nucleo familiare.

I modelli demografici

Formulare ipotesi di previsione di popolazione è in generale, indipendentemente dal grado di raffinatezza del modello utilizzato, un'operazione che presenta ampi margini di aleatorietà.

Lo sviluppo demografico di una popolazione data è una variabile dipendente da un insieme notevolmente complesso di fattori sociali ed economici che a loro volta sono la risultante di

processi di decisioni collettive e individuali che contemplan infinite varianti non prevedibili a priori²⁹.

Si osserva che il calcolo dell'ammontare della popolazione può essere affrontato secondo diversi approcci metodologici e, all'interno di uno stesso metodo, utilizzando tecniche diverse con vantaggi e limiti valutabili, di volta in volta, in relazione alle caratteristiche del problema.

I modelli demografici hanno come obiettivo quello di rappresentare, simulare e prevedere, lo svolgimento di fenomeni demografici utilizzando variabili specificatamente demografiche.

Rispetto alla loro struttura logica, i modelli demografici possono essere suddivisi nelle due grandi categorie di stocastici e deterministici; questi ultimi, a loro volta, possono essere teorici o empirici; i modelli empirici si suddividono, ancora, in aggregati, analitici ed analogici. I modelli aggregati, infine, possono essere matematici o statistici³⁰.

Alla famiglia dei modelli di previsione aggregata appartengono tutti quei modelli che fanno uso di relazioni matematiche semplici, rappresentate mediante curve di crescita, per estrapolare trend retrospettivi dello sviluppo demografico, allo scopo di stimare l'ammontare complessivo della popolazione futura di un territorio dato³¹.

Questo genere di modelli si distinguono tra loro per il tipo di relazione matematica che lega le due uniche variabili presenti di popolazione e tempo, e, dunque, per il tipo di curva di crescita (lineare, quadratica, esponenziale, ecc.) adottata per l'estrapolazione dei trend.

La previsione demografica viene condotta utilizzando, generalmente, modelli di previsione aggregata. Allo scopo di descrivere l'andamento futuro della popolazione, si effettua una regressione lineare sulla base dei dati noti più recenti, relativi a un decennio.

Dall'equazione della linea di tendenza, infatti, si determina il valore della popolazione futura. Dovendo risultare l'andamento della popolazione il più vicino possibile alla realtà, deve verificarsi che lo scarto quadratico medio R^2 sia quanto più prossimo all'unità, si considerano, pertanto, le regressioni di tipo: a) lineare; b) logaritmico; c) polinomiale; d) di potenza; e) esponenziale.

L'andamento futuro della popolazione

Assumendo quale indice di stima il valore del coefficiente di regressione R^2 , si definisce, quale curva meglio descrive l'andamento della popolazione nel periodo pregresso, ovvero quella che presenta un valore di tale coefficiente quanto più prossimo all'unità, e che fornisce un valore della popolazione all'orizzonte temporale del piano.

Sulla base della proiezione dei dati demografici relativi agli ultimi 10 anni si è, quindi, verificata la tendenza all'incremento della popolazione e la relativa popolazione allo scadere del decennio successivo.

Al fine di stimare l'andamento futuro della popolazione, si considera una proiezione lineare sulla scorta delle rilevazioni Istat relative al decennio 2009-2019. Occorre determinare l'equazione

²⁹ In generale, si può affermare che non esistendo alcun vincolo, se non quello dello spazio fisico, all'accrescimento della popolazione, il problema dei limiti allo sviluppo di quest'ultima è indeterminato, in quanto dipendente da un insieme di rapporti collettivi e individuali sempre molto complesso e articolato. Esistendo tuttavia la necessità di determinare stime realistiche di popolazione per poter formulare ipotesi di consistenza della domanda, i processi reali di sviluppo demografico possono essere semplificati e ridotti fino a essere rappresentati attraverso relazioni più semplici tra le variabili in gioco; oppure possono essere ricercate e definite regolarità che consentono, una volta estrapolate, di prevedere probabili andamenti futuri.

³⁰ I *modelli statistici*. L'arbitrarietà connessa al procedimento di estrapolazione basato sui trend retrospettivi di popolazione può essere limitata ponendo determinate condizioni; una di queste è rappresentata dall'imposizione che la somma dei quadrati degli scostamenti verticali tra i valori osservati e quelli calcolati sia la minima possibile. Questa condizione è alla base del metodo dei minimi quadrati. Il problema, in questo caso, consiste nell'interpolazione dei valori osservati $P_i(x_i, y_i)$ mediante curve regolari, e, in generale, risulta essere indeterminato in quanto questi punti possono essere interpolati mediante un numero grandissimo di curve. Tuttavia, fissato il tipo di curva, la soluzione consiste nel determinare l'espressione dell'equazione che rappresenta tale curva. Anche in questo caso, possono essere utilizzate regressioni lineari, paraboliche, esponenziali, ecc..

³¹ L'assunto ideologico dei modelli aggregati è che l'assetto futuro del sistema dipende unicamente da quello passato. L'uso di questi strumenti presuppone implicitamente condizioni di invarianza strutturale del sistema, ovvero una condizione finale di equilibrio. I modelli aggregati sono modelli deterministici, in quanto non tengono conto del fatto che l'ammontare complessivo della popolazione è la risultante di episodi probabilistici.

della curva di tendenza, che meglio approssima l'andamento reale recente della popolazione, in base alla quale determinare il valore della popolazione futura. L'equazione è calibrata sulla base dei valori noti e, dovendo riprodurre l'andamento della popolazione il più vicino possibile a quello reale, deve verificarsi che lo scarto quadratico medio R^2 sia quanto più prossimo all'unità. Si sono presi in considerazione i valori annuali della popolazione degli ultimi dieci anni e si è proiettato al 2030 con i modelli di regressione di tipo a) lineare; b) logaritmico; c) polinomiale; d) di potenza; e) esponenziale.

I risultati ottenuti sono riportati nei grafici che seguono:

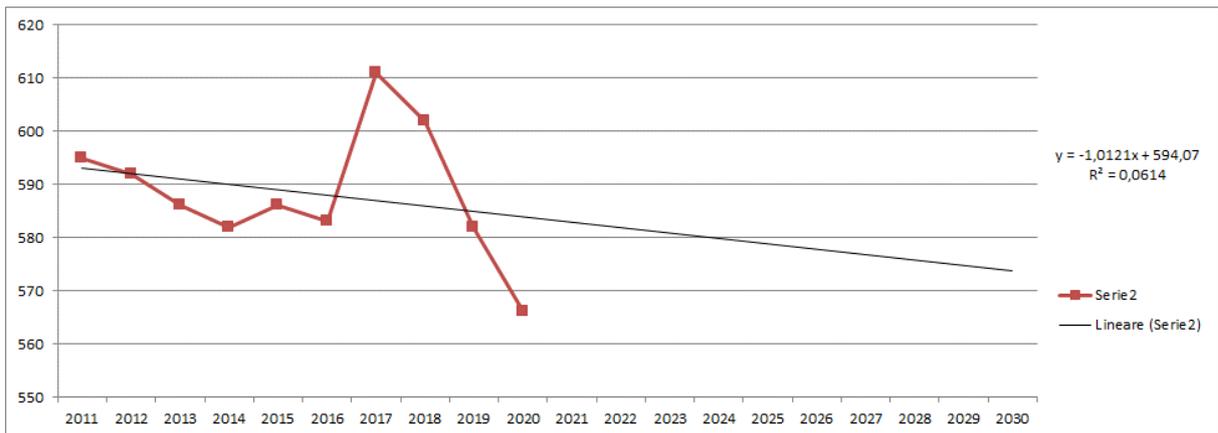


Figura 59 - Andamento della popolazione del Comune di Sorbo Serpico - Proiezione: andamento lineare

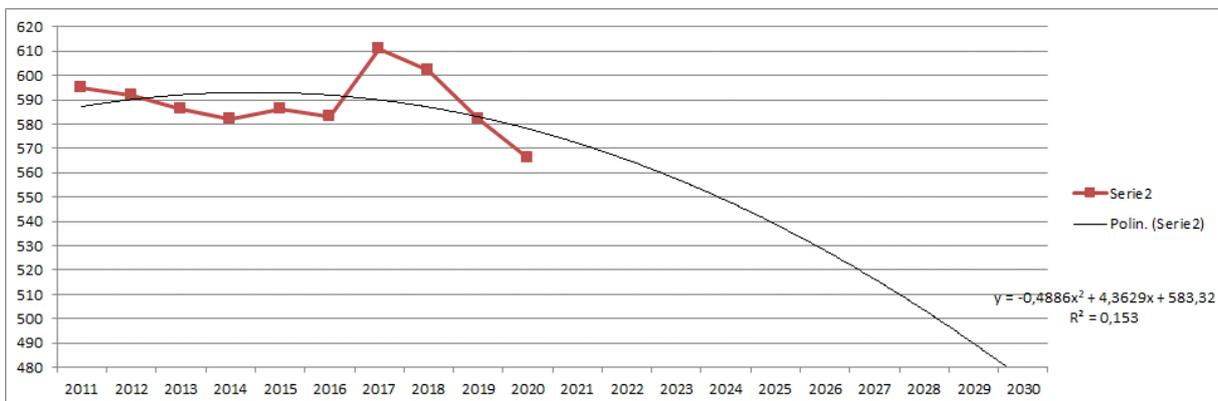


Figura 60 - Andamento della popolazione del Comune di Sorbo Serpico - Proiezione: andamento polinomiale di ordine 2

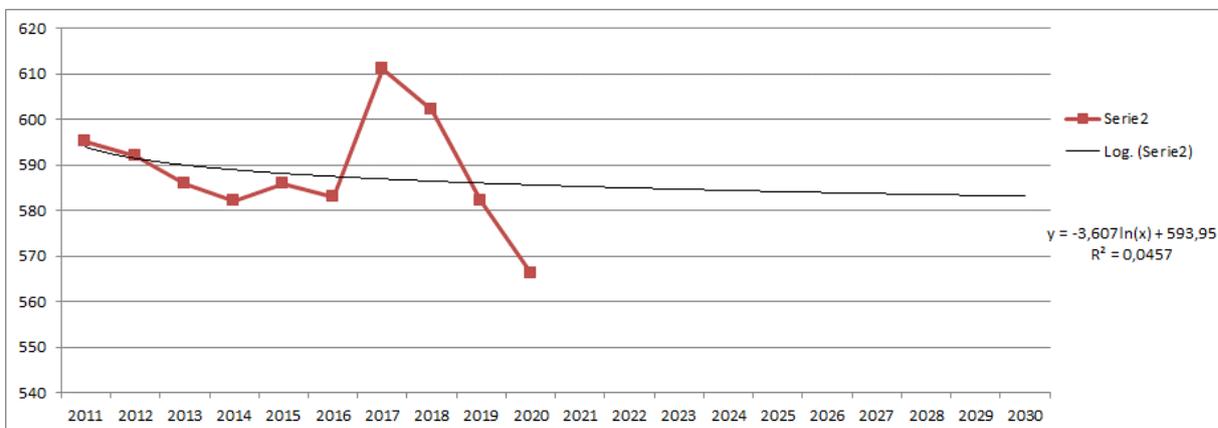


Figura 61 - Andamento della popolazione del Comune di Sorbo Serpico - Proiezione: logaritmica

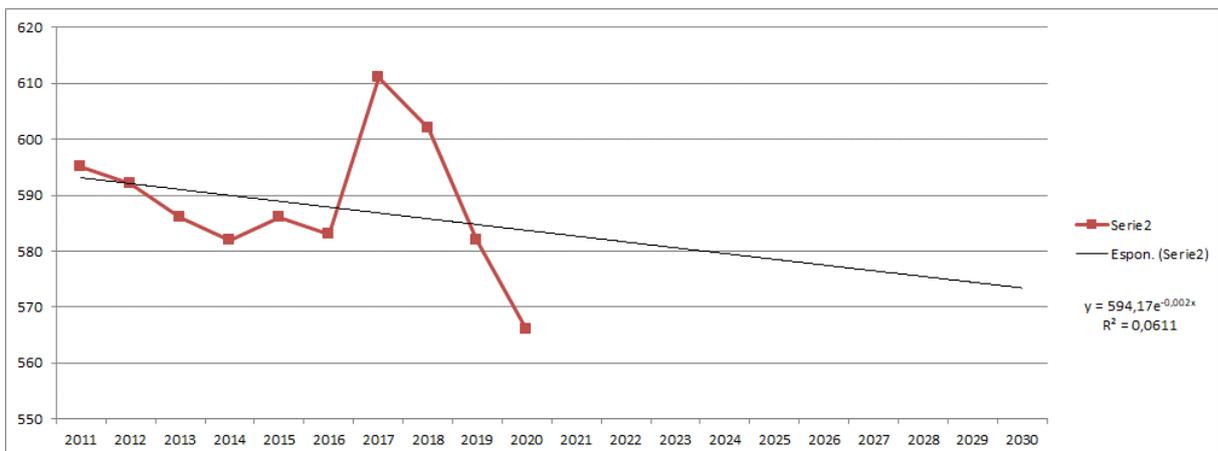


Figura 62 - Andamento della popolazione del Comune di Sorbo Serpico - Proiezione: esponenziale

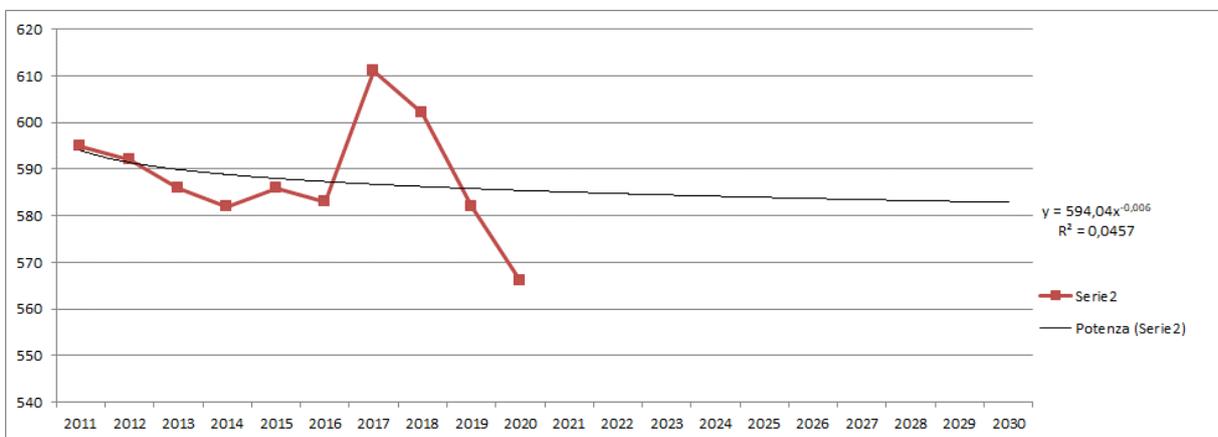


Figura 63 - Andamento della popolazione del Comune di Sorbo Serpico - Proiezione: potenza

Per il caso specifico del Comune di Sorbo Serpico, dai grafici si evince che la curva che meglio approssima l'andamento reale della popolazione nel periodo considerato, è quella polinomiale di ordine 2, che restituisce un valore di poco superiore a 475 abitanti, evidenziando pertanto un tendenziale decremento della popolazione e di fatto un fabbisogno aggiuntivo di nuova residenzialità praticamente nullo.

Il fabbisogno aggiuntivo, secondo il Ptcp, scaturisce, invece, da una differente modalità di calcolo.

Il Ptcp determina il fabbisogno aggiuntivo al 2020 valutando l'incremento del numero di famiglie nel periodo di riferimento 2003-2010 e supponendo costante tale incremento medio annuo anche nel decennio successivo.

L'andamento demografico relativo alle famiglie del Sistema di Città delle Colline del Calore nel periodo 2003/2010, è riportata nella seguente tabella:

CITTA' DELLA COLLINA DEL CALORE								
COMUNI	FAM. 2003	FAM. 2010	INCREMENTO 2003-2010		INCR MEDIO ANNUO	STIMA INCREMENTO 2020		FAMIGLIE 2020
			V.A.	%		V.A.	%	
Venticano	1028	1087	59	5,74	0,82	89	8,20	1.176
Pietradefusi	1021	1057	36	3,53	0,50	53	5,04	1.110
Torre le Nocelle	535	576	41	7,66	1,09	63	10,95	639
Montemiletto	2052	2309	257	12,52	1,79	413	17,89	2.722
Montefalcione	1250	1306	56	4,48	0,64	84	6,40	1.390
Candida	371	414	43	11,59	1,66	69	16,56	483
San Potito Ultra	509	659	150	29,47	4,21	277	42,10	936
Parolise	270	289	19	7,04	1,01	29	10,05	318
Salza Irpina	292	311	19	6,51	0,93	29	9,30	340
Sorbo Serpico	238	242	4	1,68	0,24	6	2,40	248
TOTALE CITTA' DELLA COLLINA DEL CALORE	7.566	8.250	684	-	-	1.112	-	9.362

Figura 64 - Fabbisogno aggiuntivo al 2020 (Ptcp)

Fonte: Ptcp di Avellino

Fabbisogno aggiuntivo complessivo Sistema di Città delle Colline del Calore: 1.112
Fabbisogno aggiuntivo comune di Sorbo Serpico: 6

Utilizzando lo stesso criterio ma spostando i riferimenti temporali considerati (2011-2018-2030) di analoga ampiezza a quelli del modello del Ptcp, con riferimento a dati più recenti a disposizione, per il comune di Sorbo Serpico, si otterrebbe:

COMUNE DI SORBO SERPICO							
Famiglie al 2012 (01.01.2011)	Famiglie al 2019 (01.01.2018)	Incremento 2011-2018		Incremento medio annuo	Stima incremento 2030		Famiglie al 2029
		V.A.	%		%	V.A.	
242	282	40	14,18	2,02	68	24,24	350

Fabbisogno aggiuntivo comune di Sorbo Serpico (metodo Ptcp attualizzato): 68 fam.

La rilevante differenza del valore calcolato è ovviamente dovuta al notevole incremento del numero di famiglie registratosi nell'ultimo periodo (proprio a partire dal 2012); le famiglie nell'ultimo decennio infatti sono aumentate di parecchie unità sebbene è diminuito il numero dei loro componenti, diversamente da quanto succedeva nel periodo preso a riferimento dal Ptcp (2003-2010), quando l'incremento di famiglie era di sole 4 unità.

Resta ferma la possibilità di fare riferimento a quanto disciplinato dalla normativa tecnica di attuazione del Ptcp (art. 33), ovvero:
Nei piccoli Comuni inferiori ai 3000 abitanti, caratterizzati da diminuzione della popolazione sia nelle componenti migratorie che naturali, e dalla riduzione del numero di famiglie si potrà prevedere un fabbisogno abitazioni pari al 10% di quelle occupate esistenti, al fine di contribuire ad arginare il collasso demografico.

L'offerta residenziale

L'effettiva necessità di alloggi è determinata dalla differenza tra la domanda e l'offerta. Relativamente a quest'ultima si precisa che essa è determinabile con riferimento alle seguenti tre componenti:

- Residui di piano

- Edifici dismessi
- Alloggi vuoti

Con riferimento ai residui di piano, ovvero alle previsioni del previgente strumento urbanistico che non sono state attuate o che hanno solo parzialmente espresso la loro capacità edificatoria, il Piano operativo definisce la loro riconferma.

Per quanto concerne gli edifici dismessi, nel caso specifico non si rilevano sul territorio particolari condizioni di dismissione per i quali è necessario prevedere una specifica politica di riqualificazione e rigenerazione. Pertanto tale componente dell'offerta residenziale non viene valutata in termini di offerta residenziale.

Relativamente agli alloggi vuoti è necessario fare qualche precisazione:

Il dato Istat al 2011 evidenzia la presenza sul territorio comunale di 118 alloggi vuoti. Tale voce non corrisponde all'effettiva consistenza immobiliare disponibile in quanto il dato Istat, oltre ad essere riferito al 2011, non tiene conto del fenomeno delle cosiddette "seconde case".

Inoltre è importante far rilevare che la consistenza degli alloggi vuoti Istat spesso non corrisponde ad alloggi dimensionalmente idonei a soddisfare le effettive esigenze abitative. Infatti si può notare che il numero maggiore di alloggi vuoti è concentrato nel centro storico, dove gli alloggi risultano per consistenza (alloggi anche di un solo vano) e tipologia non perfettamente idonei a compensare l'effettiva esigenza abitativa.

Tali considerazioni sugli alloggi vuoti insieme alla necessità comunque di compensare un fabbisogno pregresso, come prima valutato, consentono di affermare che allo stato risulta non quantizzabile l'effettiva consistenza immobiliare disponibile. Pertanto il Piano sarà dimensionato con riferimento al solo fabbisogno aggiuntivo ipotizzando che il fabbisogno pregresso viene compensato totalmente dalla corrispondente quantità di alloggi vuoti.

In definitiva il fabbisogno residenziale rispetto al quale viene dimensionata la componente programmatica operativa del presente Puc è così determinato:

FABBISOGNO PREGRESSO (al 2011)	0
FABBISOGNO AGGIUNTIVO	24
FABBISOGNO COMPLESSIVO	24

Il fabbisogno quindi nel caso specifico è determinato con riferimento a quanto disciplinato dalla normativa tecnica di attuazione del Ptcp (art. 33), ovvero:

Nei piccoli Comuni inferiori ai 3000 abitanti, caratterizzati da diminuzione della popolazione sia nelle componenti migratorie che naturali, e dalla riduzione del numero di famiglie si potrà prevedere un fabbisogno abitazioni pari al 10% di quelle occupate esistenti, al fine di contribuire ad arginare il collasso demografico.

Al numero di nuovi alloggi residenziali previsti al 2030 (24 alloggi) corrisponde ad un numero di nuovi abitanti insediabili pari a:

n. alloggi aggiuntivi = n. famiglie aggiuntive = 24
componenti per famiglia = 2,1
abitanti insediabili = 50

Il numero di abitanti al 2030 pari alla somma del numero di abitanti attuali e di quelli insediabili risulta pertanto pari a 593 abitanti

La forma e i contenuti della Componente Programmatica

Le Disposizioni Programmatiche del PUC contenute nell'elaborato PO.1 per l'intero territorio comunale e con dettaglio del centro abitato, discendono dalle disposizioni strutturali del piano e sono articolate, in coerenza ad esso, in rapporto ai seguenti Sistemi:

- Ambientale e culturale;
- Insediativo;
- Produttivo;

- della mobilità.

I Sistemi rappresentano le unità base di articolazione della disciplina del Piano Programmatico, e a loro volta sono suddivisi in zone (definite ai sensi del D.M. 1444/1968) e sottozone territoriali omogenee per le quali la normativa tecnica di riferimento detta disposizioni, prescrizioni e tipologia d'intervento.

Il sistema insediativo: il centro storico e la riqualificazione urbana

Dall'elaborazione del PTCP, il centro storico del Comune di Sorbo Serpico viene individuato dalla scheda con numero d'ordine 110 (cfr. tav.QC01 A- Abaco dei Centri Storici pag. 115), nella quale è perimetrata la parte storica del centro su elaborazione Ptcp.



64102 SORBO SERPICO

PERIMETRAZIONE CENTRI STORICI

-  Centro Storico elaborazione PTCP
-  Contesto paesaggistico del Centro Storico
-  Nucleo Antico elaborazione PTCP

1:10.000

pag. 115

N. ORD. 110

La perimetrazione della zona A del Puc è rispettosa di quella del Ptcp; la zona A del Puc ha ulteriormente precisato i confini del centro storico elaborato dal Ptcp, esclusivamente inglobando in esso, per continuità dell'edificato, alcune parti di edifici che probabilmente erano rimasti fuori dalla perimetrazione solo per questioni di dettaglio di scala (le elaborazioni del Ptcp sono in scala 1:10000).

Il PTCP considera le componenti storiche del sistema insediativo (centri e nuclei storici) elemento essenziale della strategia di valorizzazione ambientale e insediativa del territorio, sia ai fini della conservazione di valori identitari tra luoghi e popolazione insediata, sia ai fini del recupero di un'offerta insediativa spesso sotto-utilizzata, sia come elemento strategico di sviluppo delle attività turistiche. Pertanto il PTCP promuove azioni di tutela e valorizzazione dei Centri storici del Sistema Insediativo.

Lo sviluppo di una struttura insediativa come quella di Sorbo, tipicamente riconoscibile in maniera definita in un unico agglomerato, e poi riconducibile ad una moderata tendenza alla dispersione nel territorio rurale ed aperto soprattutto verso ovest e lungo la SP17, va prioritariamente ancorato all'armatura urbana esistente, per evitare l'ulteriore diffusione di fenomeni di dispersione nel territorio extraurbano in modo da contrastare le attuali tendenze alla frammentazione del suolo agricolo ed alla diffusione di polarità isolate.

Il sistema insediativo: la localizzazione dei fabbisogni insediativi

Nei PUC, ai fini della limitazione del consumo di suolo agricolo e naturale, il soddisfacimento dei fabbisogni urbanistici (residenziali, per servizi e attrezzature, per attività produttive, ecc.), andrà orientato secondo i seguenti criteri di priorità e verifica:

- ***prioritariamente verso il recupero dei tessuti edificati esistenti, il riuso delle aree e delle costruzioni dismesse o sottoutilizzate.***
- ***in seconda istanza verso il completamento e la densificazione dei tessuti esistenti, caratterizzati da parti da integrare e completare attualmente caratterizzate da bassa densità;***
- ***in terza istanza, in caso di incompleta soddisfazione dei fabbisogni dei precedenti criteri, o in caso di attività produttive giudicate incompatibili con l'abitato, si potranno prevedere aree di nuova urbanizzazione privilegiando, compatibilmente con le esigenze di tutela delle risorse agricole, paesaggistiche, e dei valori storico culturali, di continuità delle reti ecologiche del rischio naturale e antropico, le aree già totalmente o parzialmente urbanizzate e contigue agli insediamenti esistenti.***

La densità territoriale dei nuovi insediamenti non può essere inferiore ai 100/150 abitanti/Ettaro. In termini generali, ai fini di elevare la qualità urbana degli insediamenti, in tutte le zone dei PUC si favorirà la compresenza massima possibile di funzioni residenziali, attività commerciali, terziarie, artigianali compatibili, turistiche e attrezzature pubbliche e di uso pubblico.

Le priorità sopra elencate per la localizzazione delle aree destinate al soddisfacimento dei fabbisogni insediativi sono state alla base della scelta localizzativa delle zone B2 - B3 e C. Ed infatti:

- le zone B2 e la zona B3 sono in piena coerenza con la priorità del completamento e della densificazione del tessuto esistente caratterizzata da bassa densità, già prefigurata e formalmente attuata nel preliminare di piano e nell'assetto strategico strutturale con la definizione dell'ambito di consolidamento urbanistico, orientato prevalentemente alla ricucitura delle aree di frangia, e comunque trattasi di aree che già nelle previsioni del precedente strumento urbanistico erano destinate al completamento; in particolare con la zona B3 si recepisce una proposta progettuale avanzata relativa ad un intervento di cohousing.
- la zona C è pubblica ed interna al centro abitato e pertanto ben si presta ad integrare funzioni compatibili con il carattere prevalentemente residenziale dello stesso densificando un tessuto esistente in ogni caso caratterizzato da bassa densità e compatibilmente con le esigenze di tutela delle risorse agricole, paesaggistiche, e dei valori storico culturali, di continuità delle reti ecologiche del rischio naturale e antropico, appositamente verificate. Le aree di proprietà pubblica assumono, all'interno del processo di governo delle trasformazioni urbane un ruolo strategico, soprattutto quando

risultano per estensione, qualità ambientale e localizzazione di elevato valore strategico, sociale, economico, urbanistico e sono destinabili a specifiche funzioni, di supporto a funzioni esistenti o anche nuove quale momento di riqualificazione.

Il sistema insediativo: gli standard urbanistici e le zone per attrezzature di interesse locale

L'analisi delle attrezzature e dei servizi presenti sul territorio è stata effettuata per la definizione del quadro conoscitivo e gli stessi come già precisato sono stati classificati in base al bacino di utenza cui l'attrezzatura o il servizio è destinato, ossia, se destinato ad una utenza comunale è classificato come standard urbanistico, mentre se è destinato ad un'utenza sovracomunale è classificato come attrezzatura o servizio di interesse generale, nel rispetto della normativa nazionale (Dm 1444/68) e regionale (Lr 14/1982) vigente, cui rinvia l'art.31 della Lr 16/2004.

Le superfici necessarie a compensare gli esistenti deficit di standard nonché le aree da destinare a standard con riferimento alla popolazione prevista per il 2030 (593 abitanti), sono state opportunamente individuate e dimensionate nella componente programmatica del Piano.

Ai fini del risparmio del consumo di suolo, l'apparato normativo del Puc punta alla polifunzionalità delle attrezzature e soprattutto incentiva l'apporto privato nella realizzazione e gestione, assicurando comunque l'uso pubblico dello standard stesso attraverso apposite convenzioni.

E' irrimandabile, per quanto esposto innanzi, la necessità di promuovere, nel Puc e nell'intero apparato normativo relativo, interventi realizzabili attraverso strumenti innovativi, contemplando forme di partenariato pubblico/privato, definendo il rapporto tra l'Ente pubblico e la forza imprenditoriale privata.

E' indubbio che oggi il dispiegamento dell'impresa privata sia necessario e fondamentale e viene a delinearne quale meccanismo di efficienza complessiva del sistema economico e sociale; è altrettanto indubbio che lo stesso debba essere inquadrato in una forte capacità di programmazione pubblica, economica e urbanistica, dunque all'interno di una determinata e concreta capacità di governo del territorio.

In ogni caso, la necessità di riorganizzare il sistema delle attrezzature sul territorio, e migliorarne la funzionalità, e la fruibilità, in particolare per quanto riguarda il verde attrezzato e l'istruzione, ha determinato la necessità di prevedere una zona F2 per circa 2.890,00 mq e alcune aree per nuove attrezzature per complessivi mq 2.712 circa (zona F3); in realtà più che trasformazione ex novo di suolo per la realizzazione di standard, la zona F2 ha lo scopo di attuare una rifunzionalizzazione di aree a standard oggi dedicate all'istruzione, e non utilizzate.

Le superfici da destinare a standard con riferimento alla popolazione prevista per il 2030 (fabbisogno aggiuntivo) saranno opportunamente individuate e dimensionate con la pianificazione attuativa e ai Permessi convenzionati, cui è demandata l'attuazione della componente programmatica del Piano, negli ambiti di trasformazione.

Il Parco urbano (zona F4)

Tale Zto è destinata alla conservazione e al potenziamento del patrimonio naturale, agricolo e boschivo esistente ed alla utilizzazione sociale di tale patrimonio.

L'impianto normativo del Puc per questa zona ammette esclusivamente interventi contenuti, ecosostenibili e con l'utilizzo prevalente di materiali locali quali legno e pietra, atti a mantenere o migliorare la riconoscibilità, la continuità e la compatibile fruibilità paesaggistica del luogo. E' prevista infatti la possibilità di eseguire esclusivamente le opere necessarie per lo svolgimento delle seguenti attività:

- opere per le attività e servizi svolti da imprese nel settore del turismo rurale, attività sportive all'aria aperta, equitazione, free-climbing, trekking, nordic-walking, cicloturismo, orti urbani, ed altre attività similari;
- opere per le attività di supporto e servizio alle attività turistico-ricreative quali gestione di aree attrezzate per la sosta, servizi igienici, centri di informazione, biglietterie, rifugi e ombreggi, centri di educazione ambientale ed attività didattiche;

Le funzioni insediabili in tale zona sono:

- attività ludico-sportive;
- laboratori didattici inerenti ai temi ambientali;
- attività e servizi funzionali alla fruizione del parco quali: servizi minimi (accoglienza, informazione), servizi igienici, servizi di primo soccorso e di ristoro;
- elementi minimi di arredo quali panchine, cestini per i rifiuti, fontanelle idropotabili, segnaletica;
- percorsi pedonali in materiale drenante.

Il Parco dell'acqua (zona F5)

Verde di compensazione ecologica (zona F6)

La destinazione di aree a verde di compensazione ecologica (F6) non deve intendersi necessariamente essere funzionale all'utilizzo agricolo del territorio, dovendo bensì rispondere a più generali e prioritarie esigenze di tutela ambientale ed ecologica, anche soltanto al fine di impedire ulteriori edificazioni o un congestionamento di aree, ovvero di garantire l'equilibrio delle condizioni di vivibilità, compensando gli effetti dell'espansione dell'aggregato urbano, assicurando la quota di valori naturalistici e ambientali necessaria a compensare gli effetti dell'espansione dell'aggregato urbano. Pertanto, anche laddove si sia al cospetto di aree ampiamente urbanizzate, e come tali non utilizzabili a fini agricoli, non per questo se ne può escludere la rilevanza dal punto di vista ambientale, poiché tali dati di fatto si prestano anzi a far emergere un interesse alla conservazione del suolo ineditato, per ragioni di compensazione ambientale.

Tale Zto concerne il verde urbano naturale da mantenere e ripristinare, nonché orti e giardini; in essa pertanto è consentita esclusivamente la manutenzione del verde e la piantumazione di essenze autoctone che con interferiscano con la visibilità stradale.

In tali aree sono consentiti gli interventi di carattere pertinenziale alle residenze ed è pertanto consentita al realizzazione di parcheggi interrati in conformità all'art. 6 della Lr 19/2001 e s.m.i.. nonché la realizzazione di singoli elementi di arredo, quali gazebo, pergolati e simili, in misura non superiore al 10% della Sf

Il sistema produttivo: le zone D1 - D2 - D3 e D4

Ai fini del dimensionamento degli insediamenti produttivi, le Nta del Ptcp stabiliscono che gli spazi da destinare ad aree produttive vanno documentati in rapporto alla potenzialità della domanda d'insediamento di attività industriali e artigianali, anche supportata dalla esistenza di manifestazioni di interesse formalizzate da soggetti economici (eventualmente accompagnata da contratti di pre-letting) e dimensionalmente adeguata rispetto alle stesse, o all'esigenza di delocalizzazione di attività giudicate incompatibili con gli abitati.

Per la definizione degli spazi da destinare ad aree produttive e di spazi per le attività del terziario si sono pertanto utilizzate le diverse manifestazioni di interesse recepite nella fase di partecipazione da parte degli imprenditori locali e comunque si sono privilegiate allo scopo le aree per le attività produttive già esistenti e non ancora sature (zona D1), di due zone D2 produttive di nuovo impianto anche per rispondere a specifiche esigenze di ampliamento di quelle esistenti, e di una zona D3 di nuovo impianto finalizzata esclusivamente alla valorizzazione della risorsa idrica della Sorgente del Saliceto, nella quale le Nta stabiliscono la possibilità di insediamento riservata esclusivamente ad attività connesse alla filiera dell'imbottigliamento.

Infine viene individuata in quanto già esistente una zona D4 turistico ricettiva esistente e di completamento, al fine di riconoscere e valorizzare le attività operanti nel settore turistico e in quelli connessi e complementari (sportivo).

Il Piano Strategico del Turismo

Il Piano Strategico del Turismo, elaborato dal Comitato Permanente di Promozione del Turismo, con il coordinamento della Direzione Generale Turismo del MiBACT, vuole dotare l'Italia di un

indirizzo strategico e di una visione unitaria del turismo e della cultura, rispondendo all'esigenza di porre il settore turistico al centro delle politiche di sviluppo del Paese. Il PST vuole essere uno strumento semplice, chiaro e dinamico per migliorare le scelte di settore e favorire l'integrazione.

Il Comitato è composto da rappresentanti delle istituzioni, delle amministrazioni centrali e territoriali, dalle associazioni di categoria maggiormente rappresentative. Ha ricevuto l'incarico di redigere il Piano grazie all'art. 4 DM 8/8/14.

Il Piano ha un orizzonte temporale di sei anni (2017-2022) e propone un "sistema organizzato" – 13 obiettivi specifici e 52 linee di intervento – i cui tratti strategici perseguono quattro grandi obiettivi generali:



Le strategie, gli obiettivi e gli interventi sono stati tracciati e proposti nel rispetto di tre principi trasversali: Sostenibilità, Innovazione e Accessibilità.

L'obiettivo è di rilanciare la leadership dell'Italia sul mercato turistico internazionale.

Le opportunità offerte dai Distretti turistici

I Distretti Turistici (d. l. 13 maggio 2011, n. 70 modificato con legge 12 luglio 2011, n. 106) sono stati istituiti con decreto del Ministro dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo, su richiesta delle imprese del settore che operano nei territori interessati, previa intesa con le Regioni coinvolte.

La delimitazione territoriale è stata decisa da parte delle Regioni d'intesa con il MiBACT e i Comuni interessati, previa Conferenza di servizi (obbligatoriamente indetta se richiesta da imprese del settore turistico che operano nei medesimi territori).

I Distretti Turistici sono stati istituiti nel 2011 con decreto del Ministro dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo, su richiesta delle imprese del settore che operano nei territori interessati, previa intesa con le Regioni coinvolte, con l'intento di migliorare l'efficienza nell'organizzazione e produzione di servizi, oltre che favorire gli investimenti e l'accesso al credito, accrescere lo sviluppo e snellire i procedimenti amministrativi.

La delimitazione territoriale è stata decisa da parte delle Regioni d'intesa con il Ministero e i Comuni interessati, previa Conferenza di servizi.

In sostanza i distretti turistici sono zone a burocrazia attenuata. Uno strumento ancora in via di messa a punto a livello nazionale che dovrebbe produrre effetti sul piano fiscale e burocratico per le imprese dei distretti e consentire maggiore fluidità nelle procedure amministrative, iter accelerati per l'accesso a risorse locali, regionali ed europee così come a quelle bancarie. In Italia ce ne sono già una cinquantina. Inizialmente previsti per i territori costieri, con la Legge 106/2011 vengono applicati anche alle aree interne.

In Campania sono 24, e tra questi quello denominato “L’Irpinia del Principe e dei tre re” nel quale è ricompreso anche il comune di Sorbo.

Distretto turistico “L’Irpinia del Principe e dei tre re”

Il Distretto turistico “L’Irpinia del Principe e dei tre re” racchiude undici comuni irpini: Bonito, Sant’Angelo all’Esca, Paternopoli, Montemiletto, Taurasi, Frigento, San Mango sul Calore, Salza Irpina, Chiusano San Domenico, Sorbo Serpico e Gesualdo.

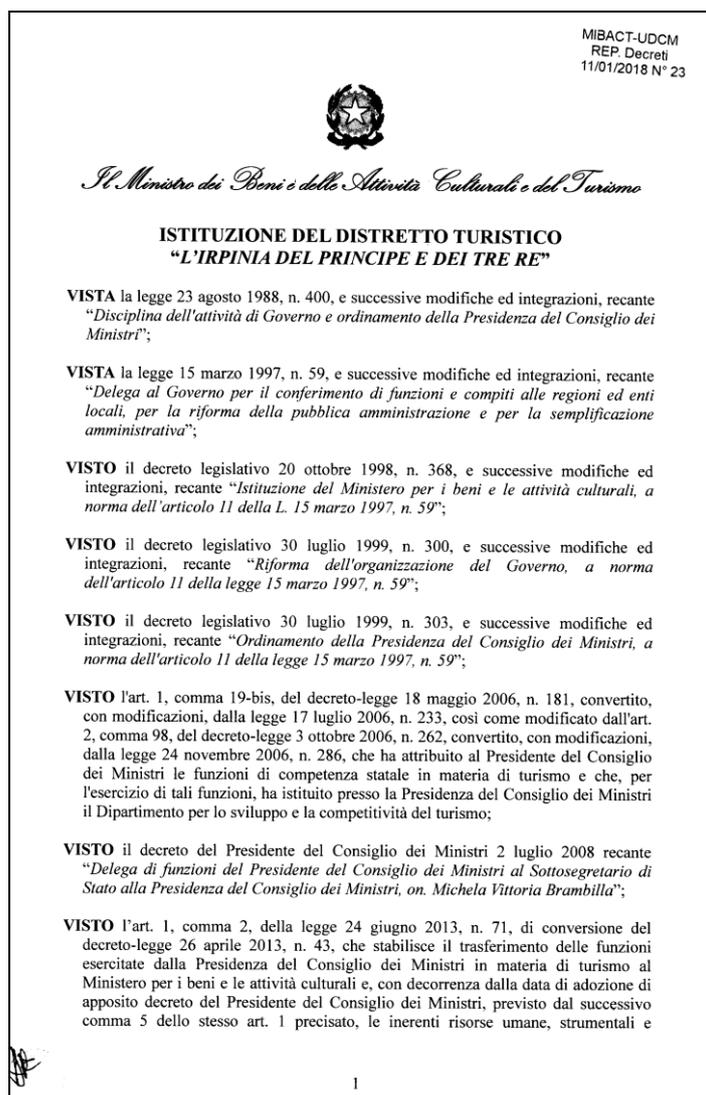


Figura 65 - Decreto MIBACT n. 23 del 11.01.2018 - Istituzione del Distretto Turistico “L’Irpinia del Principe e dei tre re”

Grazie alla sua istituzione piccole e medie imprese, enti locali ed altri soggetti pubblici, associazioni di categoria e tutti i soggetti che concorrono alla formazione dell’offerta turistica hanno finalmente la possibilità di fare sistema per meglio rispondere alle esigenze del mercato, sostenere la cooperazione tra le imprese, migliorare l’organizzazione dei servizi e promuovere nuovi modelli di sviluppo.

Obiettivo comune è riqualificare e rilanciare l’offerta turistica a livello nazionale ed internazionale, accrescere lo sviluppo delle aree e dei settori del Distretto, migliorare l’efficienza nell’organizzazione e nella produzione dei servizi, assicurare garanzie e certezze giuridiche alle

imprese che vi operano con particolare riferimento alle opportunità d'investimento, di accesso al credito, di semplificazione e celerità nei rapporti con le pubbliche amministrazioni.

Attraverso il distretto turistico le aziende diventano protagoniste dell'attività mettendo da parte l'individualità, con l'obiettivo di realizzare un modello economico basato sul turismo.

Il Distretto Turistico "L'Irpinia del Principe e dei tre re" si pone come centro strategico e propulsore di iniziative volte a riqualificare e rilanciare a livello locale e regionale l'offerta turistica del suo territorio di competenza: eventi culturali, campagne pubblicitarie mirate, interventi intersettoriali ed infrastrutturali, promozione del dialogo e della cooperazione tra i comuni, attività di formazione, ma anche progetti di ricerca volti alla valorizzazione e alla tutela di ogni aspetto relativo alle risorse, umane e fisiche, del territorio.

Percorsi naturalistici

Il 2019 è stato nominato ufficialmente l'anno del turismo lento, un'opportunità che il UNCEM (Unione Nazionale Comuni, Comunità ed Enti Montani) userà per attuare attività di sviluppo locale. Il turismo lento è un tipo di viaggio fatto di percorsi culturali, ciclovie, cammini e linee ferroviarie panoramiche transitabili con treni a percorrenza lenta. Il soffermarsi tra una tappa e l'altra del viaggiatore, che percorre itinerari che attraversano piccoli paesi, porta indubbiamente ad un contatto maggiore con realtà marginali lontane dalle solite attrazioni turistiche conosciute. Una grande opportunità per lo sviluppo economico dei piccoli borghi che possono così attuare validi progetti di rivalorizzazione del territorio. Si tratta di un tipo di turismo sostenibile, a contatto con la natura e alla riscoperta dei piccoli comuni. Un modo per addentrarsi nel vivo delle culture locali scoprendo tradizioni e usi spesso celati allo sguardo sfuggente del turismo di massa. Questo tipo di viaggio è ben noto ai già tanti pellegrini e camminatori che ogni anno percorrono cammini più o meno conosciuti, scarpinando tra viuzze di campagna, sentieri di montagna, mulattiere, strade sterrate, in territori bellissimi e spesso incontaminati. Un tipo di esperienza che sicuramente bisognerebbe provare almeno una volta nella vita, per riappropriarsi del proprio tempo, riscoprire il valore dell'essenziale ed avere un inevitabile confronto con la parte più profonda di se stessi poiché, sia chiaro, camminare è anche sinonimo di introspezione.

Sono tanti gli appassionati di passeggiate; camminare infatti è a tutti gli effetti un'attività sportiva molto salutare. Il trekking permette anche di poter godere di splendidi panorami, di assaporare le atmosfere caratteristiche dell'itinerario che si sta percorrendo, di effettuare magari qualche tappa alla scoperta di specialità eno-gastronomiche del territorio.

Interessa il territorio comunale di Sorbo Serpico il sentiero n. 140 del CAI.

Sentiero da Sorbo Serpico a Volturara n.140: Percorso collinare che unisce Sorbo Serpico alla Piana di Volturara. Si sviluppa in direzione sud - sud/est, prima su strada asfaltata e poi su sterrata, seguendo il Torrente Salzola per un breve tratto.

Si passa per i ruderi della Madonna del Carmine e successivamente interseca una sterrata. Proseguendo si giunge sotto il Monte S. Angelo, mentre a sinistra, attraverso tornanti, si può salire sul Monte Cerreto (m. 952). Continuando, il percorso procede in leggera discesa attraversando castagneti e finendo a Fontana Serpico, ove una strada asfaltata ci conduce a Volturara Irpina.



Figura 66 - Paesaggi

Il Turismo “lento” e la valorizzazione delle produzioni tipiche

Il turismo lento, o turismo slow, è il turismo che “promuove la qualità e l’esperienza contrapponendosi al turismo di massa, veloce e di consumo che poco valorizza le tipicità di un luogo”. Dunque è un’altra modalità di viaggiare, prevalentemente ecosostenibile, che coinvolge tempi, modi, luoghi, destinazioni, strutture dell’ospitalità, mezzi di trasporto.

In questa ottica il turismo lento rappresenta un ulteriore modo per valorizzare i territori italiani meno conosciuti dal turismo internazionale e rilanciarli in chiave sostenibile favorendo esperienze di viaggio innovative, dai treni storici ad alta panoramicità, agli itinerari culturali, ai cammini, alle ciclovie, ai viaggi a cavallo. Investire sul turismo sostenibile è una strategia di sviluppo che ha come fine la tutela e la riproposizione innovativa di luoghi, memorie, conoscenze e artigianalità.

L’Irpinia, cuore della Campania, una delle province più belle d’Italia, deve approfittare di queste occasioni e preparare la promozione turistica del suo territorio su più fronti insieme ad istituzioni, Enti ed associazioni, per evidenziare come il patrimonio culturale, artistico, religioso ed enogastronomico è parte integrante dell’identità italiana.

Completamente circondata da vigneti, la provincia di Avellino offre vini di fama internazionale come il Greco di Tufo, il Taurasi e il Fiano.



Figura 67 -Le aree di produzione vitivinicole in provincia di Avellino

L'area del Fiano di Avellino è la più ampia tra le denominazioni irpine, in rapporto all'estensione del territorio ma non alla superficie vitata, che è di quasi un 30% inferiore rispetto a quella del Greco di Tufo.

L'area di produzione del Fiano di Avellino comprende 26 comuni ubicati tra la Valle del Calore, la Valle del Sabato, le falde del Monte Partenio e le colline che guardano al Vallo di Lauro. Si tratta ovviamente di una zona piuttosto eterogenea sotto tutti i punti di vista, nella quale si evidenziano sostanziali differenze per quanto riguarda le altitudini dei vigneti, i microclima, i sistemi di allevamento, le esposizioni, le dimensioni degli impianti, le scelte vendemmiali.

La Doc fu riconosciuta nel 1978, la Docg nel 2003.

Le altitudini oscillano dai circa 300 agli oltre 650 metri sul livello del mare, la stessa variabilità si ritrova nei terreni, di base argilloso-calcareo con elementi vulcanici, più sciolti in alcune zone, più tenaci e compatti in altre, addirittura su roccia viva in altri siti ancora.

La superficie iscritta alla Docg conta poco più di 550 ettari, rivendicata per oltre il 75%: nel 2009 - ultimi dati disponibili - le 362 denunce di produzione hanno interessato un'area di circa 430 ettari, per una produzione complessiva di 22.787,18 ettolitri e poco più di tre milioni di bottiglie.

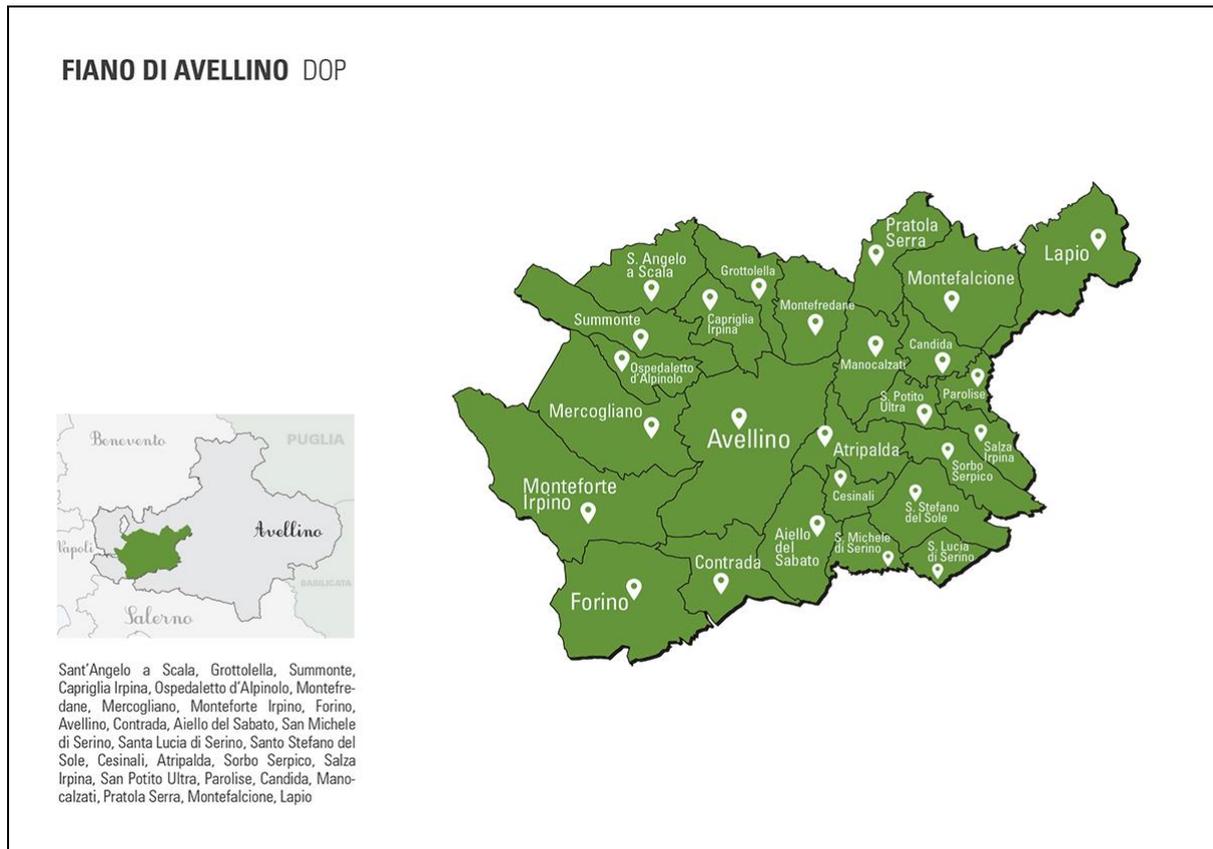


Figura 68 – I comuni dell'areale del di Avellino

Il turismo lento nel caso del comune di Sorbo Serpico può diventare occasione per la valorizzazione del territorio e della produzione vitivinicola

Il sistema ambientale e agricolo: le zone agricole

L'analisi agronomica riveste un ruolo centrale nella pianificazione e nell'organizzazione di un territorio. Tale studio viene effettuato con grande attenzione e precisione, in quanto i risultati derivanti da esso condizionano fortemente le finali scelte urbanistiche.

La carta dell'uso agricolo del suolo, che rappresenta lo strumento principale di sintesi dell'analisi agronomica, ha l'obiettivo di suddividere l'intero territorio comunale in aree omogenee individuate per tipo di utilizzazione agricola.

Ai fini dell'analisi agronomica, il punto di partenza fondamentale è rappresentato dalla classificazione convenzionale definita dal programma europeo Corine land cover (Clc), in base alla quale il territorio comunale è ripartito in zone differenti a seconda dell'uso agricolo rilevato. Dal punto di vista agricolo il territorio del Comune di Sorbo Serpico fa parte della Regione Agraria n° 5- Alto Sabato.

Il Comune è esteso per 801 ha, dei quali 267,9, ovvero il 33 %, sono di SAT (Superficie agricola totale). La SAU (Superficie agricola utilizzabile), ammonta a 208,1 ha, ovvero circa il 78% della SAT e al 26% della Superficie territoriale comunale.

Alla luce di quanto sopra evidenziato si è integrata la conoscenza di base alle disposizioni per le aree agricole dettate dal Ptcp che *garantisce e promuove la tutela e lo sviluppo del paesaggio agricolo e delle attività produttive connesse in coerenza con quanto previsto al comma 1 lett. f dell'art.2 "Obiettivi della pianificazione territoriale e urbanistica" della L.R. n.16/2004. Esso inoltre detta indirizzi, direttive e prescrizioni per i PUC in relazione a quanto previsto al comma 2 lett. h dell'art. 23 in materia di classificazione dei terreni agricoli e di limiti e divieti all'utilizzazione ai fini*

edilizi delle aree agricole.

Il PTCP persegue finalità di tutela strutturale e funzionale dello spazio rurale aperto, con riferimento al complesso dei servizi produttivi ed ecosistemici che esso svolge:

- *supporto ai cicli biologici fondamentali (ciclo dei nutrienti, formazione del suolo e produzione primaria);*
- *approvvigionamento (produzione di cibo, acqua potabile, materiali o combustibile);*
- *regolazione del clima, depurazione dell'acqua, impollinazione e controllo delle infestazioni;*
- *valori culturali (fra cui quelli estetici, spirituali, educativi e ricreativi).*

Ai fini del perseguimento degli obiettivi di tutela di cui ai commi precedenti i PUC devono essere corredati da adeguate analisi e cartografie a scala non inferiore ad 1:10.000 che identifichino vegetazione reale e uso del suolo. La cartografia a copertura completa del territorio comunale individua:

- *le superfici artificiali ed il territorio urbanizzato;*
- *le superfici agricole utilizzate;*
- *le superfici boscate ed altri ambienti seminaturali;*
- *gli ambienti umidi;*
- *gli ambienti delle acque.*

Il Ptcp di Avellino articola il territorio rurale ed aperto, per quanto riguarda i paesaggi delle aree agricole e forestali, secondo le seguenti categorie:

Fondovali e conche da pianeggianti e subpianeggianti;

Aree agricole di valore strategico legate alle produzioni tipiche di qualità:

- *Paesaggi delle produzioni viticole e/o oleicole di qualità, comprese nei territori delle produzioni DOC e DOCG;*
- *Paesaggi delle produzioni viticole e/o oleicole di qualità comprese nei territori delle produzioni DOP;*
- *Paesaggi delle produzioni viticole e/o oleicole di qualità comprese nei territori delle DOC e DOCG e DOP;*
- *Paesaggi delle altre coltivazioni arboree di qualità (Nocciole, Castagneti da Frutto, Melannurca Campana, altre produzioni oleicole);*
- *Paesaggi agricoli collinari, caratterizzati da un mosaico di seminativi, aree naturali (impluvi, superfici in dissesto) e secondariamente oliveti (Alto Tammaro, Fortore, Calore Irpino e Ufita). Sono compresi nel territorio dell'olio extravergine di oliva "Irpinia Colline dell'Ufita DOP";*

Aree agricole di preminente valore paesaggistico:

- *Paesaggi agricoli collinari (Alta Irpinia, Ofanto, Tanagro, Alto Sele e Montella), caratterizzati da un mosaico di seminativi e aree naturali (impluvi, superfici in dissesto) e oliveti;*
- *Paesaggi agricoli delle colline dolcemente ondulate dell'Alta Irpinia, prevalentemente destinate a cereali autunno vernini (grano duro) e foraggere;*
- *Paesaggi agricoli caratterizzati da un mosaico complesso di seminativi e colture arboree;*
- *Aree agricole inserite in contesti forestali, significativi ai fini del mantenimento dei caratteri di biodiversità;*
- *Aree forestali di interesse strategico sottoposte a tutela ambientale (Aree natura 2000, aree naturali protette, foreste demaniali);*
- *Altre aree forestali;*
- *Altre aree naturali e seminaturali.*

Il Puc articola il territorio rurale ed aperto, coerentemente con il Ptcp, secondo le seguenti sottozone

- **Zona agricola ordinaria (zona E1).** Sono classificate aree agricole ordinarie gli spazi agricoli caratterizzati dalla presenza di colture tradizionali di modesto valore produttivo e paesaggistico. In queste aree la multifunzionalità agricola deve essere orientata al mantenimento ed al rafforzamento delle produzioni agricole.
- **Zona agricola periurbana (zona E2).** Sono classificate aree agricole periurbane quelle parti del territorio, ricadenti nel territorio rurale e aperto, che per cause strutturali di elevata frammentazione e polverizzazione delle maglie aziendali, di stretta vicinanza ad attività antropiche e manufatti, di elevata interclusione ed abbandono delle attività

agricole, nonché di moderate limitazioni che influiscono sul loro uso agricolo, limitate potenzialità produttive e di pregio rispetto alle altre aree agricole, presentano talvolta moderate restrizioni nella produttività o nella scelta delle colture. Esse sono collocate tra la zona urbana e le zone agricole.

- **Zona agricola orientata allo sviluppo agroambientale (zona E3)** Sono così classificate quelle parti del territorio, ricadenti nel territorio rurale e aperto, caratterizzate dalla presenza di colture tradizionali di elevato valore produttivo e paesaggistico. In queste aree la multifunzionalità agricola deve essere orientata al mantenimento ed al rafforzamento delle produzioni agricole di qualità e della coerenza fra qualità dei prodotti e qualità del paesaggio di paesaggi rurali di elevata qualità, al sostegno delle produzioni tipiche, alla valorizzazione delle filiere corte, al potenziamento dell'accoglienza rurale.
- **Zona agricola di tutela paesaggistica e salvaguardia idrogeologica (zona E4)** Il territorio rurale a preminente valore paesaggistico comprende gli spazi agricoli dei rilievi collinari, e montani, caratterizzati dalla presenza di aree a maggiore naturalità.

Le norme del Puc di Sorbo Serpico affermano il principio generale secondo cui gli interventi edilizi finalizzati alla realizzazione di funzioni abitative e alla conduzione del fondo devono essere prioritariamente attuati mediante il recupero delle preesistenze, anche di tipologia rustica. In ogni caso, la nuova edificazione a scopo abitativo dovrà essere collocata entro ambiti che garantiscano la massima tutela della funzionalità del fondo ai fini produttivi, e, quindi, da integrare, per quanto possibile, agli aggregati abitativi o agli edifici esistenti. Ogni nuovo edificio deve, quindi, essere inserito organicamente nel complesso delle strutture e attrezzature, esistenti o da progettare, a servizio del fondo agricolo. Le nuove norme specificano, altresì, quali sono le parti di territorio in cui, per particolari condizioni morfologiche, idrogeologiche o di tutela, è vietata l'edificabilità. Esse, nel perseguire le finalità di recupero del patrimonio edilizio esistente, di minimizzazione del consumo di suolo e di contenimento dei costi sociali, prevedono, in assenza di situazioni di rischio, la possibilità di recuperare ai fini residenziali e/o per specificati usi, i volumi abitativi e rurali degli edifici esistenti in zona agricola non più funzionali alla conduzione del fondo.

Le trasformazioni introdotte dal Piano Programmatico

Le disposizioni programmatiche del Puc (Tav. PO.1) definiscono in base al dimensionamento, la quantità massima del nuovo edificato previsto nel territorio comunale e la sua qualificazione (residenziale, per servizi e produttivo), individuando, in coerenza con il Piano Strutturale, gli Ambiti di Trasformazione da sottoporre a progettazione.

L'individuazione degli interventi di trasformazione da includere nel Piano Programmatico è stata effettuata in conformità con il "Piano Strutturale" sulla base della valutazione del carattere prioritario che rivestono alcune delle esigenze emerse dall'analisi ed interpretazione dei caratteri e delle dinamiche territoriali, dalle interlocuzioni con l'Amministrazione comunale.

I criteri di selezione degli interventi individuati per il piano operativo riguardano principalmente l'esigenza di:

- Realizzare un qualificato assetto urbanistico delle aree residenziali, migliorandone la qualità spaziale e funzionale, prioritariamente laddove sono presenti opportunità da valorizzare;
- Valorizzare la proprietà pubblica attraverso la zona B3 e la zona C;
- Rifunzionalizzare le aree a standard presenti e sottoutilizzate al fine di realizzare nuovi luoghi di aggregazione migliorando vivibilità del territorio;
- Offrire opportunità per l'insediamento di servizi privati e pubblici alla collettività ed al turismo, prioritariamente con riferimento alla valorizzazione delle risorse ambientali, storico-culturali e delle funzioni di livello superiore esistenti;
- Ampliare l'offerta di spazi per attività economico-produttive (esercizi commerciali, servizi e attività artigianali, attività ricreative e turistiche).

La completa attuazione delle disposizioni programmatiche del Piano operativo determina quanto riportato nella seguente tabella, con riferimento al sistema insediativo e agli ambiti di trasformazione prevalentemente residenziali, ipotizzando pari a 120 mq la Slp standard dell'alloggio tipo e una composizione media di 2,1 ab/alloggio. Con riferimento al progetto di cohousing "Recupero e rifunzionalizzazione di un'area a destinazione residenziale" previsto nella zona B3 con un numero di alloggi pari a 16, si precisa che gli alloggi tipo previsti dal progetto suddetto hanno una dimensione (mq 90 -mq 45 - mq 53 e mq 37) di gran lunga inferiore a quella ipotizzata di 120 mq/alloggio. Pertanto il numero di alloggi complessivo previsto dall'attuazione delle disposizioni programmatiche del Piano come riportato nella tabella che segue (28 alloggi), appare superiore a quello posto a base del dimensionamento di Piano (24 alloggi - art. 33 delle Nta del Ptcp). Se si ipotizzasse anche per la Slp complessiva prevista in zona B3 una dimensione tipo di 120 mq/ alloggi, il numero di alloggi in tale zona sarebbe pari a 6 anziché a 16 e pertanto il numero complessivo di alloggi ampiamente al di sotto di 24.

Zona territoriale omogenea	Superficie territoriale (mq)	Slp realizzabile (mq)	Nuovi alloggi	Abitanti insediabili
ZONA B2	1.500,00*	450	3	6
ZONA B3	3.279,00**		16	34
ZONA C	3.390	1130	9	19
TOTALE			28***	59

*quantità stimata libera da costruzioni in zona B2, e non ricadente in area vincolata

** numero di alloggi previsto dal Progetto di cohousing "Recupero e rifunzionalizzazione di un'area a destinazione residenziale".

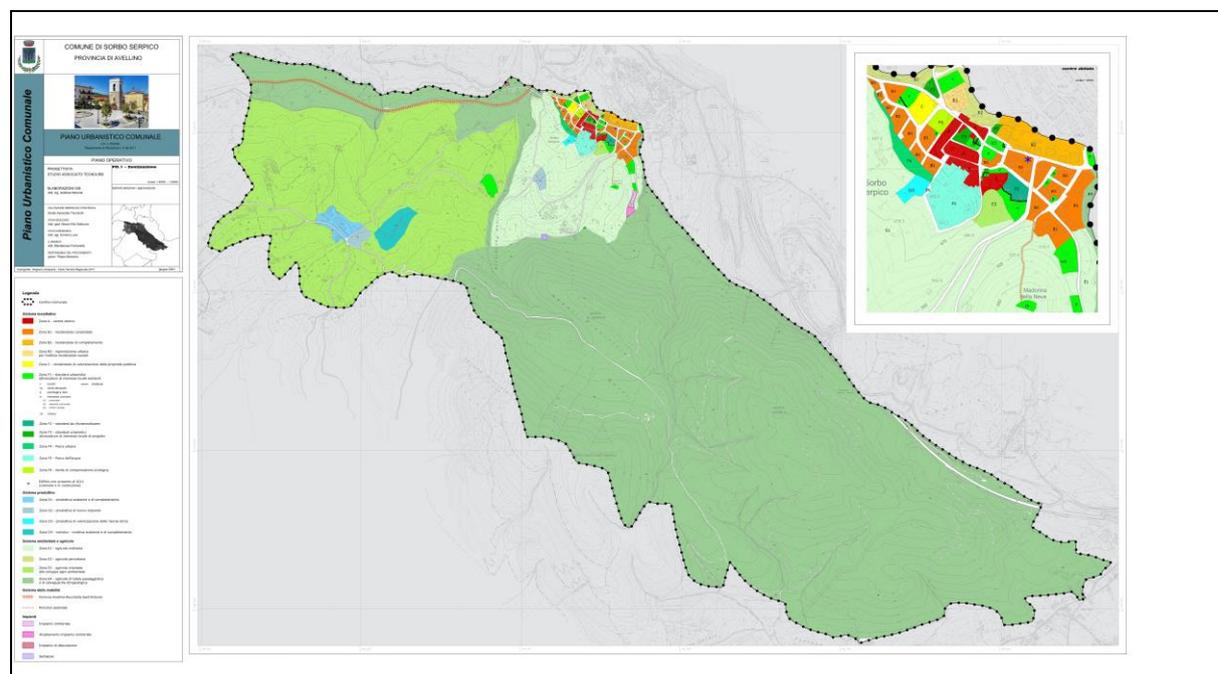


Figura 69- PO.1: Zonizzazione

LE VERIFICHE DI COERENZA

Le scelte di Piano sono state sovrapposte con i principali contenuti del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale al fine di verificare la coerenza con quanto disposto da quest'ultimo. In particolare si è proceduto a verificare le scelte di Piano rispetto ai contenuti del Ptcp esplicitati nei seguenti elaborati:

- P.03 - Schema di Assetto strategico strutturale
- P.04 - Rete ecologica
- P.05 - Aree agricole e forestali di interesse strategico
- P.06 - Quadro della trasformabilità del Ptcp di Avellino

nonché a sovrapporre le medesime scelte al quadro vincolistico cogente sul territorio comunale, agli scenari del rischio da frana, alla rete ecologica comunale, e alla carta delle protezioni e dei vincoli, elaborando in definitiva le seguenti tavole di verifica:

Tabella 6 - Elenco elaborati delle verifiche di coerenza

Verifiche di coerenza	5000 - 2000	VC.1	Verifica piano operativo - Ptcp: schema di assetto strategico strutturale
	5000 - 2000	VC.2	Verifica piano operativo - Ptcp: rete ecologica
	5000 - 2000	VC.3	Verifica piano operativo - Ptcp: aree agricole e forestali di interesse strategico
	5000 - 2000	VC.4	Verifica piano operativo - Ptcp: quadro della trasformabilità
	5000 - 2000	VC.5	Verifica piano operativo - Rete ecologica comunale
	5000 - 2000	VC.6	Verifica piano operativo - Carta degli scenari di rischio da frana
	5000 - 2000	VC.7	Verifica piano operativo - Carta delle protezioni e dei vincoli speciali

Infatti, come precisato nelle Nta del Ptcp, i Comuni, in sede di formazione o di adeguamento del PUC, provvedono a:

- verificare in dettaglio i riferimenti e le localizzazioni riportate nel PTCP in materia di Rete Ecologica (art. 38);
- verificare in dettaglio i riferimenti e le localizzazioni riportate nel PTCP in materia di aree agricole e forestali di interesse strategico (art.39);

Le ulteriori due verifiche rispetto ai contenuti del Ptcp (quadro della trasformabilità e schema di assetto strategico strutturale) sono esplicative della coerenza del Piano allo strumento subordinato che, proprio allo scopo di offrire un quadro unitario di indirizzo e coordinamento per un assetto e sviluppo sostenibile dei territori, e rappresentare un riferimento complessivo sulla trasformabilità tendenziale dei territori e sulla presenza di limitazioni, criticità, strategie di sviluppo territoriale, ha previsto tali elaborazioni. Infatti una delle funzioni cardine del PTCP, ad esso attribuita dalla legislazione nazionale, è quella di svolgere il ruolo di Carta Unica del Territorio, cioè di essere di riferimento per offrire una visione d'insieme del territorio nelle sue strategie generali e nei suoi vincoli. A tale scopo il Decreto Legislativo 31 marzo 1998, n. 112 "Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni ed agli enti locali." contiene precise disposizioni che postulano la capacità della Provincia e delle amministrazioni competenti di stipulare intese, con l'evidente finalità di offrire un quadro unitario di indirizzo e coordinamento per la definizione delle strategie per un assetto e sviluppo sostenibile dei territori (art. 57 della Legge 112/98). In mancanza delle intese di cui all'art. 57, sebbene le indicazioni del PTCP non assumono il rango di vincoli di legge direttamente operativi, le previsioni del PTCP non perdono, per questo la funzione per cui sono stati introdotti nell'ordinamento urbanistico, che è quella di emanare direttive ai Comuni per la redazione dei piani urbanistici.

Verifica con la tavola P.03 - Schema di Assetto strategico strutturale

La sovrapposizione della zonizzazione con lo schema di assetto strategico strutturale del Ptcp, evidenzia come le previsioni del Puc sono coerenti con l'assetto territoriale prefigurato dal Ptcp, con particolare riferimento al sistema della mobilità, all'armatura urbana e alle aree agricole extraurbane.

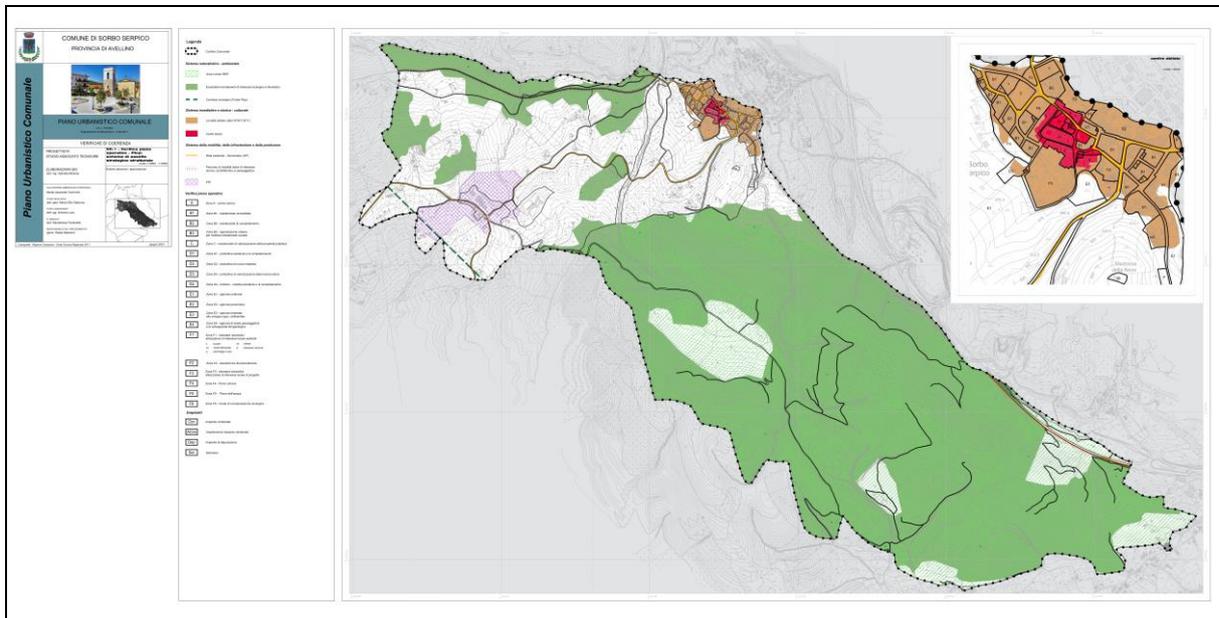


Figura 70 – Verifica Piano Operativo e schema di assetto strategico strutturale del Ptcp

Verifica con la tavola P.04 - Rete ecologica

I PUC, con particolare riferimento ai territori ricadenti in Aree Nucleo REP, nell'ambito del processo valutativo finalizzato alla riduzione degli impatti, debbono prevedere, per il completamento del tessuto insediativo ovvero per i nuovi insediamenti caratteristiche tipologiche funzionali ad assicurare la massima integrazione possibile, sia dal punto di vista tipomorfologico che funzionale tra i centri abitati e i territori delle aree predette (art.38).

Il progetto di Rete ecologica del Ptcp di cui all'elaborato P.04 - Rete Ecologica assume una doppia valenza: strategica, con riferimento alla programmazione e allo sviluppo rurale e turistico dei territori, e strutturale-prescrittiva con riferimento alla redazione dei PUC.

La definizione e il rafforzamento della rete ecologica comunale nel caso di Sorbo mira all'obiettivo della conservazione delle porzioni di territorio di preminente valore ambientale e paesaggistico. Tale obiettivo ritrova nella classificazione del sistema delle aree libere (agricole, naturali, ambientali) il suo disegno e le sue regole. La classificazione è definita sulle caratteristiche naturali dei luoghi, sul loro uso e sulla loro vocazione, e persegue una strutturazione del territorio capace di salvaguardare i bacini di biodiversità e allo stesso tempo favorire e potenziare gli ambiti a valenza agricola. La costruzione della Rete Ecologica Comunale, al riguardo, al fine di favorire un potenziale sviluppo turistico - educativo - riconosce i suoi elementi nelle risorse naturali (aree protette, aree dello spazio rurale aperto di particolare pregio ambientale e paesaggistico presenti), nelle risorse idriche (aste fluviali, sorgenti ed il reticolo idrografico che attraversa il territorio comunale), nella rete di connessioni e di sentieri, nelle risorse storico - culturali (emergenze architettoniche, edifici monumentali, chiese,) e nei "beni identitari", ovvero elementi puntuali, lineari, areali (fontane, chiese, centri e nuclei storici, località ecc.); a questa rete si sommano i tracciamenti di percorsi di mobilità dolce, pedonali, ciclabili comunque diramati e legati alla/e "vie" naturalistiche e religiose, corridoi ecologici locali, veri e proprie "infrastrutture verdi".

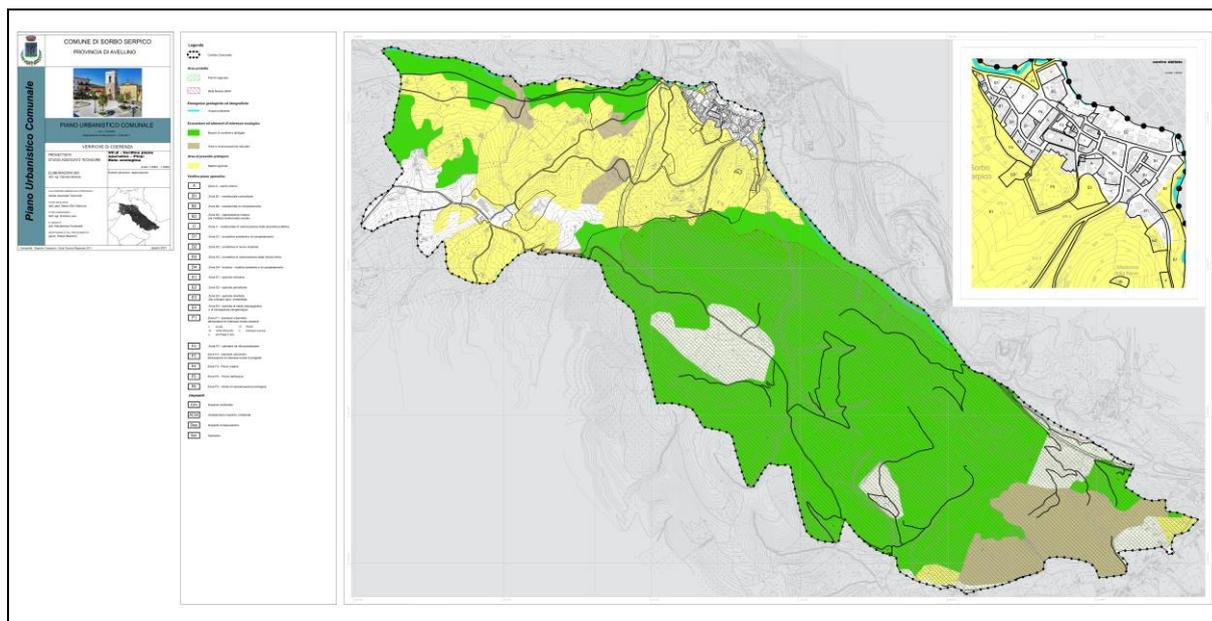


Figura 71 - Verifica Piano Operativo e rete ecologica del Ptcp

Verifica con la tavola P.05 - Aree agricole e forestali di interesse strategico

Il PTCP persegue finalità di tutela strutturale e funzionale dello spazio rurale aperto e ai fini del perseguimento di tali obiettivi di tutela dispone che i Puc siano corredati da adeguate analisi e cartografie a scala non inferiore ad 1:10.000 che identifichino vegetazione reale e uso del suolo con l'individuazione di:

- superfici artificiali ed il territorio urbanizzato;
- superfici agricole utilizzate;
- superfici boscate ed altri ambienti seminaturali;
- ambienti umidi;
- ambienti delle acque.

Il PTCP articola il territorio rurale ed aperto, per quanto riguarda i paesaggi delle aree agricole e forestali, secondo le seguenti categorie:

- Fondovalli e conche da pianeggianti e subpianeggianti;
- Aree agricole di valore strategico legate alle produzioni tipiche di qualità:
 - ✓ Paesaggi delle produzioni viticole e/o oleicole di qualità, comprese nei territori delle produzioni DOC e DOCG;
 - ✓ Paesaggi delle produzioni viticole e/o oleicole di qualità comprese nei territori delle produzioni DOP;
 - ✓ Paesaggi delle produzioni viticole e/o oleicole di qualità comprese nei territori delle DOC e DOCG e DOP;
 - ✓ Paesaggi delle altre coltivazioni arboree di qualità (Nocciole, Castagneti da Frutto, Melannurca Campana, altre produzioni oleicole);
 - ✓ Paesaggi agricoli collinari caratterizzati da un mosaico di seminativi, aree naturali (impluvi, superfici in dissesto) e secondariamente oliveti (Alto Tammaro, Fortore, Calore Irpino e Ufita);
- Aree agricole di preminente valore paesaggistico:
 - ✓ Paesaggi agricoli collinari (Alta Irpinia, Ofanto, Tanagro, Alto Sele e Montella), caratterizzati da un mosaico di seminativi e aree naturali (impluvi, superfici in dissesto) e oliveti;
 - ✓ Paesaggi agricoli delle colline dolcemente ondulate dell'Alta Irpinia, prevalentemente destinate a cereali autunno vernini (grano duro) e foraggiere;

- ✓ Paesaggi agricoli caratterizzati da un mosaico complesso di seminativi e colture arboree;
- ✓ Aree agricole inserite in contesti forestali, significativi ai fini del mantenimento dei caratteri di biodiversità;
- ✓ Aree forestali di interesse strategico sottoposte a tutela ambientale (Aree natura 2000, aree naturali protette, foreste demaniali);
- ✓ Altre aree forestali;
- ✓ Altre aree naturali e seminaturali.

Le zone agricole sono destinate all'esercizio dell'agricoltura, intesa non soltanto come funzione produttiva, ma come funzione di salvaguardia del sistema idrogeologico, del paesaggio agrario e dell'equilibrio ecologico e naturale.

Il sistema insediativo delle aree naturali e delle aree rurali viene suddiviso e declinato secondo quanto prescritto dall'art. 12 del PTCP, ovvero distinto e classificato in:

- aree agricole di valore strategico legate alle produzioni tipiche di qualità;
- aree agricole di preminente valore paesaggistico;

sicché il Puc, con particolare riferimento al territorio naturale rurale aperto - va reso coerente con la classificazione operata dal Ptcp.

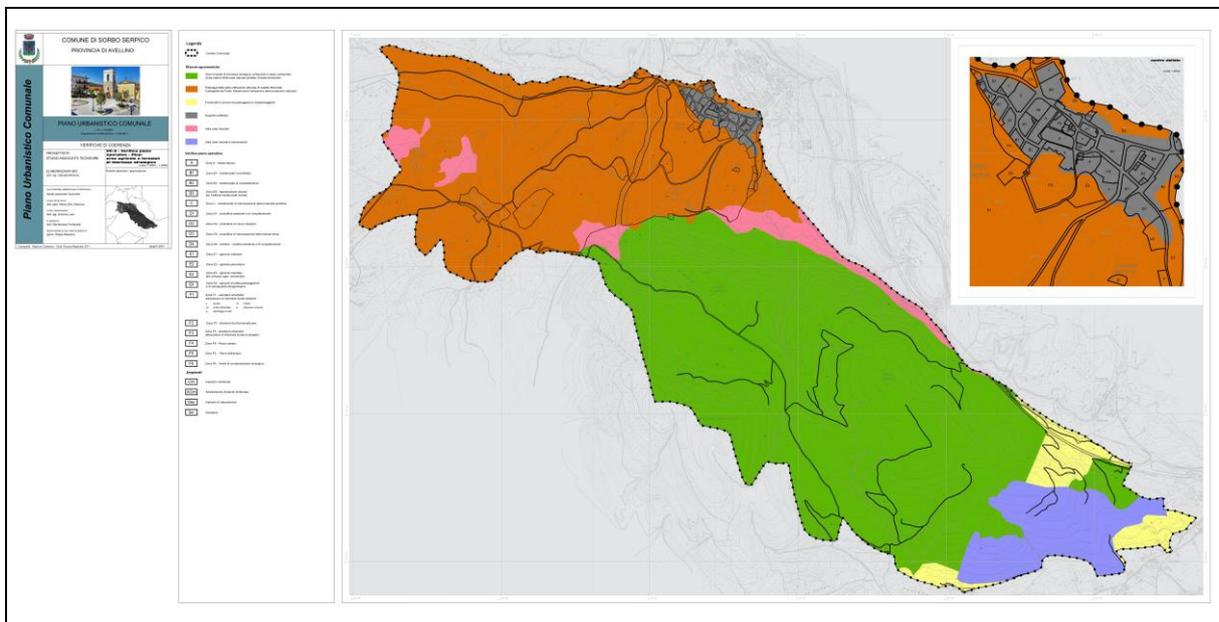


Figura 72- Verifica Piano Operativo e Aree agricole e forestali di interesse strategico del Ptcp

Verifica con la tavola P.06 - Quadro della trasformabilità del Ptcp di Avellino

Il Ptcp classifica il territorio provinciale in base a quattro gradi di trasformabilità:

- Aree non trasformabili

Comprende aree che per la presenza di vincoli sono caratterizzate da forti limitazioni alla trasformabilità o da inedificabilità assoluta. Tale classificazione non determina, di per sé, limitazioni prescrittive alla edificabilità dei territori, se non in quanto tali limitazioni derivano da vincoli e limitazioni sovraordinate aventi forza di legge. Le aree non trasformabili comprendono aree non idonee a trasformazioni di tipo urbano.

- Aree a trasformabilità condizionata

Comprende aree la cui trasformazione è soggetta all'ottenimento di pareri, autorizzazioni nulla osta per presenza di provvedimenti di tutela e difesa del suolo, di tutela paesaggistica o storico monumentale o di tutela naturalistica stabiliti per Legge.

- Aree a trasformabilità orientata allo sviluppo agro-ambientale

Tale classe comprende le aree a vocazione agricola e le aree forestali del territorio provinciale.

In tali aree i PUC promuovono prevalentemente lo sviluppo delle attività agricole e delle produzioni agroalimentari e artigianali tipiche e lo sviluppo turistico. Eventuali previsioni di sviluppo urbano o di aree produttive possono essere disposte dai PUC a completamento di insediamenti esistenti, fatto salvo il rispetto delle disposizioni strutturali del PTCP e compatibilmente con criteri per la localizzazione degli interventi dettati dallo stesso Ptcp.

- Aree di attenzione ed approfondimento

Tale classe comprende:

- ✓ Aree in frana del progetto IFFI (Inventario Fenomeni Franosi);
- ✓ Aree riconosciute franose da analisi stereoscopica (AdB Puglia);
- ✓ Aree con pendenza > 20%;
- ✓ Aree perimetrare come Rischio potenziale su Unità Territoriali di Riferimento soggette a pericolosità potenziale Rutr_5 (AdB Campania Sud ed interregionale fiume Sele);
- ✓ Aree di interesse archeologico.

Tali aree presentano limitazioni e criticità e presentano un basso grado di idoneità alla trasformazione urbana. Eventuali previsioni insediative, fatto salvo il rispetto delle disposizioni strutturali del Ptcp e dei criteri per la localizzazione degli interventi, sono subordinate alla effettiva verifica di stabilità nell'ambito della pianificazione comunale (Puc) attraverso l'allegato studio geosismico di cui alla legge regionale 9/83, su cui è necessario acquisire il parere ex art. 15 della medesima legge ed ex art. 89 D.P.R. 380/2001 del competente Ufficio regionale del Genio Civile, nonché della competente Autorità di Bacino (pggi Distretto Idrografico dell'Appennino meridionale)

Relativamente a questo quadro della trasformabilità, si è verificato in coerenza con quanto auspicato dal Ptcp, che le aree di trasformazione previste dalla componente strutturale e operativa del piano, sono tutte localizzate nelle zone di maggiore e più agevole trasformabilità.

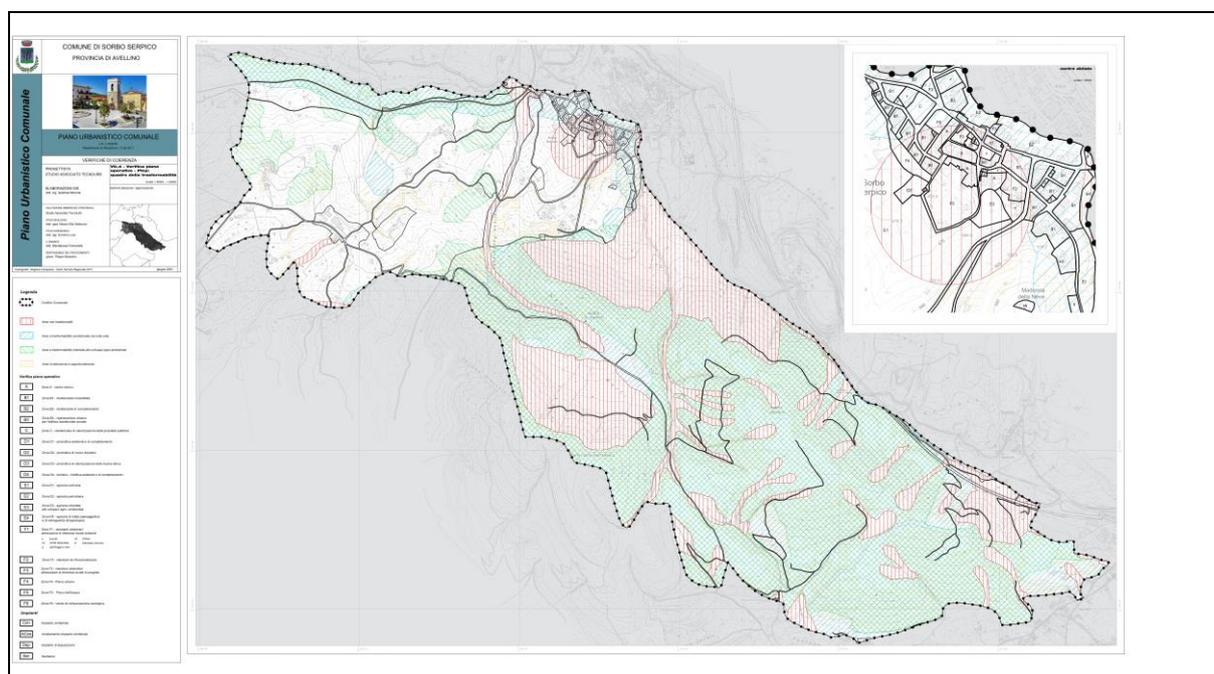


Figura 73 – Verifica Piano Operativo e quadro della trasformabilità del Ptcp

Dalla sovrapposizione del Piano operativo con la rete ecologica comunale, il rischio frana, i vincoli e la carta della zonazione sismica, si è inoltre accertata la coerenza delle scelte di Piano rispetto alle limitazioni alla trasformazione dettate da disposizioni normative generali e di settore sovraordinate e rispetto alla valenza ecologica del territorio e agli elementi che ne garantiscono la continuità (rete ecologica comunale).

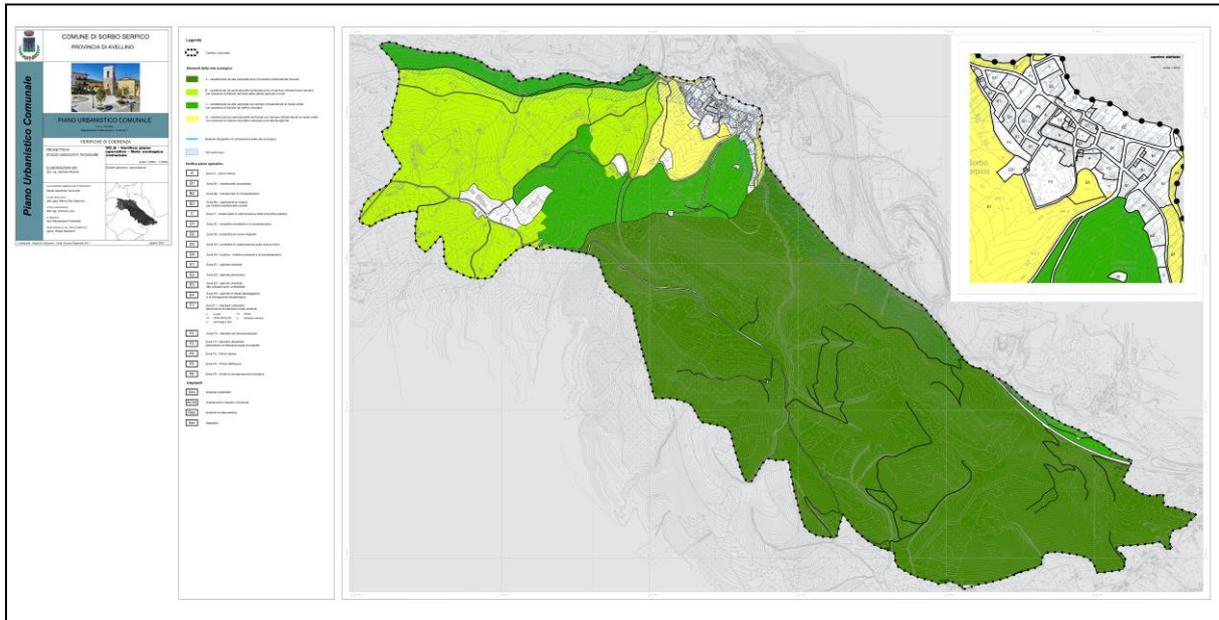


Figura 74 – Verifica Piano Operativo e Rete ecologica comunale

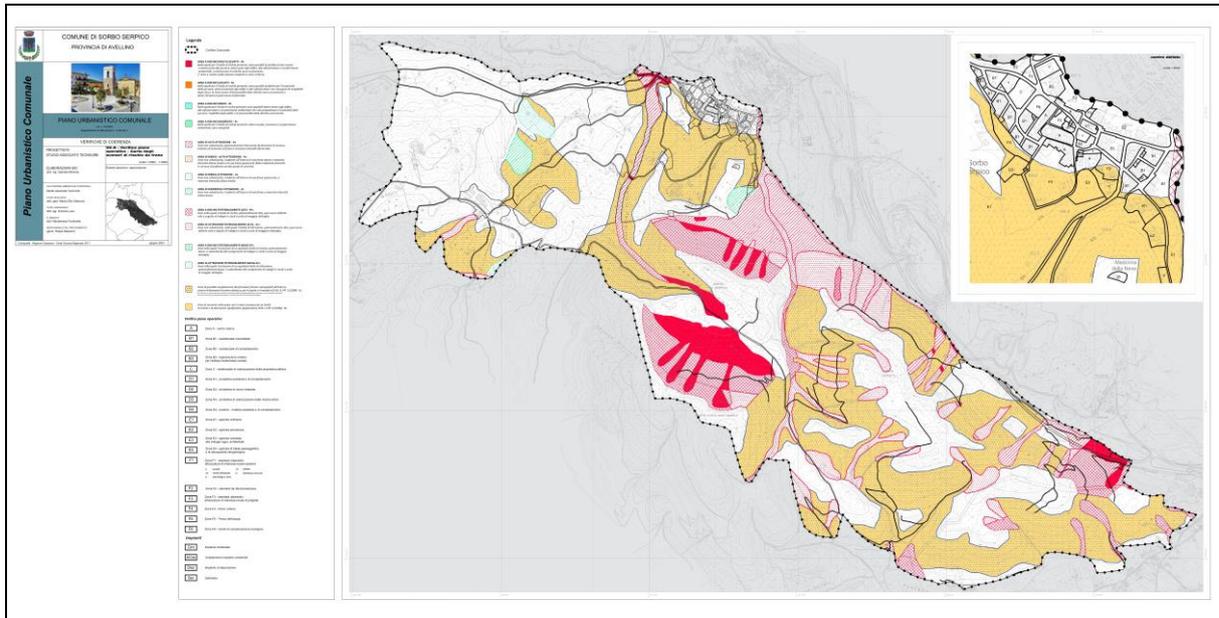


Figura 75 – Verifica Piano operativo e Carta degli scenari di rischio da frana

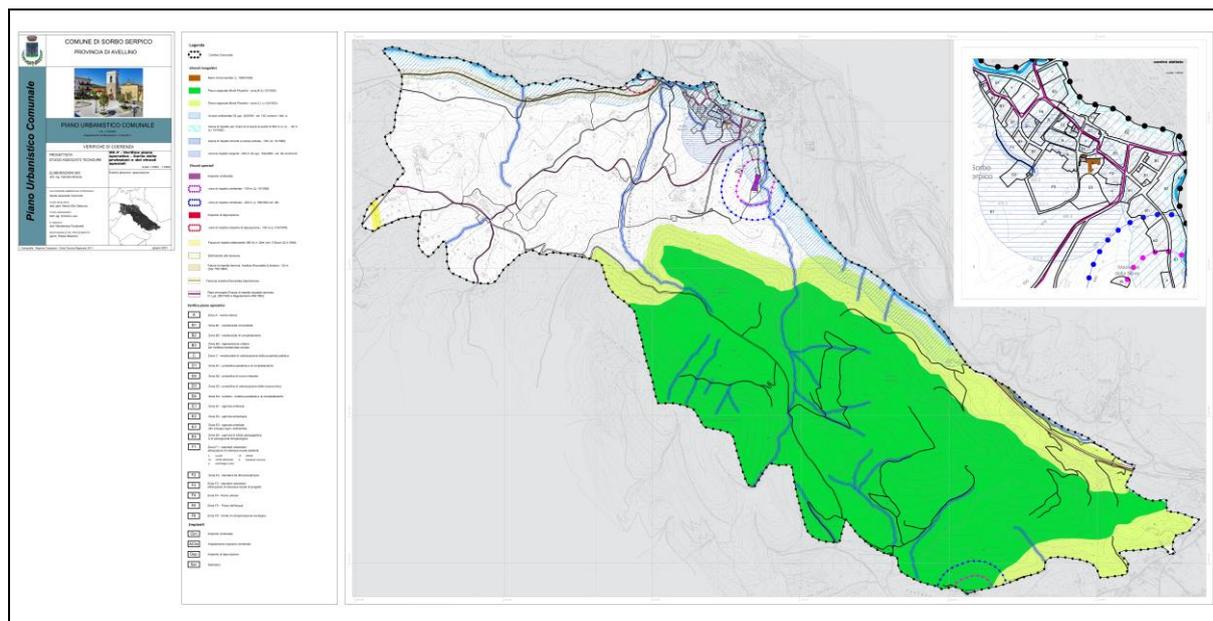


Figura 76 – Verifica Piano Operativo e Carta delle protezioni e dei vincoli

In termini generali, ed in coerenza con l'obiettivo di rafforzamento dell'armatura urbana dei centri, il Puc di Sorbo Serpico ha come principale obiettivo quello di evitare la dispersione edilizia e il consumo di suolo, favorendo il riuso dei vuoti urbani e il completamento degli insediamenti in zone periurbane.

In definitiva coerentemente con il Ptcp, le diverse componenti territoriali, comprensive di aree agricole, aree di interesse naturalistico (rete ecologica), aree forestali di interesse strategico, nonché i relativi valori fisici e naturalistici di pregio, gli obiettivi di qualità, le direttive e le indicazioni programmatiche per la qualità del paesaggio, come pure il considerevole patrimonio culturale presente nell'ambito territoriale comunale, sono state tutte rivalutate nell'attuale proposta di Piano.

In particolare, nell'ambito della rete ecologica, "i sentieri montani" fungono da naturale interconnessione tra le aree Parco ed il territorio circostante, aiutando a conservare i fattori di continuità ambientale esistenti e ad eliminare i fattori di frammentazione ecosistemica e paesaggistica.

E' altresì necessario sottolineare come le scelte di Piano, esplicitate nella individuazione delle Zto e nell'apparato normativo redatto, rispondono in pieno alle raccomandazioni programmatiche delineate nelle schede delle Unità di paesaggio, laddove nell'evidenziare le peculiarità del paesaggio insediato e le criticità ambientali, vengono appunto indicati obiettivi e raccomandate indicazioni programmatiche che è necessario promuovere tenendo conto delle suddette criticità e peculiarità caratterizzanti il territorio comunale. La promozione turistica, la fruizione dei beni identitari presenti, associata alla gestione e fruizione del rilevante contesto naturale, l'integrazione della mobilità esistente con reti di percorsi e sentieri e di servizi ad essi correlati (parcheggi), tutela e politiche attive di gestione forestale ai fini del corretto mantenimento degli ambienti naturali presenti, sono gli obiettivi che il piano stesso ha perseguito, nel rispetto appunto degli obiettivi e degli indirizzi derivanti dal piano a scala territoriale di livello provinciale.